

PONTIFICIA UNIVERSIDAD CATÓLICA DEL ECUADOR

DECLARACIÓN Y AUTORIZACIÓN

Yo, ANDREA CRISTINA PÉREZ MORA, C.I. 1717676074, autora del trabajo de graduación intitulado: "LAS DIFICULTADES EN LA INICIATIVA ECUATORIANA YASUNÍ-ITT QUE PROPONE UNA ALTERNATIVA PARA EL CAMBIO CLIMÁTICO: ¿INEXACTITUDES POLÍTICAS INTERNAS O FALTA DE CORRESPONSABILIDAD MUNDIAL?", previa a la obtención del grado académico de LICENCIADA MULTILINGÜE EN NEGOCIOS Y RELACIONES INTERNACIONALES en la Facultad de Comunicación, Lingüística y Literatura:

1.- Declaro tener pleno conocimiento de la obligación que tiene la Pontificia Universidad Católica del Ecuador, de conformidad con el artículo 144 de la Ley Orgánica de Educación Superior, de entregar a la SENESCYT en formato digital una copia del referido trabajo de graduación para que sea integrado al Sistema Nacional de Información de la Educación Superior del Ecuador para su difusión pública respetando los derechos de autor.

2.- Autorizo a la Pontificia Universidad Católica del Ecuador a difundir a través del sitio web de la Biblioteca de la PUCE el referido trabajo de graduación, respetando las políticas de propiedad intelectual de la Universidad.

Quito, 30 de julio de 2012-07-30



Andrea Pérez Mora

C.I. 1717676074

**DISERTACIÓN DE GRADO PREVIA A LA OBTENCIÓN DEL TÍTULO DE
LICENCIADA MULTILINGÜE EN NEGOCIOS Y RELACIONES INTERNACIONALES**

**LAS DIFICULTADES EN LA INICIATIVA ECUATORIANA YASUNÍ-ITT QUE
PROPONE UNA ALTERNATIVA PARA EL CAMBIO CLIMÁTICO:
¿INEXACTITUDES POLÍTICAS INTERNAS O FALTA DE
CORRESPONSABILIDAD MUNDIAL?**

ANDREA CRISTINA PÉREZ MORA

**AGOSTO, 2012
QUITO – ECUADOR**

DEDICATORIA

Me gustaría dedicar este esfuerzo a la naturaleza y a los pueblos no contactados del Parque Nacional Yasuní, que sin saberlo luchan por sobrevivir frente al modelo de “civilización” que amenaza su riqueza. También, a la población Huaorani que día a día busca progresar en un escenario sin rumbo fijo y escaso de oportunidades, en medio de la nostalgia.

De igual manera, quiero dedicar este trabajo a todas las personas alrededor del mundo que de una u otra forma han creído en la esencia de la Iniciativa Yasuní ITT y siguen creyendo positivamente en la posibilidad y necesidad de salvar este rincón natural tan único e importante.

Andrea Cristina Pérez Mora

AGRADECIMIENTO

Agradezco a mis padres Mery, René, Verena y Martin por siempre creer en mí y apoyarme en todo sentido, por su ayuda y confianza incondicional.

A mi maestro y Director de Tesis, Paul Voerke, por su confianza, dedicación y tiempo durante la realización de este trabajo, así como también por su interés en un buen resultado final. De igual manera, a mis maestras lectoras, Schoele Ahouraiyan y Ulla Barnickel, por sus acertadas observaciones y tiempo.

A mi amigo Marian Blasberg que, sin pensarlo, me introdujo en el mundo de la Iniciativa Yasuní ITT.

Andrea Cristina Pérez Mora

RESUMEN

La Iniciativa Yasuní ITT es la primera propuesta internacional que plantea la no extracción de petróleo en un país dependiente económicamente de ese recurso no renovable, Ecuador. Se trata de una iniciativa relevante y única dado que la zona donde yace el petróleo posee la riqueza más alta del mundo (por m²) en biodiversidad biológica y cultural, además que busca mitigar el Cambio Climático. Si bien la propuesta ecuatoriana fue bien acogida en un principio, después de casi cinco años de haber sido presentada, aún no ha sido posible recaudar los fondos necesarios para el Fideicomiso Internacional Yasuní administrado conjuntamente con el PNUD. La presente investigación indaga las razones por las que el éxito de esta innovadora iniciativa se ha dificultado. Para esto, se analizó el desarrollo y estado actual de la Iniciativa tanto en el contexto nacional como en el internacional, buscando los momentos determinantes desde el 2007 hasta la presente fecha. Ha sido posible determinar que la administración gubernamental ecuatoriana ha sido un obstáculo para la Iniciativa, sin embargo, resulta importante mencionar que la falta de corresponsabilidad internacional frente a propuestas concretas para mitigar el Cambio Climático, también es evidente.

**AN EXAMINATION OF THE DIFFICULTIES IN THE ECUADORIAN
INITIATIVE YASUNI-ITT WHICH PROPOSES AN ALTERNATIVE TO CLIMATE
CHANGE: INTERNAL POLITICAL OBSTACLES OR LACK OF GLOBAL
STEWARDSHIP?**

ABSTRACT

The Yasuni-ITT initiative is the first international proposal against oil extraction in Ecuador, a country whose economy depends on this non-renewable resource. Because the prospective oil extraction area, ITT-oil well in Yasuni National Park, contains the highest richness in biological and cultural diversity per km², drilling for oil in this area threatens one of the most megadiverse and valuable areas in the world, thus making the initiative an important and unique priority. Moreover, the Yasuni-ITT initiative seeks to mitigate Climate Change. Although at first the proposal was well received by the international community, after nearly five years since the initial proposal the requested funds for the Yasuní International Trust Fund, jointly administered by UNDP, have not been successfully allocated. This study attempts to investigate why the success of this innovative and important initiative still has yet to be seen. In this effort, the development and current status of the initiative was examined in both national and international contexts from 2007 to the present. This study concludes that the Ecuadorian government's administration has been an obstacle to the initiative. However, it is important to acknowledge the lack of international responsibility or support for proposals, such as the Yasuni-ITT initiative, which aim to mitigate climate change – an issue that transcends national borders.

DIE SCHWIERIGKEITEN DER ECUADORIANISCHEN INITIATIVE YASUNI-ITT, WELCHE EINE ALTERNATIVE GEGEN DEN KLIMAWANDEL DARSTELLT: UNGENAUIGKEITEN DER INNENPOLITIK ODER FEHLENDE INTERNATIONALE MITVERANTWORTUNG?

ABSTRACT

Die Yasuni ITT Initiative in Ecuador ist der erste internationale Vorschlag die Erdölförderung trotz der wirtschaftlichen Abhängigkeit von dieser erschöpflichen Ressource zu unterlassen. Dies ist eine einzigartige und wichtige Initiative, denn das Gebiet unter dessen Boden sich das Öl befindet, beherbergt den größten Reichtum an biologischer Vielfalt und Kultur pro Fläche. Ausserdem wird mit dem Erhalt verfolgt den Klimawandel abzuschwächen. Obwohl der ecuadorianische Vorschlag anfangs positive Zustimmung fand, sind nach fast fünf Jahren seiner Einreichung die angesetzten Geldmengen für Yasuni-Fund noch nicht bei der Internationalen Treuhand, organisiert durch das UNDP, eingezahlt worden. Diese Studie untersucht die Gründe für den Misserfolg dieser innovativen Initiative. Dazu untersuchten wir die Entwicklung und den aktuellen Stand der Initiative sowohl im nationalen als auch internationalen Kontext auf der Suche nach den entscheidenden Momenten innerhalb des Zeitraums von 2007 bis zum heutigen Tag. Es konnte festgestellt werden, dass die ecuadorianische zentrale Verwaltung bisher ein Hindernis für die Initiative war. Es ist jedoch wichtig anzumerken, dass der Mangel an internationaler Verantwortung gegen konkrete Vorschläge zur Eindämmung des Klimawandels ebenfalls evident ist.

ÍNDICE

1.	TEMA	1
2.	INTRODUCCIÓN	1
CAPÍTULO I		
EL ECUADOR – ENTRE LA DEPENDENCIA DEL PETRÓLEO Y EL INTENTO POR SALVAR SUS ÚLTIMOS RECURSOS NATURALES INTANGIBLES		
1.1.	La explotación petrolera en el Ecuador	6
1.1.1.	Historia del petróleo en el país	6
1.1.2.	Importancia del petróleo para la economía ecuatoriana	9
1.1.3.	Situación petrolera en el Parque Nacional Yasuní	12
1.2.	El Parque Nacional Yasuní (PNY)	15
1.2.1.	Biodiversidad del PNY	15
1.2.2.	Legislación que ampara el PNY	18
1.2.3.	Impactos de la actividad petrolera en el PNY	21
1.3.	Ecuador y la búsqueda de la conservación de su riqueza natural y de alternativas para alcanzar el Sumak Kawsay	23
1.3.1.	Ecuador país megadiverso	23
1.3.2.	Sumak Kawsay	25
1.3.3.	Alternativas para reducir la independencia petrolera e incentivar la implementación de fuentes de energía alternativas	28
CAPÍTULO II		
LA INICIATIVA YASUNÍ ITT EN ECUADOR: ORIGEN, EVOLUCIÓN, INSTITUCIONALIZACIÓN Y SITUACIÓN A NIVEL LOCAL		
2.1.	Idea y evolución de la Iniciativa Yasuní ITT	31
2.1.1.	Yasuní: Parque Nacional, Reserva de la Biósfera y el campo ITT	31
2.1.2.	Nacimiento de la idea de moratoria petrolera y lanzamiento de la propuesta de dejar el crudo bajo el suelo	34
2.1.3.	Contenido y evolución de la propuesta	35
2.2.	La institucionalización de la IY-ITT desde su lanzamiento	38
2.2.1.	El camino de la IY-ITT: del Ministerio de Energía y Minas hasta la creación del Consejo Administrativo y Directivo	38
2.2.2.	La Iniciativa Yasuní ITT en el limbo	41
2.2.3.	El nuevo Consejo y el Equipo Negociador de la Iniciativa Yasuní ITT	43
2.3.	Reacciones respecto a la IY-ITT en el contexto nacional	46
2.3.1.	Plan A, Plan B, Plan C	46
2.3.2.	La sociedad ecuatoriana frente a la Iniciativa Yasuní ITT	49
2.3.3.	El papel de las organizaciones ambientales en torno a la IY-ITT	52
CAPÍTULO III		
LA COMUNIDAD INTERNACIONAL FRENTE AL CAMBIO CLIMÁTICO Y A LA INICIATIVA YASUNÍ ITT		
3.1.	Cambio Climático	55
3.1.1.	El fenómeno del calentamiento global como un hecho	55
3.1.2.	El dióxido de carbono, causante principal del Cambio Climático	58
3.1.3.	Las Cumbres del Cambio Climático, evidencia de la falta de acciones internacionales concretas frente a este fenómeno	61
3.2.	La Iniciativa Yasuní ITT en el ámbito internacional	65
3.2.1.	Primeras reacciones frente a la IY-ITT a nivel internacional	65
3.2.2.	Actual apoyo internacional para la propuesta no extrativista de Ecuador	67
3.2.3.	Yasuní ITT y la Organización de las Naciones Unidas	68

3.3.	Reacciones específicas frente a la IY-ITT, tres escenarios	71
3.3.1.	Italia y el canje de deuda a favor de la IY-ITT	71
3.3.2.	Alemania, “la salida elegante”	73
3.3.3.	Los dos mayores contaminantes del mundo, Estados Unidos y China, no apoyan a la Iniciativa Yasuní ITT	76
3.	ANÁLISIS	79
4.	CONCLUSIONES	84
5.	RECOMENDACIONES	87
	BIBLIOGRAFÍA	90
	ANEXOS	

ABREVIATURAS Y SIGLAS

ACDA Acuerdo de Canje de Deuda por Ambiente

ADAT Asamblea de Afectados por Texaco

CGY Certificado de Garantía Yasuní

CAN Comunidad Andina de Naciones

CC Cambio Climático

CE Comercio de Emisiones

CEPE Corporación Estatal Petrolera Ecuatoriana

CFN Corporación Financiera Nacional

COP Conferencia de las Partes

CO₂ Dióxido de carbono

EIA Estudio de Impacto Ambiental

ILV Instituto Lingüístico de Verano

IPCC Panel Intergubernamental sobre el Cambio Climático

ITT Ishpingo Tambococha Tiputini

IY-ITT Iniciativa Yasuní ITT

LA Licencia Ambiental

MA Ministerio de Ambiente

MDL Mecanismos de Desarrollo Limpio

MOU Memorando de Entendimiento

MPTF Oficina de Fondos Fiduciarios de Socios Múltiples

MRECI Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio e Integración

OCP Oleoducto de Crudos Pesados

OEA Organización de Estados Americanos

OMM Organización Meteorológica Mundial

ONHAE Organización de la Nacionalidad Huaorani de la Amazonía Ecuatoriana

ONU Organización de las Naciones Unidas

OPEP Organización de Países Exportadores de Petróleo

PK Protocolo de Kyoto

PNG Parque Nacional Galápagos

PNUD Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo

PNUMA Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente

PNY Parque Nacional Yasuní

RBY Reserva de la Biósfera Yasuní

REE Refinería Estatal de Esmeraldas

RP Refinería del Pacífico

SAA Acuerdo Administrativo Estándar

SENPLADES Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo

TT Transferencia de Tecnología

UE Unión Europea

UNASUR Unión de las Naciones Suramericanas

UNESCO Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura

UNFCCC Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático

YOV Yasuní Oro Verde

1. TEMA

LAS DIFICULTADES EN LA INICIATIVA ECUATORIANA YASUNÍ ITT QUE PROPONE UNA ALTERNATIVA PARA EL CAMBIO CLIMÁTICO: ¿INEXACTITUDES POLÍTICAS INTERNAS O FALTA DE CORRESPONSABILIDAD MUNDIAL?

2. INTRODUCCIÓN

El sistema capitalista que rige el mundo actual se ha basado en la producción acelerada y ha aprovechado los recursos naturales casi siempre sin pensar en la sostenibilidad: la naturaleza no ha sido más que un instrumento para acumular riquezas en los sectores industriales a base del acelerado desarrollo tecnológico. En este contexto el petróleo ha tenido una fuerte influencia económica y política en el último siglo, y las consecuencias de la producción irresponsable se evidencian en el agotamiento de este recurso natural, entre otros no renovables en todas las regiones del mundo y en el fenómeno del Cambio Climático (CC).

El Cambio Climático representa un desafío para la humanidad, toda vez que las decisiones que se tomen en torno a este perjudicarán o beneficiarán a todo el planeta. Si bien no ha faltado el interés por parte de los gobiernos para mitigar el CC, éste sólo ha sido un interés aparente, dado que desde el “Protocolo de Kyoto” hasta la actualidad no se han firmado ni ratificado acciones concretas por parte de los estados.

Sudamérica es una región poco industrializada y precisamente por eso es aún una de las regiones con más recursos naturales. Los bosques amazónicos la convierten en uno de los últimos lugares que mitigan el calentamiento global de manera natural. Sin embargo, día a día la selva amazónica se ve amenazada no sólo por la creciente explotación petrolera, sino también por la tala ilegal, la extinción de animales y la colonización. El Ecuador alberga la más densa biodiversidad del mundo por metro cuadrado. Su ubicación ecuatorial y andina lo convierten en un lugar favorito para muchas especies de plantas y animales. La expresión más alta de biodiversidad en el Ecuador se encuentra en el Parque

Nacional Yasuní (PNY), área protegida que desde el boom petrolero en el Ecuador se ha visto amenazada.

Asimismo el modelo extrativista en el Ecuador no ha desarrollado al país, es más, lo ha sumergido en una dependencia petrolera y ha causado daños ambientales y sociales invaluable.

La Iniciativa Yasuní ITT propone renunciar a la explotación petrolera a cambio de corresponsabilidad internacional frente al Cambio Climático. Considera la preservación de la riqueza natural y se proyecta como una alternativa concreta al sistema mundial actual. El desafío para el éxito de este nuevo camino está en manos tanto del Gobierno ecuatoriano como de la comunidad internacional. Representa el rumbo a un nuevo modelo que, a base del trabajo conjunto y armonía con la naturaleza, permita vivir en plenitud.

El presente trabajo está organizado en tres capítulos. El primero contiene información detallada de la historia del Ecuador, desde cuándo y cómo el país empezó a depender del petróleo hasta la situación actual. De la misma manera, se detallan las actividades petroleras que se han dado y se están dando en el Parque Nacional Yasuní. A causa de la importancia biológica que el Ecuador posee en términos de biodiversidad, se describen las características del PNY y parcialmente del país en este ámbito, así como la relación con la normativa nacional aprobada en el año 2008, la cual incluye el concepto ancestral del Sumak Kawsay, el Buen Vivir.

En el segundo capítulo se describe a la Iniciativa Yasuní ITT (IY-ITT). Se detallan las razones que motivaron el nacimiento de la alternativa de dejar el petróleo bajo tierra, y cómo esta idea ha evolucionado hasta llegar a ser parte de la política exterior del Ecuador. Este capítulo ayuda, además, a comprender el proceso de institucionalización por el que ha pasado la IY-ITT, el mismo que se ha caracterizado por un sinnúmero de picos positivos y negativos que han tenido un impacto determinante en el desarrollo de la Iniciativa. Por último, se busca identificar el grado de importancia que ha alcanzado la IY-ITT en el contexto

nacional, no sólo a nivel gubernamental y político, sino y sobre todo, a nivel de la sociedad civil.

El tercer capítulo tiene un enfoque internacional. El Cambio Climático (CC) representa un problema de la humanidad en su totalidad, por lo que se busca determinar la importancia del trabajo conjunto de todos los gobiernos del mundo. En este capítulo se detalla la necesidad de políticas mundiales frente al Cambio Climático, por lo que se puntualizan las rondas de negociaciones más relevantes de la historia en lo que respecta a este fenómeno del clima. Por otro lado, también se describe el estado de la Iniciativa Yasuní ITT en el contexto internacional, es decir, la aceptación que esta ha tenido desde su lanzamiento hasta la actualidad. Se toman tres casos específicos de interés, con los que se puede relacionar tres escenarios de la Iniciativa: el positivo, el negativo y el neutral.

Los lanzamientos oficiales de la Iniciativa Yasuní ITT, en el ámbito nacional e internacional ante la Asamblea General de las Naciones Unidas en el año 2007, son el punto de partida de esta investigación. Se decidió hacer el estudio integral de la IY-ITT para conocer el desarrollo de todos los cambios que ésta ha experimentado, lo que permite analizar los sucesos más importantes, como fue la fecha límite que el Gobierno ecuatoriano fijó para alcanzar una meta económica definitiva en diciembre de 2011. Dado que se trata de un tema actual en la coyuntura ecuatoriana, se fijó el mes de junio de 2012 como cierre del presente estudio, pues hasta esa fecha se dieron los últimos cambios significativos y nuevas campañas de la Iniciativa.

Como objetivo general se planteó determinar si la falta de éxito de la Iniciativa ecuatoriana Yasuní ITT se debe a inexactitudes políticas por parte del Gobierno del Ecuador, o a la falta de interés por parte de la comunidad internacional para asumir su corresponsabilidad frente al Cambio Climático. Además, a través de los capítulos se desarrollaron tres objetivos específicos, los cuales son:

.

a) Explicar la importancia de no explotar el Parque Yasuní, haciendo énfasis en la riqueza de esta reserva mundial y en la importancia para la conservación de la biodiversidad nacional e internacional.

b) Identificar la importancia de la Iniciativa que apuesta a no extraer el petróleo del suelo, como cimiento para un Ecuador sustentable, que permita iniciar un nuevo rumbo hacia el Sumak Kawsay.

c) Evaluar la gestión del Gobierno ecuatoriano y las reacciones internacionales respecto a la Iniciativa Yasuní ITT.

A partir de los objetivos detallados anteriormente, se pudo establecer la hipótesis de la investigación: ¿La gestión de la Iniciativa Yasuní ITT asumida por el Gobierno ecuatoriano estaría siendo entorpecida por inexactitudes internas, así como por el deficiente accionar mundial frente al Cambio Climático, lo que al final conduciría a la explotación petrolera, afectando de manera negativa a la biodiversidad y a la adopción de un nuevo modelo de desarrollo sustentable?

Tomando en cuenta la necesidad de una línea de pensamiento que se ajuste al tema de investigación y que sirva de soporte teórico al estudio realizado, se eligió al Desarrollo Sustentable, toda vez que se trata de una corriente de pensamiento moderna que se divide en tres pilares principales: la economía, la ecología y la sociedad. El Desarrollo Sustentable tiene bases en la “Comisión Mundial para el Medio Ambiente”, también conocida como “Comisión Brundtland”, la cual en 1987 entregó un informe llamado “Nuestro Futuro Común”, cuyo objetivo fue realizar diversos estudios en materia de problemática ambiental y que al final incluyó un concepto llamado “Desarrollo Sustentable”. Este término se refiere a la capacidad de satisfacer las verdaderas necesidades de la población, como son: la alimentación, salud, educación, vivienda y cultura. El Desarrollo Sustentable no requiere la acumulación de capital, se relaciona con parámetros de calidad social, mientras el crecimiento lo hace con parámetros de cantidad económica. El desarrollo y el crecimiento económico no son conceptos paralelos. Una de las bases del Desarrollo Sustentable o Sostenible es la sustentabilidad, que es la

capacidad de un ecosistema de mantener constante la vitalidad de sus componentes y procesos de funcionamiento, a través del tiempo. Existe la necesidad de desarrollar las sociedades sin perjudicar el estado ecológico del planeta. La sustentabilidad de esta corriente filosófica no sólo tiene un enfoque ambiental-natural, sino que quiere integrar esa conciencia a la vida del hombre también en los aspectos económicos, culturales, políticos y sociales. En el concepto del Desarrollo Sustentable resulta básico tomar en cuenta que, por ejemplo, las tasas de utilización de recursos no deberán exceder a las tasas de regeneración del ambiente. En otras palabras, no es permitido gastar más de lo que la naturaleza nos puede dar. Debe mantenerse un equilibrio entre la producción natural y la tecno-humana. El Desarrollo Sustentable hace referencia a la sostenibilidad o sustentabilidad social, ecológica y económica. La primera describe la distribución adecuada y justa de los beneficios entre la población actual y las generaciones futuras. Este es uno de los aspectos más importantes y determinantes del desarrollo sustentable, conocido como “solidaridad intergeneracional”. La sustentabilidad ecológica se puede entender como el mantenimiento de las características del ecosistema que permitan tanto la vida de éstas como su desarrollo a largo plazo. Finalmente, la sustentabilidad económica o gestión adecuada de los recursos naturales tiene como objetivo la fusión de la perpetuidad ecológica y el sistema económico vigente.

El Desarrollo Sustentable se presenta como la revolución humanitaria más importante del tiempo presente, es la conjunción armónica, global y sistemática de los desarrollos biológicos, económicos, políticos, culturales y humanos que busca mejorar las condiciones de vida del hombre en la Tierra, ahora y en el futuro.

CAPITULO I

ECUADOR – ENTRE LA DEPENDENCIA DEL PETRÓLEO Y EL INTENTO POR SALVAR SUS ÚLTIMOS RECURSOS NATURALES INTANGIBLES

En este capítulo se presentará las razones de la dependencia del petróleo en Ecuador, y cómo se está intentando cambiar esta realidad a partir de diferentes medidas sustentables.

1.1. La explotación petrolera en el Ecuador

1.1.1. Historia del petróleo en el país

El *boom* petrolero en el Ecuador a partir del año 1972 no fue el principio de las operaciones petroleras en el país. Para el año de 1911 ya se había perforado el primer pozo petrolero en la costa ecuatoriana, específicamente en la Península de Santa Elena. Sin embargo, hasta los años 1970 no hubo exploración ni explotación de manera masiva.

Miles de hectáreas estaban en el poder de media docena de empresas petroleras para el año de 1971, con escasa regulación estatal. El 23 de junio de 1972 se crea la Corporación Estatal Petrolera Ecuatoriana (CEPE) que más tarde sería reemplazada por PETROECUADOR¹, dividida en tres grandes gerencias: Petroamazonas, Petrocomercial y Petroindustrial². Dada la gran cantidad de crudo encontrado en Lago Agrio, la primera exportación ecuatoriana de petróleo se dio en agosto de 1972. Con un precio por barril de 2,34 USD fueron exportados 308.238 barriles desde el Puerto de Balao en la provincia de Esmeraldas³. Sin embargo, la extracción en manos de empresas extranjeras fue más importante. Desde 1967 hasta 1990, la empresa estadounidense Texaco extrajo el 88% del total de la producción nacional de petróleo, perforando casi 400 pozos.

¹ FUNDACIÓN REGIONAL DE ASESORÍA DE DERECHOS HUMANOS, *Explotación petrolera en el Ecuador*, http://www.inredh.org/index.php?option=com_content&view=article&id=288:explotacion-petrolera-en-el-ecuador&Itemid=126, acceso: 30 de enero de 2012, 18h09

² GUERRA EDMUNDO, *Explotación petrolera: ¿Oportunidad para el desarrollo sostenible o una seria amenaza?*, http://www.flacsoandes.org/biblio/shared/exist_view.php?bibid=13700©id=133849&tab=opac, acceso: 29 de marzo de 2012, 10h32

³ FUNDACIÓN REGIONAL DE ASESORÍA DE DERECHOS HUMANOS, op. cit.

Las exportaciones en el año 1971 sumaron USD 199 millones, diez años más tarde ya habían ascendido a USD 2568 millones. Rápidamente, el Ecuador se convirtió en un sujeto de crédito y le fue fácil insertarse de manera muy vertiginosa a la lógica internacional del capitalismo, lo mismo que luego lo llevó a un extremo endeudamiento a base de un financiamiento desmedido. Desde 1972 a 1981, el PIB creció a una tasa promedio anual del 8%, mientras que la deuda externa del Ecuador creció casi 22 veces⁴.

... El auge petrolero tuvo un carácter desigual y excluyente desde las perspectivas sectorial, regional y social; realidad que ahondó la heterogeneidad estructural del aparato productivo y no resolvió el reto de la pobreza masiva. Con el creciente ingreso petrolero y la cuantiosa contratación de créditos foráneos se produjo una extremada expansión del gasto fiscal (distribuido en gran medida a través de un complejo sistema de subsidios explícitos e implícitos) en favor del aparato productivo privado, se relajó aún más la débil presión tributaria y se erosionó la capacidad del sistema financiero para captar el ahorro interno, en tanto se mantuvieron tasas de interés negativas en términos reales⁵.

El fin de la euforia petrolera se evidenció desde el año 1982, cuando los precios del petróleo cayeron. Además, factores como el conflicto fronterizo con Perú, la compra de armas, corrupción, fuga de capitales, un creciente pago de intereses y la necesidad de más créditos para pagar otros créditos avecinaban la crisis de la deuda externa. El manejo político de la situación petrolera durante la crisis apuntó casi siempre a aumentar las exportaciones, y para ello se ofrecieron desmedidos beneficios para captar nuevas inversiones extranjeras. Los contratos con los consorcios no dieron los resultados que el país esperaba. Hasta hoy se vive una clara dependencia de los ingresos petroleros, que en 1997 eran sobre todo utilizados para enfrentar la deuda externa. La economía ecuatoriana empezó a depender más del exterior y se agrandó la brecha de desigualdad social⁶.

En 2001 se entregó la construcción del Oleoducto de Crudos Pesados (OCP) al consorcio privado que lleva el mismo nombre, sin la participación del Estado. El OCP cubre una ruta de Lago Agrio hasta La Unión (ubicada en la cercanía de Quito). A partir de ocho procesos de licitación internacionales el Gobierno ecuatoriano firmó contratos de participación y prestación de servicios con

⁴ Cfr. ACOSTA, Alberto, *El petróleo en el Ecuador: una evaluación crítica del pasado cuarto de siglo*, Unidad de Relaciones Institucionales de Petroecuador, Quito, 1997, pp. 61, 63, 64

⁵ Ibid. p.68

⁶ Ibid. pp. 73, 75, 82, 83, 84, 85

16 empresas privadas, concediendo el manejo de 4 millones de hectáreas de una zona de riqueza pluriétnica (Siona, Secoya, Cofán, Shuar, Achuar, Huao, Kiwcha, Zápara y Shiwiar) y ambientalmente frágil, la Amazonía. Además, en los contratos de participación los beneficios mayoritarios pertenecían a las empresas transnacionales (87,5%)⁷. Por otro lado, durante el Gobierno de Alfredo Palacio⁸, en el año 2006, se dio fin al contrato con Occidental (Oxy) por la violación a leyes ecuatorianas, y se consiguió que el Estado participara del 50% de los excedentes.

Antes de que el Presidente Rafael Correa empezara su gestión en el año 2007, ya había manifestado que de alcanzar la Presidencia revisaría los contratos petroleros y cambiaría su estructura⁹. Después de llegar al poder, efectivamente consiguió, en un principio, una participación estatal del 99% del total de las ganancias extraordinarias, de esta forma empezaron las renegociaciones con las empresas petroleras, en la que se buscó una mayor participación del Estado. En 2008, bajo Decreto Ejecutivo, se adoptó que desde agosto de 2008 los porcentajes de participación que no sean nombrados en el contrato serán de 70%¹⁰. En febrero de 2012, se firmaron dos contratos de prestación de servicios con los consorcios privados Shushufindi S.A. (empresas Schlumberg, Tecpretrol, KKR) para el campo Shushufindi y con Pardaliservices S.A (empresas Schlumberg, Canacol y Sertecpet) para el campo Libertador¹¹. En el caso del contrato del campo Shushufindi, el Ecuador tiene derecho al ~95% de participación de las rentas petroleras, y al ~91% en el contrato del campo Libertador¹².

Desde el descubrimiento del campo Lago Agrio en la zona del Aguarico en los años setenta¹³, la historia del petróleo en Ecuador tomó un rumbo diferente.

⁷ GUERRA, Edmundo, op. cit.

⁸ NB: (*1939) Político ecuatoriano, cardiólogo de profesión. Vicepresidente (15.01.2003-20.04.2005) y Presidente (20.04.2005-15.01.2007) de la República del Ecuador.

⁹ LA HORA, *Correa revisará contratos petroleros si llega a la Presidencia*, http://www.lahora.com.ec/index.php/noticias/show/479785/1/Correa_revisar%C3%A1_contratos_petroeros_si_llega_a_la_P_residencia.html, acceso: 28 de marzo de 2012, 11h39

¹⁰ CENTRO DE GESTIÓN GUBERNAMENTAL, *Decreto N° 1402*, <http://www.sigob.gob.ec/decretos/decretos.aspx?id=2007>, acceso: 13 de marzo de 2012, 11h37

¹¹ EL CIUDADANO, *Petróleo de Shushufindi y Libertador sigue en manos del Estado*, http://www.elciudadano.gov.ec/index.php?option=com_content&view=article&id=30533:petroleo-de-shushufindi-y-libertador-sigue-en-manos-del-estado&catid=3:economia&Itemid=44, acceso: 28 de marzo de 2012, 17h18

¹² EL COMERCIO, *Estado recibirá más de 90% de renta en Shushufindi y Libertad, según Correa*, http://www.elcomercio.com/negocios/recibira-renta-Shushufindi-Libertad-Correa_0_637736351.html, acceso: 28 de marzo de 2012, 17h25

¹³ GUERRA, Edmundo, op. cit.

Por el hecho de explotar petróleo en una zona de alta sensibilidad ambiental y social, las consecuencias han sido catastróficas. El ejemplo más evidente son las circunstancias en que la empresa Texaco (hoy Chevron) operó en la Amazonía ecuatoriana en un millón de hectáreas desde 1964 hasta 1990, período en el cual aceptó haber vertido 19 mil millones de galones de desechos tóxicos en un área poblada por cinco nacionalidades indígenas (Siona, Secoya, Cofán, Huaorani y Kichwa), las mismas que más tarde sufrieron las consecuencias como enfermedades incurables (cáncer, deformaciones). A raíz de esto, 30.000 ciudadanos amazónicos organizados plantearon un juicio, que empezó hace 18 años¹⁴, demandando la reparación de los daños ambientales y la indemnización de los problemas de salud pública generados a raíz de su proceder en la explotación petrolera, argumentando el uso de tecnología obsoleta y barata en sus operaciones. El caso fue planteado en un principio en una corte federal de la ciudad de Nueva York en 1993. Nueve años más tarde, la Corte de Apelación de Nueva York decidió enviar el caso a Ecuador y al sometimiento de este a la jurisdicción ecuatoriana. Esto convirtió al proceso en el “Juicio del Siglo”, pues por primera vez en la historia una transnacional petrolera debía enfrentar un juicio en el país donde había operado, y siendo demandada por particulares¹⁵. Después de que la Corte de Sucumbíos sentenciara la culpabilidad de Texaco-Chevron y el pago de USD 18 mil millones, la multinacional estadounidense interpuso el Recurso de Casación¹⁶, por lo que desde el 29 de marzo de 2012 el archivo del juicio fue trasladado a la ciudad de Quito y deberá ser estudiado y sentenciado por la Corte Nacional de Justicia¹⁷.

1.1.2. Importancia del petróleo para la economía ecuatoriana

Gracias a la riqueza natural que posee Ecuador, su economía se ha basado desde un principio en la exportación de recursos primarios, pasando por diferentes etapas: la cacaotera (1880-1907), la bananera (1950-1972) y finalmente la

¹⁴ FRENTE DE DEFENSA DE LA AMAZONÍA, *Mentiras y engaño de Texaco*, <http://www.texacotoxico.org/node/281>, acceso: 1 de febrero de 2012, 11h23

¹⁵ FRENTE DE DEFENSA DE LA AMAZONÍA, *El peor desastre petrolero del mundo*, <http://www.texacotoxico.org/node/234>, acceso: 12 de abril de 2012, 13h12

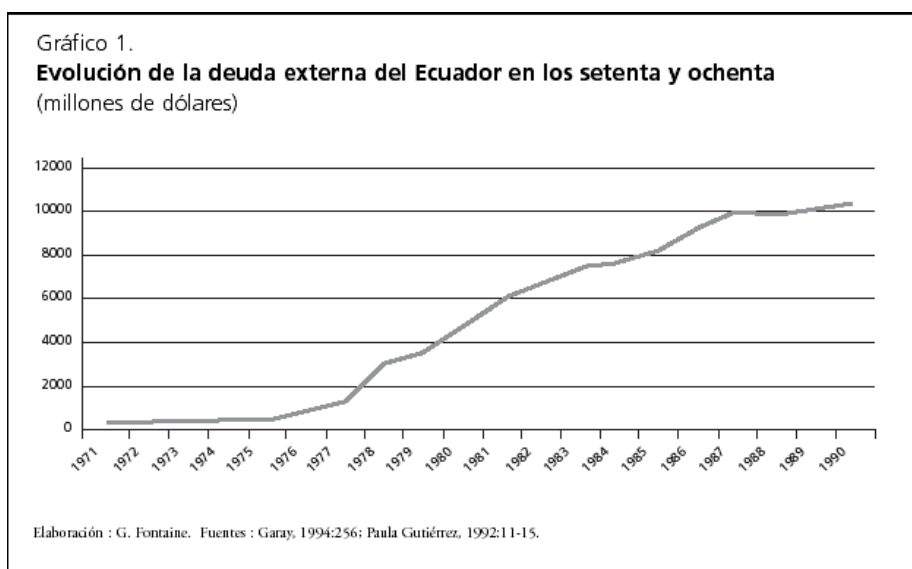
¹⁶ NB: Recurso por el que se solicita la revisión de una sentencia, amparándose en un error de derecho o procesal que desnaturaliza de la sentencia ya emitida

¹⁷ ECUADOR INMEDIATO, *El Juicio del Siglo llega a Quito*, http://www.ecuadorinmediato.com/index.php?module=Noticias&func=news_user_view&id=170053&umt=el_juicio_del_siglo_llega_a_quito, acceso: 2 de abril de 2012, 12h23

petrolera (1972-hasta hoy). Si bien 1972 no fue el año en el que empezó la actividad petrolera en Ecuador, sí fue el año en el que la economía ecuatoriana se revitalizó debido a la exportación de este producto. Fue también, el momento histórico en que Ecuador se convirtió en un sujeto de crédito y empezó un proceso de endeudamiento externo desmedido.

La consecuencia de aceptar ese ingreso fácil de capitales fue el masivo endeudamiento externo del país. Así, el monto de la deuda externa ecuatoriana creció en casi 22 veces: de 260,8 millones de dólares al finalizar 1971 a 5.868,2 millones cuando concluyó el año 1981. Esta deuda pasó del 16% del PIB en 1971, al 42% del PIB en 1981. Es preciso anotar que, en este mismo período, el servicio de la deuda externa también experimentó un alza espectacular: en 1971 comprometía 15 de cada 100 dólares exportados, mientras que diez años más tarde acaparaba 71 de cada 100 dólares¹⁸.

GRÁFICO 1 EVOLUCIÓN DE LA DEUDA EXTERNA DEL ECUADOR (1971-1990)



Fuente: Guillaume Fontaine
Elaboración: Guillaume Fontaine

Sin embargo, el ingreso de capital petrolero estuvo muy lejos de llevar al país a un desarrollo ordenado y sostenible, al contrario, el Ecuador sufrió la denominada “enfermedad holandesa¹⁹” que consiste en la inversión desmedida en los sectores relacionados con la bonanza y el descuido de otros sectores. En los años ochenta cuando empezó el declive del boom petrolero y del precio mundial del mismo, Ecuador se enfrentó a catástrofes naturales (Fenómeno del Niño 1982-

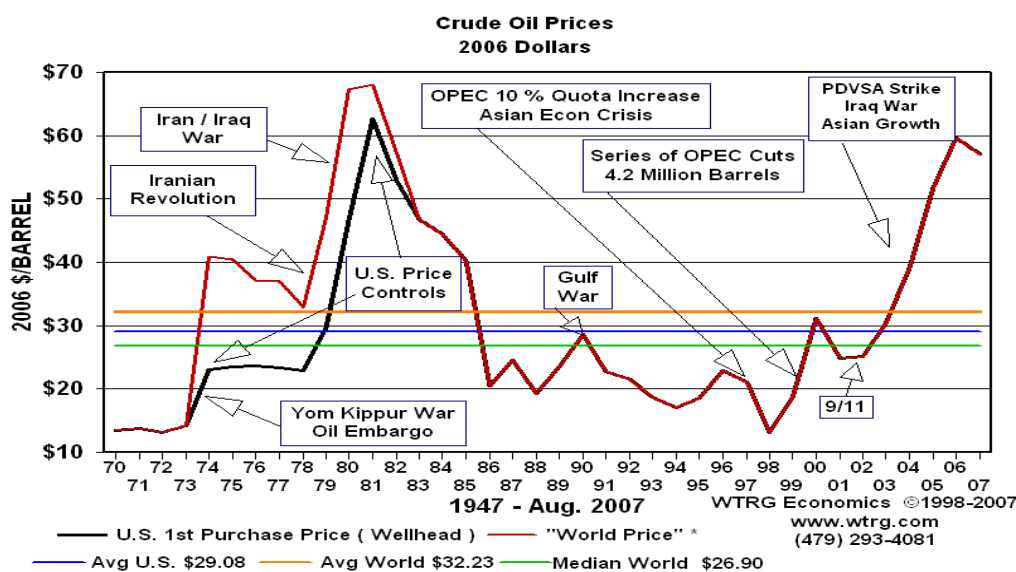
¹⁸ Id.

¹⁹ NB: Término económico ideado por la revista económica internacional “The Economist” en el año 1977 para describir el retroceso del sector manufacturero en Holanda a partir del descubrimiento de un gran campo de gas natural en 1959.

1983) y sobre todo a la deuda externa, para la que el petróleo se convirtió en el principal ingreso de pago. Ecuador terminó el siglo XX con una de las peores crisis económicas de su historia²⁰ y aun dependiendo del petróleo. Entre los años 2000 y 2007 los ingresos petroleros han representado el 26% del presupuesto del Estado. El petróleo aún es el producto primordial en la economía del Ecuador ya que representa más del 50% de las exportaciones totales del país. Sin embargo, resulta peligroso basarse principalmente en la exportación del crudo: las reservas probadas de petróleo en esta nación predicen que la explotación será posible sólo hasta el año 2040²¹.

La volatilidad del precio del petróleo es otro factor del que depende Ecuador, el presupuesto general del Estado puede crecer como también desfinanciarse²². En el siguiente gráfico se puede observar el cambiante rumbo del precio del petróleo y los picos que han generado crisis en más de una región.

GRÁFICO 2
EVOLUCIÓN DE LOS PRECIOS DE PETRÓLEO (1970-



Fuente: <http://www.ablemesh.co.uk/thoughtsbushbeforeandafter.html>
Elaboración: ABLEMESH

²⁰ ECUADOR INMEDIATO, op. cit.

²¹ YASUNI-ITT, *Petróleo en el Ecuador*, <http://yasuni-itt.gob.ec/%C2%BFpor-que-ecuador-propone-la-iniciativa-yasuni-itt/%C2%BFpor-que-no-explotar-el-petroleo-en-el-parque-yasuni/el-petroleo-en-el-ecuador/>, acceso: 31 de enero de 2012, 17h02

²² OBSERVATORIO DE LA ECONOMÍA LATINOAMERICANA, *La era petrolera en el Ecuador y su incidencia en el Presupuesto General del Estado*, <http://www.eumed.net/cursecon/ecolat/ec/lavm-petr.htm>, acceso: 24 de marzo de 2012, 15h46

Ecuador aún no ha conseguido, en un nivel medio/superior, desarrollar la industria interna de producción de derivados de petróleo, lo que ha llevado al país a un estancamiento económico y las constantes entradas y salidas de los ingresos petroleros, para poder importar los derivados. Esta situación acarrea la necesidad de más ingresos y así mayor extracción de petróleo.

El país andino aún enfrenta un desafío frente a la pobreza que según datos del año 2011 afecta al 28,6% de la población. Además, las tasas de desempleo y subempleo se ubican en 5,1% y 44,2% respectivamente²³.

1.1.3. Situación petrolera en el Parque Nacional Yasuní

En los años 1930, la multinacional Shell fue la primera empresa petrolera en el PNY, que tras hacer prospección, encontró reservas de crudo pesado. Shell renunció a seguir explorando, dado que para ese entonces no existía la tecnología que permitiera el transporte de ese crudo. Aunque la explotación petrolera en el Parque Nacional Yasuní es condicionada, los gobiernos ecuatorianos han concesionado algunas zonas del Parque para la explotación²⁴. La actividad petrolera en el PNY al 2012 se resume a que el Bloque 16 es operado por Repsol-YPF (multinacional petrolera argentina-española), el Bloque 31, que iba a ser operado por Petrobras, está a cargo de Petroecuador, así como el Bloque ITT, que no ha sido explotado, puesto que es el bloque en cuestión de la Iniciativa Yasuní ITT.

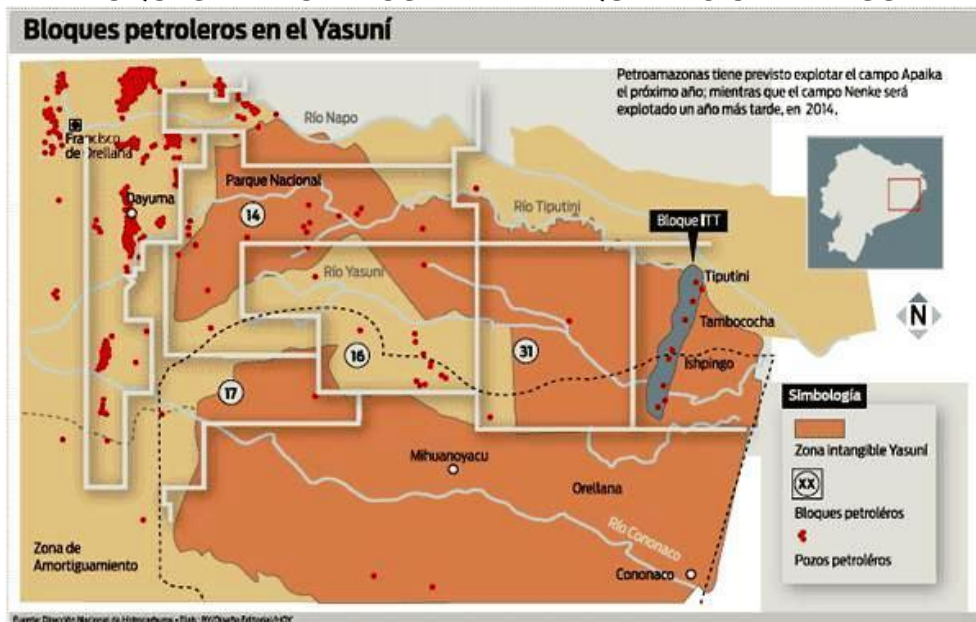
A pesar del hecho que el PNY es una zona protegida, se estima que alrededor del 60% del mismo ha sido concesionado para la explotación petrolera²⁵. Si bien hay otros bloques petroleros (14, 17) que también tienen un impacto en el Parque, estos se ubican solamente de manera parcial en esta zona protegida. Por esta razón, se expone la información de los Bloques que tienen un impacto directo en el Parque, es decir, los Bloques 16, 31 e ITT.

²³ INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICAS Y CENSOS, *La pobreza en Ecuador bajó a 28,6% en 2011*, http://www.inec.gov.ec/inec/index.php?option=com_content&view=article&id=477%3Ala-pobreza-en-ecuador-bajo-a-286-en-2011&catid=68%3Aboletines&Itemid=51&lang=es, acceso: 23 de febrero de 2012, 11h26

²⁴ OILWATCH, *La explotación petrolera en la Reserva de la Biósfera Yasuní*, http://www.oilwatch.org/2005/documentos/ap_yasuni_esp.pdf, acceso: 4 de abril de 2012, 18h27

²⁵ Id.

GRÁFICO 3 BLOQUES PETROLEROS EN EL PARQUE NACIONAL YASUNÍ



Fuente: Amazonía por la vida
Elaboración: Dirección Nacional de Hidrocarburos

La historia del Bloque 16 empieza en el año 1986, al terminar con las operaciones de exploración y explotación se adjudicó esta zona a 5 compañías, entre ellas Conoco Ecuador Ltd. Tres años más tarde se concluyó que el área no era rentable. Sin embargo, Conoco continuó con las operaciones y la empresa Maxus asumió desde 1991 la operación de este bloque. Los impactos ambientales y sociales de la explotación de este Bloque fueron evidentes inmediatamente, por ejemplo, se deforestaron alrededor de 1.300 hectáreas sólo para la construcción de helipuertos. Se construyó la Vía Maxus de 180 km., en medio de condiciones nefastas y corruptas. La vía atravesó 540 esteros que quedaron estancados, se destruyeron alrededor de 40 saladeros, sitios de alimentación y reproducción de especies, y los materiales que fueron utilizados para su construcción eran tóxicos. En 1999 la empresa RESOL YPF asume el control del Bloque 16 de 220.000 ha. Con la llegada del Presidente Rafael Correa y su afán por renegociar los contratos petroleros, REPSOL YPF mantuvo negociaciones con el Estado ecuatoriano por casi un año. Al final, en noviembre de 2008 se publicó su permanencia en el país, con un contrato de prestación de servicios bajo el que extrae alrededor de 45.000 barriles diarios. En enero de 2011, se llegó a acordar que REPSOL YPF estaría a

cargo del Bloque 16 hasta el año 2018²⁶. La empresa, argumentando su esfuerzo por impedir la colonización en el PNY, ha tomado el control casi total de los territorios concesionados a la misma. Se necesita un permiso exclusivamente de la empresa para poder ingresar a esa parte del Parque, sin importar los permisos concedidos por Ministerios como el de Ambiente o de Defensa²⁷. Aunque REPSOL YPF cumple con los estándares de calidad ambiental, no han podido evitar algunos derrames de petróleo, poniendo en peligro los ecosistemas y a la población. Si bien los Huaorani en 1993 crearon la Organización de la Nacionalidad Huaorani de la Amazonía Ecuatoriana (ONHAE) en busca de organizarse de mejor manera para llevar a cabo las negociaciones con la petrolera, se evidencia que REPSOL YPF tiene un control sobre las comunidades Huaorani, que dependen del financiamiento de la multinacional para su educación²⁸, las mismas que son tratadas de manera negativamente especial por los petroleros.

El Bloque 31 de 200.000 ha. se ubica en un 80% sobre el Parque Nacional Yasuní²⁹. Limita con la Zona Intangible donde se asientan los pueblos no contactados Tagaeri y Taromenane. La empresa brasileña Petrobras recibió por parte del Estado ecuatoriano una Licencia Ambiental (LA) en el año 2004, que le permitía empezar el “Proyecto de Desarrollo y Producción” de este Bloque. Esta LA fue otorgada a base de un Estudio de Impacto Ambiental (EIA) con grandes falencias, como ha sido costumbre en las licencias que se han entregado a lo largo de la historia en la Amazonía. En 2005, bajo el mandato del Presidente Lucio Gutiérrez, se otorgó a Petrobras una nueva LA que le permitía empezar la tala de árboles para la construcción de infraestructura, principalmente para las vías de acceso, las mismas que habrían atravesado 8 cruces de ríos, 110 pantanos, colinas, llanuras fluviales y bosque maduro, exactamente en la zona de mayor biodiversidad del Parque³⁰. La salida de Gutiérrez del poder y sobre todo la presión social tanto nacional como internacional contribuyeron a que Alfredo Palacio como

²⁶ MACHADO, Decio, *Las (ir) responsabilidades de REPSOL*, <http://www.rebelion.org/noticia.php?id=122733>, acceso: 9 de abril de 2012, 11h22

²⁷ OILWATCH, op. cit.

²⁸ MACHADO, Decio, op. cit.

²⁹ VISTAZO, *Ecuador ampliará explotación de crudo en el Yasuní pese a proyecto ecológico*, <http://www.vistazo.com/webpages/pais/?id=18541>, acceso: 9 de abril de 2012, 11h46

³⁰ OILWATCH, op. cit.

Presidente Interino derogara tal Licencia, por lo que Petrobras tuvo que suspender las operaciones. En 2007, Petrobras obtuvo una nueva Licencia Ambiental, pero abandonó el país en el 2010 después de no llegar a un acuerdo en la renegociación del contrato petrolero con el Estado ecuatoriano³¹. Es entonces que Petroamazonas asumió el control del Bloque 31. En enero de 2012, el gerente de Petroamazonas, Oswaldo Madrid, anunció que se seguirá con el “Proyecto de Desarrollo y Explotación” del Bloque 31, el mismo que está avanzado en un 21% y para el cual se prevé una producción de 18.000 barriles diarios en 2013 hasta alcanzar los 25.000 diarios en 2014³². La ejecución de este proyecto se tiene que enfrentar a la sociedad civil nacional e internacional, que critica la explotación de este campo, pues argumenta que afectaría directamente a la zona ITT, en la cual se basa la Iniciativa. Además, se argumenta la nulidad de dicha Licencia y se reclama constitucionalmente una consulta popular o al menos un debate en la Asamblea Nacional que analice la importancia de que el Bloque 31 se una a la Iniciativa Yasuní ITT, toda vez que ambos bloques se encuentran en el PNY. El Estado, por su parte, argumenta que la Licencia fue entregada antes de la aprobación de la nueva Constitución ecuatoriana (2008) y que no es objeto de derogación.

1.2. El Parque Nacional Yasuní (PNY)

1.2.1. Biodiversidad del PNY

El Pleistoceno es la primera división de la Era Cuaternaria. Este período geológico se caracteriza por haber tenido grandes glaciaciones³³. Empieza hace 2,6 millones de años y dura hasta hace 12 mil años aproximadamente. A causa de las glaciaciones se dieron diferentes fenómenos drásticos como el enfriamiento del clima en el planeta. Por esta razón, las especies se concentraron en pocos lugares que contaban con una temperatura moderada y uno de estos “refugios del Pleistoceno” fue el que ahora es el Parque Nacional Yasuní, donde gracias a la permanencia de la selva fue posible el proceso de evolución diferenciada de nuevas especies. Otra razón de la intensa biodiversidad del Yasuní son sus

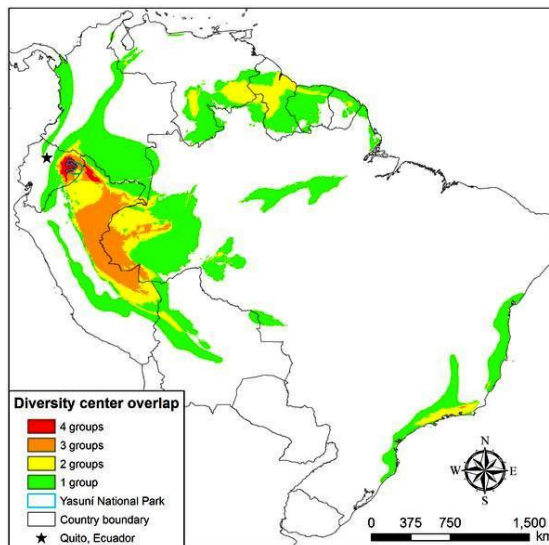
³¹ VISTAZO, op. cit.

³² DAY PACHAMAMA, *Explotación petrolera en el Parque Yasuní*, <http://daypachamama.blogspot.com/2007/05/explotacin-petrolera-en-el-parque-yasun.html>, acceso: 9 de abril de 2012, 11h59

³³ TAYABEIXO, *Pleistoceno*, http://www.tayabeixo.org/sist_solar/tierra/pleistoceno.htm, acceso: 30 de enero de 2012, 13h08

condiciones climáticas, las mismas que en el 2012, a pesar del Cambio Climático, brindan un clima estable, precipitación elevada, temperatura alta y regular en distintas estaciones. Además, estas condiciones aportan a que la diversidad de los suelos dé origen a diferentes ecosistemas tanto en tierras firmes como inundables³⁴. La biodiversidad del PNY se debe a su privilegiada ubicación, pues su cercanía tanto a la línea ecuatorial como a la cordillera de los Andes, lo hacen acreedor de condiciones climáticas únicas en la Amazonía y el mundo³⁵.

GRÁFICO 4
CENTROS DE TRASLAPO DE DIVERSIDAD



Fuente: Finding Species
Elaboración: Finding Species

Son 982.000 hectáreas de selva amazónica ubicadas en las Provincias de Orellana y Pastaza las que fueron declaradas Parque Nacional en el año de 1979, y al 2012 es el área protegida más grande del Ecuador continental³⁶, la más biodiversa de Sudamérica y quizás del mundo³⁷. Desde 1989 el PNY forma parte

³⁴ YASUNI-ITT, *El Parque Yasuní: el más biodiverso del mundo*, <http://yasuni-itt.gob.ec/%C2%BFpor-que-ecuador-propone-la-iniciativa-yasuni-itt/conservar-la-biodiversidad/la-biodiversidad-del-parque-nacional-yasuni/el-parque-yasuni-el-mas-biodiverso-del-mundo/>, acceso: 30 de enero de 2012, 13h16

³⁵ YASUNI-ITT, *Biodiversidad del Parque Yasuní*, <http://yasuni-itt.gob.ec/%C2%BFpor-que-ecuador-propone-la-iniciativa-yasuni-itt/conservar-la-biodiversidad/la-biodiversidad-del-parque-nacional-yasuni/el-parque-yasuni-el-mas-biodiverso-del-mundo/>, acceso: 30 de enero de 2012, 12h46

³⁶ GOBIERNO DE LA PROVINCIA DE ORELLANA, *Campaña Yasuní*, <http://www.orellana.gov.ec/turismo/campana-yasuni/79-parque-nacional-yasuni.html>, acceso: 30 de enero de 2012, 13h18

³⁷ FINDING SPECIES, *Sustainable Energy Yasuni Campaign*, http://www.findingspecies.org/sustainable_energy_itt_campaign.html, acceso: 30 de enero de 2012, 13h26

de la Reserva Mundial en el Programa del Hombre y de la Biósfera de la UNESCO³⁸.

TABLA 1
ESPECIES DE ANIMALES EN EL PNY

ANIMALES	# DE ESPECIES
Abejas sociales	64
Anfibios	105
Aves	567
Insectos	100.000/ha
Mamíferos	173
Murciélagos	80
Reptiles	83

Fuente: Finding Species
Elaboración: Andrea Pérez

TABLA 2
ESPECIES DE PLANTAS EN EL PNY

PLANTAS	# DE ESPECIES
Árboles y arbustos	2274
Plantas Liana	450
Plantas Epífita	313

Fuente: Finding Species
Elaboración: Andrea Pérez

A partir de la información de las tablas 1 y 2 se cuantifica la biodiversidad del PNY según el tipo o clase, de animal o planta. El PNY tiene la diversidad más alta del mundo en abejas sociales. Alberga el 44% de especies de aves existentes en toda la cuenca amazónica. En una hectárea viven seis trillones de individuos de insectos³⁹, entre las cuales se cuenta a las 94 especies de hormigas que habitan esta Reserva⁴⁰. El 40% de especies de mamíferos encontrados en la Amazonía están en este Parque Nacional. Las 80 especies de murciélagos (mamíferos) convierten al PNY en uno de los 5 lugares más diversos en el mundo en esta clase

³⁸ AMAZONIA POR LA VIDA, *Parque Nacional Yasuní*, <http://www.amazoniaporlavid.org/es/Parque-nacional-Yasuni/el-parque-nacional-yasuni.html>, acceso: 30 de enero de 2012, 12h27

³⁹ FINDING SPECIES, *Letter and Report*, http://findingspecies.org/downloads/Spanish_Letter_and_Report.pdf, acceso: 30 de enero de 2012, 14h14

⁴⁰ OILWATCH, op. cit.

de vertebrados⁴¹. El PNY tiene récord en especies de herpetofauna (anfibios y reptiles) en América del Sur. Éste récord anteriormente lo obtuvo Santa Cecilia (Provincia de Sucumbíos) que albergaba a 177 especies, las mismas que se redujeron, desde que la multinacional Texaco empezó a explotar esta zona. En los ríos del PNY se ha documentado la existencia de 382 especies de peces de agua dulce⁴².

En el PNY habitan los pueblos indígenas: Kichwa, Huaorani, Tagaeri y Taromenane. Estos últimos dos aún no tienen contacto alguno con el estilo de vida occidental, prefieren mantenerse en aislamiento pero son vulnerables a la violencia de los intereses del mercado petrolero, maderero o de animales. Éste también era el caso de los Huaorani hasta que en 1956 experimentaron un contacto forzado. A partir de este hecho este pueblo indígena enfrenta pobreza y una crisis de identidad⁴³. También se dieron movimientos migratorios de grupos étnicos, por ejemplo, los Shuar llegaron al PNY en los años setenta, y en mayor cantidad en los noventa. Se calcula que en este Parque Nacional habitan alrededor de 1.000 Shuar, sobre todo cerca de la Avenida Aucas⁴⁴.

1.2.2. Legislación que ampara el PNY

Mediante Decreto Interministerial N° 0322 publicado en noviembre de 1979 se declararon, en un principio, 679.000 hectáreas como área protegida y se le dio el nombre de “Parque Nacional Yasuní”. Esta declaración no hizo mención a las poblaciones del lugar. Mediante Acuerdo Ministerial, en abril de 1990 se cambiaron los límites del Parque y se creó la Reserva Étnica Huaorani, por lo que el Parque fue reducido a 544.730 ha. Dos años más tarde, en mayo de 1992, mediante otro Acuerdo Ministerial (0202) se amplió la superficie del PNY a 982.000 hectáreas, esto a razón de los asentamientos Huaorani y por la riqueza de los ecosistemas de la zona, que demandaban un especial cuidado. La declaración del PNY como Reserva de la Biósfera en 1989 por parte de la UNESCO también constituye un

⁴¹ FINDING SPECIES, *Letter and Report*, op. cit.

⁴² OILWATCH, op. cit.

⁴³ YASUNI-ITT, *Preservar a los pueblos indígenas no contactados*, <http://yasuni-itt.gob.ec/%C2%BFpor-que-ecuador-propone-la-iniciativa-yasuni-itt/preservar-a-los-pueblos-indigenas-no-contactados/los-pueblos-indigenas-del-parque-nacional-yasuni/>, acceso: 30 de enero de 2012, 14h25

⁴⁴ OILWATCH, op. cit.

componente normativo especial, puesto que su conservación tiene que estar sujeta a las “Estrategias de Sevilla”, que exigen la no contaminación y la no extracción de recursos no renovables, hechos que no se han respetado en Ecuador. En el año 1999 mediante Decretos Ejecutivos (551 y 552) se declaran dos Zonas Intangibles (La Reserva Faunística Cuyabeno y la zona sur del PNY), en donde se prohíbe la actividad extractiva⁴⁵. Además, bajo un nuevo Decreto Ejecutivo 2817 en enero de 2007, 700. 000 hectáreas de bosque tropical fueron “vedadas a perpetuidad de cualquier tipo de actividad extractiva”, al ser territorio de los pueblos Huaorani y Tagaeri - Taromenane⁴⁶.

Ecuador ha firmado tratados internacionales que buscan la protección de los grupos étnicos minoritarios y de la naturaleza (ver Anexo I), como por ejemplo la “Convención para la Protección de la flora, de la fauna y de las bellezas escénicas naturales de los países de América” (1948)⁴⁷ o la “Convención sobre la Protección del Patrimonio Mundial, Cultural y Natural”, ratificada en 1975⁴⁸. Estos convenios demandan, entre otras cosas, mantener las reservas inviolables, sin embargo, éstos no siempre han sido cumplidos por los gobiernos de turno, que no han dejado de dar concesiones a empresas petroleras, afectando directamente a las comunidades aledañas y a la naturaleza.

Sin embargo, en la vigente Constitución aprobada mayoritariamente por los ecuatorianos en el año 2008, la inclusión de algunas nuevas normas que protegen a la naturaleza y a los pueblos en aislamiento voluntario son de vital importancia para cambiar la permisiva costumbre de otorgar concesiones a empresas petroleras que quieran empezar a operar en las zonas protegidas como el PNY.

La Constitución del Ecuador es la primera constitución del mundo que brinda derechos a la naturaleza. Es decir, ésta deja de ser objeto y pasa a ser sujeto de derecho. El Art. 71 enmarcado en el Capítulo Séptimo de la Constitución

⁴⁵ OILWATCH, op. cit.

⁴⁶ AMAZONÍA POR LA VIDA, *Yasuní: más de 100 buenas razones para no sacar el petróleo*, http://www.amazoniaporlavida.org/es/files/descargas/yasuni-mas_de_100_buenas_razones_para_no_sacar_el_petroleo.pdf, acceso: 8 de abril de 2012, 16h54

⁴⁷ Id.

⁴⁸ MINISTERIO DEL AMBIENTE, *Cuarto Informe Nacional para el Convenio sobre la Diversidad Biológica*, <http://www.cbd.int/doc/world/ec/ec-nr-04-es.pdf>, acceso: 9 de abril de 2012, 10h12

indica: “La naturaleza o Pacha Mama, donde se reproduce y realiza la vida, tiene derecho a que se respete integralmente su existencia y el mantenimiento y regeneración de sus ciclos vitales, estructura, funciones y procesos evolutivos...”⁴⁹. Se trata quizás de un artículo ambiguo pero embarca el cuidado total que se le debe dar a la naturaleza.

En este contexto y enfocado en el PNY, el Art. 407 del Capítulo Segundo referente a Biodiversidad y Ecosistemas, resulta el instrumento más relevante para la conservación del PNY:

Art. 407 Se prohíbe la actividad extractiva de recursos no renovables en las áreas protegidas y en zonas declaradas como intangibles, incluida la explotación forestal. Excepcionalmente dichos recursos se podrán explotar a petición fundamentada de la Presidencia de la República y previa declaratoria de interés nacional por parte de la Asamblea Nacional, que, de estimarlo conveniente, podrá convocar a consulta popular.

Pero no sólo estos artículos resguardan al PNY y su riqueza. La Constitución ampara la reparación integral de ecosistemas que han sido afectados (Art. 398), así como a la restauración de los mismos (Art. 72)⁵⁰. En cuanto a los grupos en aislamiento voluntario, la Constitución en su Capítulo Cuarto, referente a comunidades, pueblos y nacionalidades, deja explícita la responsabilidad del Estado para preservar las culturas ancestrales:

*Los territorios de los pueblos en aislamiento voluntario son de posesión ancestral irreductible e intangible, y en ellos estará vedada todo tipo de actividad extractiva. El Estado adoptará medidas para garantizar sus vidas, hacer respetar su autodeterminación y voluntad de permanecer en aislamiento, y precautelar la observancia de sus derechos. La violación de estos derechos constituirá delito de etnocidio, que será tipificado por la ley*⁵¹.

La actual legislación referente al PNY protege a las zonas del Parque que aún no han sido explotadas y a las ya afectadas. Los contratos petroleros establecidos con anterioridad a la nueva Constitución fueron firmados en otras condiciones legales, es decir, sin esta normativa.

⁴⁹ ASAMBLEA NACIONAL DEL ECUADOR, *Constitución del Ecuador*, http://www.asambleanacional.gov.ec/documentos/constitucion_de_bolsillo.pdf, acceso: 20 de marzo de 2012, 10h34

⁵⁰ AMAZONÍA POR LA VIDA, *Yasuní: más de 100 buenas razones para no sacar el petróleo*, op. cit.

⁵¹ ASAMBLEA NACIONAL DEL ECUADOR, op. cit.

1.2.3. Impactos de la actividad petrolera en el Parque Nacional Yasuní

El negocio petrolero demanda un complejo y largo proceso. Empieza con la exploración que consiste en buscar yacimientos de petróleo con métodos geológicos y sísmicos. En segundo lugar se da paso a la explotación en sí, se extrae el petróleo del suelo, para lo cual es necesario construir y perforar pozos. Luego llega la fase de refinación que es la transformación del crudo a combustible y otros derivados. Además, la construcción de infraestructura extractiva es necesaria (plataformas, carreteras) para producir, almacenar y transportar el crudo⁵².

Cada paso del proceso productivo de la actividad petrolera provoca una alteración en el ecosistema. La fase sísmica afecta a elementos abióticos dentro del suelo y se generan procesos erosivos al perder el suelo sus sustancias minerales naturales. El uso incorrecto de los desechos industriales afecta la calidad del agua⁵³, pues ésta se vuelve tóxica al contener componentes como sulfatos, cianuro, dióxido de carbono, metales pesados o uranio⁵⁴. La emisión de CO₂ contamina el aire, de igual manera que lo hace el ruido de las turbinas en la fase de perforación. La construcción de carreteras y plataformas afecta a los ecosistemas de plantas y animales, causando incluso su muerte directa. La disposición de residuos tóxicos representa una amenaza para todas las especies. La colonización, producto de la apertura de carreteras, representa un problema de impacto ambiental negativo⁵⁵.

Los impactos de la actividad petrolera no son sólo ambientales (contaminación, deforestación, alteración de las relaciones ecológicas de los ecosistemas), sino también económicos (pérdidas en la productividad en las economías de auto sustento, pues se deja de cazar o sembrar), sociales (destrucción del tejido social evidenciada en enfermedades y pérdida de vida en

⁵² FUNDACIÓN REGIONAL DE ASESORÍA DE DERECHOS HUMANOS, *Explotación petrolera en el Ecuador*, op. cit.

⁵³ Id.

⁵⁴ ORACLE THINK QUEST, *Petróleo*, <http://library.thinkquest.org/28368/espanol/petroleo.htm>, acceso: 30 de enero de 2012, 17h09

⁵⁵ Id.

comunidad), políticos (conflictos internos en las comunidades) y cultural (pérdida cultural, impacto sobre la forma de vida y costumbres de las comunidades)⁵⁶.

En el Parque Nacional Yasuní los impactos de la actividad petrolera han sido de carácter ambiental, social, económico y cultural. En los años 50, el Instituto Lingüístico de Verano (ILV), un grupo religioso de Estados Unidos, después de aprender la lengua Huaorani (Huaó) y traducir la Biblia a este idioma se dedicó a “evangelizar” a los Huaó, haciendo que éstos perdieran sus creencias y costumbres. Se dice que el ILV habría ayudado a Texaco para desplazar a los Huaorani de su territorio y poder empezar a explotar el Parque, a base de las concesiones brindadas por el Gobierno ecuatoriano en los años ochenta. Este fue el punto de partida para que llegaran al Parque Nacional Yasuní no sólo empresas petroleras, si no también madereras, empresas turísticas y colonos⁵⁷.

Para la construcción de infraestructura (plataformas de perforación, campamentos, pozos, carreteras, helipuertos y oleoductos) con el fin de llevar a cabo los procesos de explotación petrolera se recurre a la tala de árboles, cerca de las comunidades Huaorani. Colonos e incluso trabajadores petroleros se dedican a la cacería de especies (algunas en extinción) para comercializarlas⁵⁸. También algunos Huaorani forman parte de esta práctica ilegal⁵⁹. Los derrames de petróleo en los bosques del PNY son muy peligrosos, dado que estos bosques suelen inundarse por varios meses y al ser alcanzados por los derrames, se contaminan con ellos los esteros y los ríos. Los desechos tóxicos mal tratados son una gran amenaza para la supervivencia de las especies y las comunidades del PNY. En ríos contaminados, las comunidades de peces aumentan, disminuyen o desaparecen sus poblaciones, dependiendo si son especies resistentes o débiles, alterando el normal número de individuos de peces. Además, se ha evidenciado la malformación de los peces, que sirven de alimento para la gente que vive de la pesca. El consumo de estos peces o de agua contaminada condena a la gente a

⁵⁶ AMAZONIA POR LA VIDA, *Impactos previsibles de la actividad petrolera dentro del Yasuní*, <http://www.amazoniaporlavid.org/es/Parque-nacional-Yasuni/impactos-previsibles-de-la-actividad-petrolea-dentro-del-yasun.html>, acceso: 30 de enero de 2012, 16h24

⁵⁷ OILWATCH, op. cit.

⁵⁸ Id.

⁵⁹ LARREA, Carlos, Técnico del Equipo Negociador de la IY-ITT y catedrático de la Universidad Andina Simón Bolívar, entrevista, Quito, 1 de junio de 2012

un envenenamiento crónico. De igual manera, al mezclarse con la lluvia el gas que se quema, producto del proceso de explotación, se produce lluvia ácida que contiene hidrocarburos cancerígenos⁶⁰. Todo esto tiene consecuencias directas para la salud humana.

En un estudio hecho con pobladores que viven a 500 metros de instalaciones petroleras en otro lugar de la Amazonía ecuatoriana se encontró que de 1520 familias encuestadas, 1252 habían sufrido enfermedades relacionadas con la contaminación petrolera⁶¹.

A raíz de la construcción de la carretera Maxus en 1994, en el noroeste del Parque, se ha evidenciado la disminución de la población de algunas especies, es el caso del mono araña y el mono aullador, y posiblemente del tapir. De igual manera, el cambio de patrones alimenticios y culturales de los Huaorani ha sido la mayor expresión de pérdida cultural. Para los miembros del autodenominado grupo “Científicos Preocupados por el Parque Nacional Yasuní”, provenientes de diferentes nacionalidades (Alemania, Ecuador, Estados Unidos e Inglaterra) que se dedican a la investigación de la biodiversidad del Yasuní, la amenaza más grande que enfrenta el Parque es la construcción de carreteras⁶².

1.3. Ecuador y la búsqueda de la conservación de su riqueza natural y de alternativas para alcanzar el Sumak Kawsay

1.3.1. Ecuador país megadiverso

Para este estudio resulta importante entender el concepto de biodiversidad: “Se entiende como biodiversidad a las distintas formas como se expresa la vida en el Planeta, y a las maneras cómo estas formas de vida se interrelacionan entre sí”⁶³. Existen distintos tipos de diversidad: de ecosistemas, comunidades, especies y variabilidad genética⁶⁴.

⁶⁰ OILWATCH, op. cit.

⁶¹ Id.

⁶² CIENTÍFICOS PREOCUPADOS POR EL PARQUE NACIONAL YASUNÍ, *Carretera propuesta por Petrobras en el interior del Parque Nacional Yasuní*, http://www.amazoniaporlavida.org/es/files/yasuni_letter-esp.pdf, acceso: 4 de abril de 2012, 17h34

⁶³ ACCIÓN ECOLÓGICA, *Ecuador: un país megadiverso*, http://www.accioneologica.org/index2.php?option=com_content&task=emailform&id=339, acceso: 9 de abril de 2012, 12h43

⁶⁴ Id.

El Ecuador es uno de los 17 países megadiversos del mundo⁶⁵, que representan alrededor del 70% de la diversidad biológica del planeta⁶⁶. Su ubicación geográfica lo hace acreedor de condiciones exclusivas en su medio ambiente: sus cuatro zonas geográficas, cada una con características únicas, se expresan en la llanura costera, las montañas de los Andes, los bosques húmedos tropicales de la región amazónica y las Islas Galápagos que son el hábitat de miles de especies⁶⁷. Lo interesante de este hecho es que este país andino no supera una superficie de 284.000 Km², es decir, se trata de mega diversidad en un territorio pequeño. Además, el Ecuador posee 16 nacionalidades en su población, las mismas que poseen diversas costumbres, lenguas y tradiciones.

GRÁFICO 5
ETNIAS DEL ECUADOR

Región	Etnia	Lengua	Familia lingüística
Costa	Awa	Awapit	Barbacoa
	Chachi	Chafi'ki	Barbacoa
	Tsa'chi	Tsafi'ki	Barbacoa
	Epera	Eperapedede	Chocó
Costa y Sierra	Afroecuatoriana	Castellano	Indoeuropea
Sierra	Kichwa de la Sierra	Kichwa	Kichwa/Quechua
Amazonía	Cofán	A'ingae	Desconocida
	Secoya	Pai coca	Tucano occidental
	Siona	Pai coca	Tucano occidental
	Kichwa del Oriente	Kichwa	Kichwa/Quechua
	Wao	Wao tededo	Desconocida
	Zápara (Sápara)	Zápara (kayap+)	Zápara
	Kandwash (Andoa)	Simigae	Zápara
	Shuar	Shuar chicham	Aents
	Achuar	Achuar chicham	Aents
	Shiwiar	Shiwiar chicham	Aents
	Mestiza	Castellano	Indoeuropea
Todas			

Fuente: Enciclopedia de las Plantas Útiles del Ecuador
Elaboración: L. de la Torre, H. Navarrete, P. Muriel M., M. J. Macía & H. Balslev

En Ecuador crecen seis veces más especies de plantas (15.901) que en Alemania que tiene una superficie de 357.104 km². 4.273 especies del total son

⁶⁵ ECUADOR AMA LA VIDA, *Diez razones que avalan a Ecuador como un país-megadiverso*, <http://www.ecuador.travel/espanol/acerca-de-ecuador/ecuador-naturaleza-y-vida-silvestre/10-razones-porque-ecuador-es-megadiverso.html>, acceso: 9 de abril de 2012, 12h28

⁶⁶ PNUMA, *Grupo de países megadiversos afines*, <http://www.pnuma.org/deramb/GroupofLikeMindedMegadiverseCountries.php>, acceso: 9 de abril de 2012, 12h38

⁶⁷ PNUD ECUADOR, *Ecuador País Megadiverso*, <http://www.undp.org.ec/ppd/ecuador/home.html>, acceso: 9 de abril de 2012, 12h28

endémicas del Ecuador. *Una hectárea promedio del PNY contiene más especies de árboles (655) que todas las especies nativas del territorio continental que abarcan los Estados Unidos y Canadá juntos*⁶⁸. Además, el PNY alberga a 100.000 especies de insectos por hectárea. Ecuador es habitado por el 15% del total de las especies de aves del mundo, lo que es el doble del número de especies que viven en toda Europa. En reptiles se alberga 350 especies, de las cuales 210 son especies de serpientes, cuyas medidas varían desde 16 cm hasta 6 metros de largo:

*A pesar de que la Amazonía ecuatoriana representa apenas el 2% del territorio de la cuenca del Amazonas, aquí se encuentra un tercio del total de las especies de aves de toda la región amazónica, y el 10% de todas las especies de plantas del planeta... Según el diagrama de Holdridge, que clasifica las zonas de vida en el mundo, en Ecuador existen más de 24 zonas de vida tropicales. Estas zonas incluyen: bosques tropicales secos, bosques tropicales nublados, manglares, páramos, y selvas lluviosas tropicales. Es esta variedad lo que proporciona estos asombrosos niveles de biodiversidad en Ecuador, donde en una hectárea de selva lluviosa tropical pueden existir tantas especies de ranas como las existentes en toda América del Norte; donde un sólo árbol puede albergar más especies de hormigas que las que se hayan en las todas las islas Británicas*⁶⁹.

La riqueza que posee Ecuador es indiscutible. El cuidado que se le da a dicha riqueza sí genera muchas dudas. Las realidades cultural, socioeconómica y política del Ecuador han causado un deterioro en la naturaleza. Entre 60.000 y 200.000 ha. de bosques nativos son deforestadas anualmente en el país, posicionando al Ecuador con una de las tasas más altas de deforestación en Latinoamérica⁷⁰. El aumento de actividades petroleras y mineras ha afectado y afecta a los ecosistemas. De esta manera, los recursos naturales resultan degradados, existe pérdida de biodiversidad biológica y de recursos genéticos⁷¹.

1.3.2. Sumak Kawsay

*Sumak significa lo ideal, lo hermoso, lo bueno, la realización; y kawsay, es la vida, en referencia a una vida digna, en armonía y equilibrio con el universo y el ser humano, en síntesis el Sumak Kawsay significa la plenitud de la vida*⁷².

⁶⁸ ECUADOR AMA LA VIDA, op. cit.

⁶⁹ Id.

⁷⁰ EL UNIVERSO, *Ecuador registra una de las tasas de deforestación más altas de Latinoamérica*, <http://www.eluniverso.com/2011/10/01/1/1430/ecuador-registra-tasas-deforestacion-mas-altas-latinoamerica.html>, acceso: 31 de mayo de 2012, 10h41

⁷¹ PNUD ECUADOR, op. cit.

⁷² DÁVALOS, Pablo, *Sumak Kawsay La Vida a plenitud*, <http://www.puce.edu.ec/documentos/CuestionessobrelSumakKawsay.pdf>, acceso: 9 d abril de 2012, 14h31

El *Sumak Kawsay* nace de los pueblos indígenas y se ha convertido en un discurso político de los dirigentes políticos, principalmente en Ecuador y Bolivia⁷³. Para esta filosofía, netamente ancestral, que ha sido transmitida a las actuales generaciones, la garantía de alcanzar el bienestar individual, familiar y colectivo, se basa en el trabajo *Llankayka kushikuypa shunkumi kan* (el trabajo es el corazón de la felicidad) y en los tres valores básicos: ama killa (no a la pereza), ama llulla (no a la mentira) y ama shua (no al robo)⁷⁴, los mismos que implícitamente indican la importancia del éxito alcanzado a base de la colectividad. En esta filosofía el hombre se desarrolla como lo hace la naturaleza en sus distintas expresiones. Existe principalmente una fuerte relación con la agricultura⁷⁵ debido a las costumbres de auto sustento. Cada integrante de la comunidad es importante porque tiene su función específica en el cumplimiento de objetivos.

El Sumak Kawsay se logra a base de Alli Kawsay (armonía), que atrae buena y positiva energía para el individuo, la familia y la comunidad. El Wiñak Kawsay (creatividad) aporta a la generación de nuevas luces de ideas innovativas⁷⁶.

La teoría del desarrollo sustentable tiene una importante relación con los lineamientos que persigue el Sumak Kawsay, sobre todo en lo que se refiere al concepto de sustentabilidad (capacidad de un ecosistema de mantener constante la vitalidad de sus componentes y procesos de funcionamiento, a través del tiempo). Queda clara la necesidad de desarrollar las sociedades sin perjudicar el estado ecológico del planeta⁷⁷. Si bien el desarrollo sustentable propone conceptos sustentables teóricos y modernos, el Sumak Kawsay es una ideología milenaria que desde un principio vio al respeto por la naturaleza, como parte primordial para la vida en armonía de las comunidades.

En Ecuador, esta concepción tomó fuerza a raíz de la llegada al poder del Presidente Rafael Correa, el mismo que apoyó la adopción del Sumak Kawsay en

⁷³ Id.

⁷⁴ KOWII, Ariruma, *El Sumak Kawsay*, <http://www.un.org/esa/socdev/unpfii/documents/EI%20Sumak%20Kawsay-ArirumaKowii.pdf>, acceso: 9 de abril de 2012, 14h37

⁷⁵ Id.

⁷⁶ DÁVALOS, Pablo, op. cit.

⁷⁷ Id.

la Constitución, incentivando así, un posible cambio de modelo de desarrollo para el país. La decisión de adoptar el Sumak Kawsay en un país como Ecuador nace de la constante crítica al sistema capitalista mundial y sobre todo al modelo de desarrollo que a la final siempre ha sido planteado por las autodenominadas naciones desarrolladas:

La visión del desarrollo es la de un mundo homogéneo y universal, donde el modo de vida de personas y sociedades está articulado por relaciones generadas en el contexto de mercados dinámicos y, desde ahí, la existencia de una ciudadanía universal conformada por productores y consumidores que, en permanente innovación y competencia, se conviertan en el motor de la nueva historia de la humanidad⁷⁸.

En el año 2009 se reemplazó el concepto de desarrollo por el de Buen Vivir y por Decreto Ejecutivo, la SENPLADES (Secretaría Técnica del Sistema Nacional Descentralizado de Planificación y Desarrollo) presentó el “Plan Nacional para el Buen Vivir 2009-2013”, el cual es el instrumento estatal administrativo. En éste se plantean nuevos desafíos que persiguen la construcción de un Estado Plurinacional e Intercultural, para alcanzar el Sumak Kawsay⁷⁹. El Plan cuenta con doce objetivos que se resumen en desafíos sociales de mejorar la calidad de vida de la población, enfatizando su participación y trabajo en conjunto, el establecimiento de un sistema económico solidario y sostenible amigable con la naturaleza, el fortalecimiento de la democracia y la garantía de derechos⁸⁰:

El Buen Vivir se construye desde las posiciones que reivindican la revisión y reinterpretación de la relación entre la naturaleza y los seres humanos [...], en tanto la vida humana realizando un uso de los recursos naturales adaptado a la generación (regeneración) natural de los mismos⁸¹.

La Iniciativa Yasuní ITT persigue objetivos relacionados con el Buen Vivir, la protección de la naturaleza, conservación de la biodiversidad y el modelo económico sustentable, renunciando al sistema extrativista capitalista, o por lo menos proponiendo una alternativa. El desafío del éxito del Buen Vivir está en manos de los gobiernos, con el objetivo de que las intenciones de cambiar de modelo, no se queden enfrascadas en artículos constitucionales sin trascendencia.

⁷⁸ ACOSTA, Alberto, MARTINEZ, Esperanza, *El Buen Vivir: una vía para el desarrollo*, Abyayala, Quito, 2009

⁷⁹ SENPLADES, *Plan Nacional de Desarrollo para el Buen Vivir 2009-2013*, <http://www.senplades.gob.ec/web/18607/plan-nacional-para-el-buen-vivir-2009-2013>, acceso: 10 de abril de 2012, 16h45

⁸⁰ SENPLADES, *Plan Nacional del Buen Vivir 2009-2013*, Quito, 2009. p.43

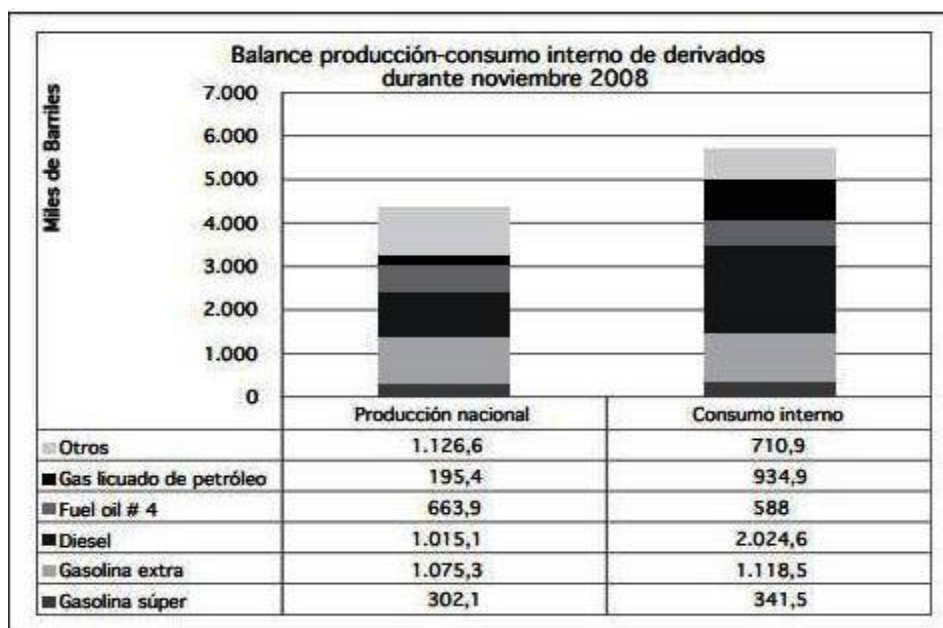
⁸¹ Id.

1.3.3. Alternativas para reducir la dependencia petrolera e incentivar la implementación de fuentes de energía alternativas

La falta de visión inmersa en la cultura ecuatoriana ha conducido al país a llevar una economía poco motivada en la industria nacional, lo que ha imposibilitado reducir las importaciones. Resumido, Ecuador continúa exportando materia prima e importando productos terminados.

La Administración Central actual intenta cambiar esta realidad, partiendo del contexto del petróleo, toda vez que la Refinería Estatal de Esmeraldas (REE) no representa una seguridad, debido a su ineficiencia (fallas en los procesos, falta de abastecimiento de repuestos, carente financiamiento). Estas inexactitudes productivas sumadas a los altos índices de consumo (como muestra el siguiente gráfico, 2008), generan una mayor importación de derivados, para lo cual se necesita financiamiento, el mismo que tiene que ser cubierto con una mayor exportación de crudo, es decir, un círculo de ineficiencia⁸².

GRÁFICO 6
PRODUCCIÓN VS. CONSUMO DE DERIVADOS



Fuente: Banco Central del Ecuador
Elaboración: Alberto Acosta

⁸² ACOSTA, Alberto, *La maldición de la abundancia*, <http://www.rebelion.org/docs/122604.pdf>, acceso: 18 de abril de 2012, 18h00

Uno de los proyectos más importantes, en marcha desde el 2008, es la construcción de la Refinería del Pacífico (RP), cuya inversión ronda los USD 12000 millones y con la cual se busca reducir el gasto de importación de derivados de petróleo por unos USD 3000 millones al año. Se espera que este proyecto entre en operación en 2014, y según el gerente a cargo, Carlos Proaño, se trata de la refinería con la zona de amortiguamiento más extensa del mundo, esto con miras de separar en el mayor grado posible a la refinería de la población⁸³.

Si bien la construcción de una gran refinería en Ecuador puede dinamizar la economía del país, la inversión en otros sectores se vuelve un factor relevante para la búsqueda de reducir la dependencia del petróleo. Los sectores económicos en los que el Gobierno ecuatoriano ha decidido invertir e incentivar para poder reemplazar las importaciones en un 40% son: la industria farmacéutica, energías renovables, servicios ambientales, el sector turístico, la industria textil y de calzado, bioquímica y biomedicina y en las industrias de alimentos procesados⁸⁴.

El petróleo, además de estabilizar la economía ecuatoriana, es una de las principales fuentes de energía (49,38% eran termoeléctricas en 2007). *“Se pretende incrementar la participación de la fuente energética hidroeléctrica de cerca del 50% en el 2007 hasta aproximadamente el 90% en el 2020. Por otro lado, se pretende al 2020 eliminar totalmente los combustibles como fuente energética⁸⁵”*.

Al 2012 el Estado ecuatoriano ha fortalecido sus gestiones en lo que se refiere a la soberanía energética. Se busca reducir el contrabando y crear una conciencia de ahorro. Asimismo, proyectos como la Refinería del Pacífico, las Centrales Hidroeléctricas Coca Codo Sinclair y Toachi-Pilatón, junto a otros 31 proyectos hidroeléctricos, tienen la finalidad de entrar en un proceso de

⁸³ ECUADOR INMEDIATO, *Refinería del Pacífico tendrá la mayor zona de amortiguamiento del mundo, asegura su gerente*, http://www.ecuadorinmediato.com/Noticias/news_user_view/refineria_del_pacifico_tendra_la_mayor_zona_de_amortiguamiento_del_mundo_asegura_su_gerente--123070, acceso: 18 de abril de 2012, 18h16

⁸⁴ EL UNIVERSO, *Ecuador incentivará 14 sectores económicos*, <http://www.eluniverso.com/2012/05/26/1/1356/ecuador-incentivara-14-sectores-economicos-.html>, acceso: 18 de abril de 2012, 18h35

⁸⁵ DISERTACIÓN, EGÚEZ, Alejandro, *Determinantes de la inversión, costos de generación eléctrica en el Ecuador y experiencia internacional en el período 1996-2006*, Pontificia Universidad Católica del Ecuador, 2008

independencia petrolera⁸⁶. En marzo de 2012 el Gobierno ecuatoriano hizo pública su decisión de apostar por una matriz energética verde. En este contexto, la Ministra de Industrias y Productividad, Verónica Sión, se pronunció: “... hay aproximadamente 7.000 millones de dólares de inversión pública y privada, orientada a generar una matriz energética verde, que cuente con mecanismos de producción cuya fuentes energéticas sean alternativas, incluso para uso del sector industrial del país”⁸⁷.

El más claro ejemplo de que el uso de energías renovables en Ecuador es posible se evidencia en Galápagos. A causa del desastre ambiental que causó el derrame de 250 mil galones de combustible fósil del buque “Jessica” en las Islas Galápagos en 2001, se impulsó el Plan “Cero combustibles fósiles en las Islas Galápagos”. Desde 2011, la Isla Floreana se abastece netamente de energía renovable a base de aceite vegetal puro de piñón, lo que la convierte en la primera isla a nivel mundial en lograr este avance. Además, con ayuda de cooperación extranjera se busca que esta realidad sea posible también en las demás islas pobladas del Archipiélago⁸⁸, el proyecto correspondiente se está llevando a cabo en la Isla Isabela desde el año 2011.

⁸⁶ DISERTACIÓN, AGUALONGO, Diana, *Análisis sobre la viabilidad e importancia de la Iniciativa Yasuní ITT para proteger la Amazonía Ecuatoriana y aportar con la lucha contra el Calentamiento Global al incentivar una economía no extractiva*, Pontificia Universidad Católica del Ecuador, 2011

⁸⁷ MINISTERIO DE INDUSTRIAS Y PRODUCTIVIDAD, *Ecuador apuesta por tener una matriz verde*, http://www.mipro.gob.ec/index.php?option=com_content&view=article&id=1809:ecuador-apuesta-por-tener-una-matriz-energetica-verde&catid=1:ultimas-noticias&Itemid=18, acceso: 18 de abril de 2012, 10h31

⁸⁸ MINISTERIO DE ELECTRICIDAD Y ENERGÍA RENOVABLE, *La Isla Floreana (Archipiélago Galápagos) es la primera Isla en el mundo abastecida al 100% con Energías Renovables*, http://www.meer.gob.ec/index.php?option=com_content&view=article&id=92:la-isla-floreana-archipielago-galapagos-es-la-primera-isla-en-el-mundo-abastecida-al-100-con-energias-renovables&catid=16:noticias1&Itemid=215, acceso: 18 de abril de 2012, 10h47

CAPÍTULO II

LA INICIATIVA YASUNÍ ITT EN ECUADOR: ORIGEN, EVOLUCIÓN, INSTITUCIONALIZACIÓN Y SITUACIÓN A NIVEL LOCAL

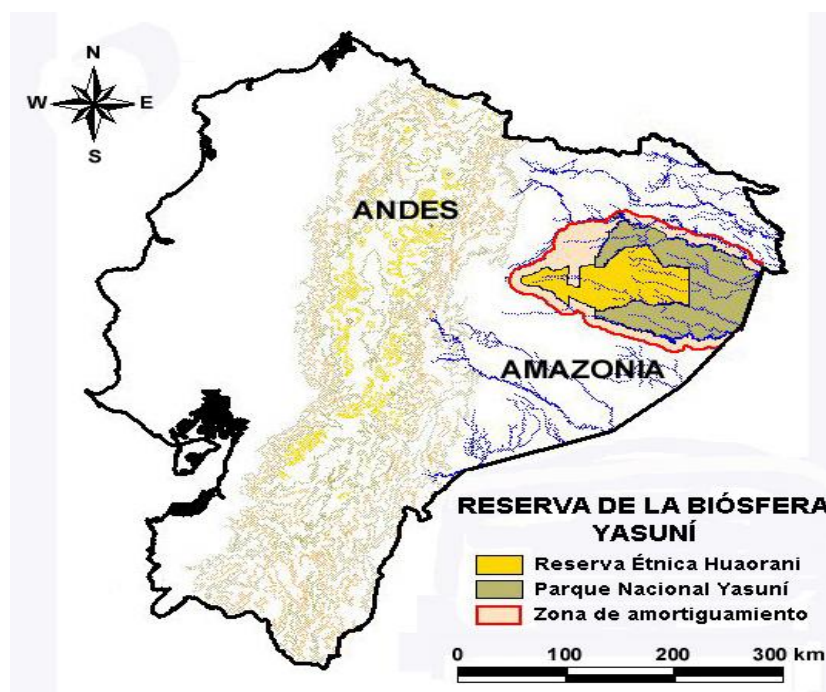
“Una propuesta para cambiar la historia”, la Iniciativa Yasuní ITT nace en Ecuador, un país pequeño y dependiente del petróleo, y se enfrenta al desafío de sobrevivir en medio de un escenario nacional polémico.

2.1. Idea y evolución de la Iniciativa Yasuní ITT

2.1.1. Yasuní: Parque Nacional, Reserva de la Biósfera y el campo ITT

Para un claro entendimiento de la Iniciativa Yasuní ITT resulta relevante identificar las diferencias entre lo que es: Parque Nacional Yasuní y la Reserva de la Biósfera Yasuní (RBY). De igual manera hay que considerar la ubicación exacta de los campos petroleros en cuestión, los mismos que se hallan en el Bloque 43, más conocido como “Bloque ITT”.

GRÁFICO 6
RESERVA DE LA BIÓSFERA YASUNÍ (RBY) Y PARQUE NACIONAL
YASUNÍ (PNY)



Fuente: LYONIA ORGANIZATION
Elaboración: Bussmann, R.

La idea de proteger zonas naturales de los intereses comerciales nace en los años 1860 pues lugares como la Cascada del Niágara o el Valle de Yosemite se encontraban en peligro, esto despertó el interés de conservación del artista francés Alexis de Tocqueville el mismo que lo promulgó por medio de pinturas⁸⁹. La denominación de “Parque Nacional” se definió oficialmente en 1969 durante la “Décima Asamblea General de la Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza”⁹⁰ y se refiere a extensas zonas de interés científico, donde los ecosistemas no hayan experimentado mayor transformación ajena a la natural. Generalmente, se trata de zonas despobladas y pasan a estar bajo el cuidado del Estado⁹¹. En este contexto, el Parque Nacional Yasuní existe desde 1979.

En 1974 un grupo de trabajo del “Programa sobre el Hombre y la Biósfera” de la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO) creó el concepto de Reserva de la Biósfera⁹², el mismo que se refiere a “*áreas geográficas representativas de los diferentes hábitats del planeta*”⁹³, con el objetivo de preservar los valores naturales a partir de una gestión sustentable. La diferencia entre un parque nacional y una reserva de la biósfera radica en que en ésta última sí es permitido vivir y realizar actividades económicas dentro de ella, bajo determinados parámetros, lo que quiere decir que no es 100% conservacionista⁹⁴.

El Bloque ITT, el mismo en el que se basa la IY-ITT, es entonces una parte tanto del PNY como de la Reserva de la Biósfera Yasuní (RBY). Este Bloque toma esta denominación por el nombre de sus tres campos: Ishpingo, Tambococha y Tiputini, los cuales determinan el campo petrolero ITT. Si bien estos campos son individuales, siempre se estudió la posibilidad de explotarlos de manera conjunta,

⁸⁹ POR DESCUBRIR, *Nacimiento de los Parques Nacionales*, <http://www.pordescubrir.com/nacimiento-parques-nacionales.html>, acceso: 8 de mayo de 2012, 19h34

⁹⁰ NB: Creada en 1948, es la primera y más grande organización ambiental de carácter global. Observador oficial en la Asamblea de la ONU.

⁹¹ CONSERVATION-DEVELOPMENT, *Planes de manejo: conceptos y propuestas*, <http://www.conservation-development.net/Projekte/MPI/Implicaciones.htm>, acceso: 25 de abril de 2012, 08h23

⁹² PINETA, *¿Qué es una reserva de la biósfera?*, <http://pirineosordesa.com/naturaleza/192-reserva-biosfera-ordesa-vinamala>, acceso: 25 de abril de 2012, 8h48

⁹³ UNESCO, *Reservas de la biósfera*, http://portal.unesco.org/geography/es/ev.php-URL_ID=11434&URL_DO=DO_TOPIC&URL_SECTION=201.html, acceso: 25 de abril de 2012, 8h36

⁹⁴ Id.

pues se encuentran alineados dentro del mismo bloque⁹⁵, el cual tiene una extensión aproximada de 200 mil hectáreas⁹⁶.

**GRÁFICO 7
UBICACIÓN DEL BLOQUE ITT**



Fuente: <http://www.eluniverso.com/2010/03/14/1/1430/yasuni-esta-biodiversidad-mundo.html>
Elaboración: El Universo

*El potencial petrolero del bloque ITT alcanza, de acuerdo a estimaciones recientes, 846 millones de barriles recuperables de crudo pesado de 14.7 API. La explotación petrolera de este campo supondría la producción de aproximadamente 107.000 barriles diarios durante 13 años, y luego los pozos entrarían en su fase declinante por doce años adicionales. Aunque las reservas probadas del campo ITT alcanzan 944 millones de barriles, existen reservas posibles adicionales de 1.530 millones, cuyo valor permanece incierto debido a que no se ha realizado prospección sísmica 3D.*⁹⁷

El campo ITT contiene el 20% de las reservas petroleras probadas del Ecuador⁹⁸ y presenta características tanto negativas como positivas. Por un lado este campo posee reservas significativas y de larga duración⁹⁹. Sin embargo, el crudo del ITT es pesado y se ubica en una zona ecológica de alta sensibilidad¹⁰⁰, lo que podría significar pérdidas ambientales irreparables.

⁹⁵ Cfr. TEGANTAI, *Retiro del campo Ishpingo del ITT espera definiciones*, <http://www.agenciaecologista.info/petroleo/83--retiro-del-campo-ishpingo-del-itt-espera-definiciones>, acceso: 5 de marzo de 2012, 13h14

⁹⁶ EL UNIVERSO, *La actividad petrolera en el área del Yasuní lleva más de 20 años*, <http://www.eluniverso.com/2010/01/21/1/1355/actividadpetroleraareayasunillevamas20aos.html>, acceso: 25 de abril de 2012, 09h39

⁹⁷ YASUNÍ-ITT, *Reservas petroleras del campo ITT y las Emisiones evitadas del CO2*, <http://yasuni-itt.gob.ec/%C2%BFque-es-la-iniciativa-yasuni-itt/una-propuesta-revolucionaria/mantener-las-reservas-de-petroleo-bajo-tierra/reservas-petroleras-del-campo-yasuni-itt/>, acceso: 5 de marzo de 2012, 12h34

⁹⁸ MINISTERIO DE RECURSOS NATURALES NO RENOVABLES, *Yasuní ITT: la gran propuesta de un país pequeño*, http://www.mmrn.gob.ec/index.php?option=com_content&view=article&id=466%3Aayasuni-itt-la-gran-propuesta-de-un-pais-pequeno&catid=75%3Aayasuni&Itemid=124&lang=es, acceso: 05 de marzo de 2012, 13h56

⁹⁹ REYES, Fernando. (2007, noviembre). *Proyecto Ishpingo – Tambococha – Tiputini (ITT)*. Presentado en la Conferencia Yasuní ITT, Universidad Andina Simón Bolívar en LOMBEYDA BENJAMÍN, *Propuesta Yasuní ITT: Análisis económico, ambiental y social*, Facultad de Economía, PUCE, 2010, <http://www.puce.edu.ec/sitios/economia/docs/pub/ITT.pdf>, acceso: 5 de marzo de 2012, 13h54

¹⁰⁰ Id.

2.1.2. Nacimiento de la idea de moratoria petrolera y lanzamiento de la propuesta de dejar el crudo bajo el suelo

El descuidado trato a la naturaleza y a la sociedad ecuatoriana por parte de las empresas petroleras, que empezaron a operar en el país a partir de los años 1970, han sido el impulso para el nacimiento de una idea revolucionaria. En la actualidad resulta difícil imaginar un Ecuador sin explotación petrolera, sin embargo, la serie de desastres ecológicos y sociales causados por empresas como Texaco¹⁰¹ motivaron a la búsqueda de alternativas que hoy son objeto de debate.

La idea inicial de la Iniciativa Yasuní ITT nace hace más de diez años a manos de la sociedad civil ecuatoriana (ciudadanía y organizaciones ambientales) como alternativa al trato ambiental y social problemático causado por la actividad petrolera en el Ecuador que, para ese entonces, ya había ocasionado la desaparición de dos pueblos, Tetete y Sansahuari¹⁰². En un principio, la motivación de la iniciativa era la búsqueda de una moratoria petrolera, pero con el paso del tiempo otra idea evolucionó¹⁰³. Las publicaciones como *Ecuador post petrolero* y *Yasuní: el tortuoso camino de Kyoto a Quito*¹⁰⁴ aportaron al desarrollo de la Iniciativa. “Este proyecto no nace del gobierno de Rafael Correa [...], es una iniciativa elaborada desde la colectividad, surgió hace mucho tiempo atrás”¹⁰⁵.

Un hecho relevante para la elaboración de la propuesta fue que un replanteamiento de la política petrolera en el Ecuador era parte del “Plan de Gobierno” de Rafael Correa¹⁰⁶. A base de esto, Alberto Acosta (Ministro de Energía y Minas de ese entonces) y Esperanza Martínez (activista ambiental) empezaron a elaborar una propuesta más formal y específica¹⁰⁷, la misma que

¹⁰¹ NB: Multinacional estadounidense que enfrenta un billonario juicio civil por irresponsabilidad social y ambiental durante sus operaciones en la Amazonía ecuatoriana.

¹⁰² FRENTE DE DEFENSA DE LA AMAZONÍA, *¿Cuánto nos debe Texaco?*, <http://www.texacotoxico.org/node/265>, acceso: 14 de abril de 2012, 13h54

¹⁰³ ECUADOR INMEDIATO, “Lo vergonzoso es lo que ha hecho el presidente”, según Alberto Acosta, http://www.ecuadorinmediato.com/Noticias/news_user_view/yasuni_itt_lo_vergonzoso_es_lo_que_ha_hecho_el_presidente_segun_alberto_acosta_audio--119670, acceso: 12 de marzo de 2012, 10h25

¹⁰⁴ NB: MARTINEZ, Esperanza, Quito, 2009

¹⁰⁵ ECUADOR INMEDIATO, “Lo vergonzoso es lo que ha hecho el presidente”, según Alberto Acosta, op. cit.

¹⁰⁶ NB: (*1963) Político ecuatoriano, economista de profesión. Presidente de la República del Ecuador (15.01.2007-actual)

¹⁰⁷ ECUADOR INMEDIATO, “Lo vergonzoso es lo que ha hecho el presidente”, según Alberto Acosta, op. cit.

agradó a Correa¹⁰⁸. Mientras tanto, el presidente de Petroecuador, Carlos Pareja, mantuvo negociaciones con diferentes empresas petroleras en busca de la posible explotación del campo ITT, a espaldas de Acosta. En medio de diferencias ideológicas respecto a la explotación o no del campo ITT, Correa decidió que la opción uno sería no explotar el petróleo del ITT, y que de no conseguir cooperación internacional se procedería a la explotación del mismo. El 5 de junio de 2007 se presentó públicamente a la Iniciativa Yasuní ITT en el Palacio de Carondelet¹⁰⁹.

La presentación de la Iniciativa Yasuní ITT al mundo, durante la LXII Asamblea General de las Naciones Unidas el 28 de septiembre de 2007, posicionó al Ecuador como el país que busca alternativas concretas para mitigar el Cambio Climático, y no como la mayoría de países que siguen encerrados en la retórica de solo discursos.

2.1.3. Contenido y evolución de la propuesta

Con la Iniciativa Yasuní ITT, el Ecuador se compromete indefinidamente a no explotar las reservas recuperables de 846 millones de barriles de petróleo del Campo ITT¹¹⁰ que se encuentran en el Parque Nacional Yasuní, a cambio de la contribución internacional de por lo menos el 50% de los ingresos que el Estado ecuatoriano recibiría de darse la explotación¹¹¹. La no explotación de este campo evitaría la emisión de 407 millones de toneladas métricas de CO₂. La renta a obtenerse sería de aproximadamente USD 350 millones anuales por 13 años lo que significa un total de alrededor de USD 7,2 mil millones¹¹². *“Los 3600 millones es el equivalente al precio de mercado de las emisiones de gases de efecto invernadero evitadas (en el mercado de carbono) y es equivalente al 50% del costo de oportunidad: 50% de los ingresos por petróleo”¹¹³.*

¹⁰⁸ ACOSTA, Alberto, Catedrático de la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales, entrevista, Quito, junio de 2011

¹⁰⁹ ECUADOR INMEDIATO, *“Lo vergonzoso es lo que ha hecho el presidente”, según Alberto Acosta*, op. cit.

¹¹⁰ YASUNÍ ITT, *Mantener las reservas de petróleo bajo tierra*, <http://yasuni-itt.gob.ec/%C2%BFque-es-la-iniciativa-yasuni-itt/una-propuesta-revolucionaria/mantener-las-reservas-de-petroleo-bajo-tierra/>, acceso: 12 de marzo de 2012, 14h50

¹¹¹ YASUNÍ ITT, *¿Qué es la iniciativa?*, <http://yasuni-itt.gob.ec/%C2%BFque-es-la-iniciativa-yasuni-itt/>, acceso: 12 de marzo de 2012, 15h08

¹¹² MINISTERIO DE RECURSOS NATURALES NO RENOVABLES, op. cit.

¹¹³ VERGARA, Analiz, Técnica de la Dirección de Medio Ambiente y Cambio Climático del Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio e Integración, entrevista, abril de 2011

Las aportaciones serían administradas por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) a través de un fondo de capital, el mismo que tendrá la participación del Estado ecuatoriano, la sociedad civil ecuatoriana y representantes de los contribuyentes nacionales e internacionales¹¹⁴.

Para conseguir sus multicriteriales objetivos, la Iniciativa Yasuní ITT plantea:

- a) *Una opción innovadora para combatir el **calentamiento global**, evitando la explotación de combustibles fósiles en áreas de alta sensibilidad biológica y cultural en los países de desarrollo.*
- b) *La **protección de la biodiversidad** en Ecuador y el **apoyo al aislamiento voluntario de las culturas indígenas no contactadas** que habitan el Parque Yasuní (Tagaeri y Taromenane).*
- c) *El **desarrollo social, la conservación de la naturaleza y la implementación de fuentes de energía**, en una estrategia encaminada a consolidar un **nuevo modelo de desarrollo equitativo y sustentable** en el país¹¹⁵.*

Si bien la idea de la propuesta se ha mantenido intacta desde su lanzamiento en el año 2007, la estrategia y los instrumentos de la IY-ITT no han sido los mismos. Estos han evolucionado con el tiempo y con las diferentes administraciones que han estado al frente de la Iniciativa.

En enero de 2008, mediante Decreto Presidencial N° 847, se autorizó al Ministro de Economía y Finanzas, Fausto Ortiz de la Cadena, representar e intervenir como Estado ecuatoriano en el Fideicomiso Mercantil encargado de administrar los aportes públicos y privados, nacionales e internacionales del entonces “MODELO YASUNÍ – ITT”. La Corporación Financiera Nacional (CFN) actuaría como Fiduciario del nombrado fideicomiso y tendría la opción de transferir los fondos a otro fideicomiso internacional¹¹⁶ para organizar de mejor manera los fondos de los aportantes internacionales, la CFN sería el ente nacional de recolección de fondos. El 3 de agosto de 2010, el PNUD y el Gobierno ecuatoriano suscribieron un Memorando de Acuerdo del Fideicomiso Yasuní ITT al cual se

¹¹⁴ YASUNÍ ITT, *¿Qué es la iniciativa?*, op. cit.

¹¹⁵ YASUNÍ ITT, *Yasuní ITT: Una iniciativa para cambiar la historia*, [http://yasuni-](http://yasuni-itt.gob.ec/documentos/files/2010/08/Yasun%C3%AD-ITTAgo2011Ed2.pdf)

[itt.gob.ec/documentos/files/2010/08/Yasun%C3%AD-ITTAgo2011Ed2.pdf](http://yasuni-itt.gob.ec/documentos/files/2010/08/Yasun%C3%AD-ITTAgo2011Ed2.pdf), acceso: 13 de marzo de 2012, 10h46

¹¹⁶ Cfr. CENTRO DE GESTIÓN GUBERNAMENTAL, *Decreto N° 847*,

<http://www.sigob.gob.ec/decretos/decretos.aspx?id=2007>, acceso: 13 de marzo de 2012 11h37

direccionaría las aportaciones internacionales¹¹⁷. El Fideicomiso Mercantil sigue en vigencia para las aportaciones nacionales, sin embargo, estos fondos también tendrán que ser transferidos al fideicomiso del PNUD¹¹⁸.

Los fondos aportados serán invertidos para los siguientes fines:

1. Conservación de manera efectiva y evitar la deforestación de las 44 áreas protegidas del Ecuador (19% del territorio) y de otros ecosistemas como los bosques primarios de la Amazonía. Conservar el Parque Yasuní y asegurar el aislamiento voluntario de los pueblos Tagaeri y Taromenane.
2. Manejo apropiado de un millón de hectáreas de bosques manejados por pequeños propietarios. Reforestación, aforestación y regeneración natural.
3. Mayor eficiencia energética nacional y ahorro de energía.
4. Desarrollo social de las zonas de influencia de la Iniciativa, con programas educativos, de salud, capacitación, asistencia técnica y generación de empleo productivo en actividades sustentables (ecoturismo).
5. Investigación y desarrollo en ciencia, tecnología, energía renovable, desarrollo sustentable y conservación¹¹⁹.

No solamente la administración, también el enfoque de fuentes de aportaciones a la IY-ITT ha cambiado. Al 2012 se esperan contribuciones de diversa procedencia: gobiernos, organismos internacionales, organizaciones de la sociedad civil, empresas con responsabilidad ambiental/social y ciudadanos tanto nacionales como internacionales. Cuando la propuesta fue oficialmente lanzada, el objetivo era principalmente obtener aportes de los países del Anexo I del Protocolo de Kyoto en función de su PIB (ver Anexo II), el mismo que no incluye a algunos pequeños países industrializados.

A cambio de las contribuciones, el Estado ecuatoriano debe garantizar la permanencia del crudo bajo tierra a través de los Certificados de Garantía Yasuní

¹¹⁷ PNUD ECUADOR, *PNUD Ecuador suscribió el fideicomiso Yasuní ITT con el Gobierno Nacional*, <http://www.pnud.org.ec/Noticias2010/14.html>, acceso: 13 de marzo de 2012, 12h07

¹¹⁸ MARCOS, Roberto, Director de Medio Ambiente y Cambio Climático del Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio e Integración (e), entrevista, 19 de abril de 2012

¹¹⁹ YASUNI ITT, *Yasuní ITT: Una iniciativa para cambiar la historia*, op. cit.

(CGY), los mismos que serán entregados hasta alcanzar el monto de 407 millones de toneladas de CO₂ no emitidas¹²⁰.

2.2. La Institucionalización de la Iniciativa Yasuní ITT desde su lanzamiento

2.2.1. El camino de la IY-ITT: del Ministerio de Energía y Minas hasta la creación del Consejo Administrativo y Directivo

Los diversos cambios institucionales por los que ha pasado la IY-ITT han influenciado su desarrollo. Estos, sin duda, han tenido un impacto en el proceso de promoción de la propuesta tanto a nivel nacional como internacional. Dicho impacto ha sido volátil, positivo y negativo.

La primera persona que lideró la Iniciativa Yasuní ITT a nivel gubernamental fue el Ministro de Energía y Minas, el economista Alberto Acosta¹²¹. Fue él quien presentó la Iniciativa al Presidente Correa y estuvo al frente de la misma mientras, paralelamente, funcionarios de Petroecuador intentaban poner a licitación al Bloque ITT. En el mes de julio del año 2007, Acosta renunció del Ministerio para postularse como Presidente de la Asamblea Nacional¹²².

A partir de junio de 2007, tiempo en el cual la Iniciativa fue presentada oficialmente en el ámbito nacional, el vicepresidente Lenin Moreno se puso al frente de la búsqueda de recursos. En septiembre del mismo año el Presidente Rafael Correa hizo la presentación oficial de la Iniciativa internacionalmente en el seno de la Organización de las Naciones Unidas (ONU).

Con el fin de darle más forma a la Iniciativa, la Presidencia del Ecuador decretó el estatuto de un Fideicomiso Mercantil el 2 de enero de 2008¹²³. El mismo mes, el Ministerio de Economía y Finanzas constituye el *FIDEICOMISO PARA LA TRANSICIÓN ENERGÉTICA*.

¹²⁰ Id.

¹²¹ NB: (*1948) Catedrático ecuatoriano en la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO). Economista de profesión. Ministro de Energía y Minas (15.01.2007-15.06.2007). Presidente de la Asamblea Nacional Constituyente (29.11.2007-24.06.2008)

¹²² ECUADOR INMEDIATO, "Lo vergonzoso es lo que ha hecho el presidente", según Alberto Acosta, op. cit.

¹²³ CENTRO DE GESTIÓN GUBERNAMENTAL, Decreto N° 847, op. cit.

Para lograr las metas de obtención de recursos para este Fideicomiso el Presidente Rafael Correa decretó el día 21 de enero de 2008 la creación de un órgano temporal dependiente del Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio e Integración (MRECI), llamado Secretaría Técnica de la Iniciativa Yasuní ITT, la misma que estuvo encabezada por la Lic. Juanita Alicia Ramos Miño como Secretaria Técnica. En coordinación con ella, el embajador Francisco Carrión se convirtió en el representante del Presidente para la Iniciativa Yasuní ITT. Los objetivos de este equipo de trabajo eran poner en marcha la Iniciativa, promocionarla y negociar. Asimismo, se creó un Consejo Interministerial de la IY-ITT, conformado por los Ministros de Coordinación de Política Económica, de Coordinación de Patrimonio Cultural y Natural, de Finanzas, de Ambiente, de Minas y Petróleos, de Turismo, de Electricidad y Energías Renovables, la Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo (SENPLADES) y dirigido por el Ministro de Relaciones Exteriores, Comercio e Integración. Este Consejo Interministerial tenía como fin la aprobación de las políticas y estrategias de negociación para el funcionamiento de la IY-ITT¹²⁴. Sin embargo, después de seis meses de gestión, tanto Ramos como Carrión renunciaron a sus cargos, aparentemente porque la Presidencia habría criticado la falta de logros alcanzados por esta Secretaría¹²⁵, aunque no hubo una explicación oficial.

En un nuevo documento oficial, emitido el 29 de julio de 2008, desde la Presidencia se decretó que la Secretaría Técnica de la Iniciativa Yasuní ITT sería reemplazada por la Unidad de Coordinación de la IY-ITT. Al mismo tiempo, se creó el Consejo Administrativo y Directivo de la IY-ITT y se establece como plazo diciembre de 2008 para la obtención de recursos.¹²⁶ El Consejo mencionado tendría como labor:

*... la definición de las políticas, la guía estratégica y supervisión general del trabajo temporal de la Unidad de Coordinación de la IY-ITT, la designación del Coordinador General, del Representante de la Sociedad Civil a la Junta de Fideicomiso, así como la institucionalización de la iniciativa para su funcionamiento*¹²⁷.

¹²⁴ CENTRO DE GESTIÓN GUBERNAMENTAL, *Decreto N° 882*, <http://www.sigob.gob.ec/decretos/decretos.aspx?id=2007>, acceso: 14 de marzo de 2012, 09h54

¹²⁵ OILWATCH, *El plan para no explotar el ITT se queda sin directivos*, <http://www.oilwatchesudamerica.org/petroleo-en-sudamerica/ecuador/1997-el-plan-para-no-explotar-el-itt-se-queda-sin-directivos.html>, acceso: 14 de marzo de 2012, 10h09

¹²⁶ Cfr. CENTRO DE GESTIÓN GUBERNAMENTAL, *Decreto N° 1227*, *op. cit.*

¹²⁷ Id.

Este nuevo equipo de trabajo estuvo presidido por el Sr. Roque Sevilla¹²⁸. El Sr. Francisco Carrión continuó con el cargo encomendado en un principio. La Ministra de Relaciones Exteriores, Comercio e Integración, Sra. María Isabel Salvador, se encargó de la relación con otras instituciones estatales y la Sra. Yolanda Kakabadse fue la encargada de actuar como apoyo al Consejo y establecer los contactos nacionales e internacionales de la sociedad civil. Todos los avances y decisiones a tomar de esta Comisión debían ser directamente reportados al Presidente Rafael Correa¹²⁹. Se logró el aporte de USD 300.000 por parte del Gobierno alemán para la constatación de los fundamentos técnicos, legales y ambientales de la Iniciativa, lo que fue determinante para que el Presidente ecuatoriano decida prorrogar indefinidamente la vigencia de la IY-ITT. En febrero de 2009 se decretó la adhesión del Ministerio de Ambiente (MA) al Consejo para la constatación de la concordancia de la IY-ITT con las políticas ambientales del Ecuador. Asimismo, el entonces nuevo Canciller Fander Falconí pasaba a formar parte del Consejo¹³⁰, lo que dinamizó y agilitó la gestión de esta Comisión, toda vez que Falconí persiguió desde el principio el éxito de la IY-ITT¹³¹.

La gestión de este equipo de trabajo tuvo logros importantes, entre los que se puede destacar: un compromiso de aporte que sumaba entre USD 972 millones y 1232 millones por parte de Alemania, España y Bélgica durante 13 años; Francia junto con Suiza ofertaron una contribución que alcanzaba los USD 532 millones. Esto significa que se había comprometido el 49% del objetivo que el Presidente Rafael Correa había puesto a la Iniciativa hasta diciembre del año 2010¹³². Además del significativo reconocimiento mundial alcanzado por la Iniciativa en este período, la falencia de un instrumento internacional que posibilitara la parte financiera estaba siendo superada, pues se diseñó un fideicomiso junto con el PNUD¹³³.

¹²⁸ NB: (*1947) Economista, empresario y ecologista quiteño. Alcalde de Quito (10.08.1998-xxxx).

¹²⁹ Id.

¹³⁰ Cfr. CENTRO DE GESTIÓN GUBERNAMENTAL, *Decreto N° 1572, op. cit.*

¹³¹ REVISTA VISTAZO, *Sevilla: Nos quitaron la alfombra debajo de los pies*, <http://www.vistazo.com/webpages/pais/?id=8579>, acceso: 18 de marzo de 2012, 9h58

¹³² INTAG NEWSPAPER, *La naturaleza también protesta*, http://www.intagnewspaper.org/index.php?option=com_content&view=article&id=115%3Ainiciativa-yasuni-itt&Itemid=55&lang=es, acceso: 18 de marzo de 2012, 09h34

¹³³ MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES, COMERCIO E INTEGRACIÓN, *Fander Falconí renunció a la Cancillería*, <http://www.mmrree.gob.ec/2010/com001.asp>, acceso: 18 de marzo de 2012, 9h52

2.2.2. La Iniciativa Yasuní ITT en el limbo

La gestión llevada a cabo por el Consejo Administrativo y Directivo de Iniciativa Yasuní ITT desde julio de 2008 hasta diciembre de 2010 ha sido la más relevante en el desarrollo de la propuesta ecuatoriana de dejar el crudo bajo tierra, pues logró posicionar a la Iniciativa en una plataforma mundial positiva y optimista.

La Cumbre de Cambio Climático de Copenhague que se llevó a cabo del 7 al 18 de diciembre de 2009 era la oportunidad perfecta para efectuar la firma del fideicomiso con el PNUD, pues esto significaba el comienzo de aportes concretos.

Sin embargo, aunque el entonces Canciller Fander Falconí esperaba que el Primer Mandatario ecuatoriano asistiera a la Cumbre de Copenhague para la firma del fideicomiso el día 16 de diciembre, esto no tuvo lugar. Cuatro días antes de la esperada fecha Rafael Correa informó, sin justificación oficial, que no asistiría a la Cumbre y dio la orden de no firmar el fideicomiso. Este hecho fue desmotivador para todo el grupo negociador de la IY-ITT. Sin embargo, el profesionalismo del equipo se concentró en que la prensa publicara los avances que se están dando en las negociaciones con el PNUD, y enfatizar el apoyo de las Naciones Unidas para la Iniciativa¹³⁴.

Según Roque Sevilla, el 7 de enero de 2010: *"Estábamos muy cerca de cerrar el acuerdo, pero no estuvimos totalmente listos, en verdad vino una observación del Secretario Jurídico de la Presidencia y esto impidió que se concrete (el fideicomiso)"*¹³⁵. También señaló que el 10 de diciembre de 2009 se llevó a cabo una reunión con el Presidente Rafael Correa, en la que también estuvieron presentes: Alexis Mera, Secretario Jurídico de la Presidencia; María Elsa Viteri, entonces Ministra de Finanzas, Marcela Aguiñaga, Ministra de Ambiente y Fander Falconí. En dicha reunión se habría detallado y acordado la información del fideicomiso¹³⁶.

¹³⁴ ECOLOGÍA POLÍTICA, *Controversias en el Ecuador sobre la Iniciativa Yasuní ITT y el preacuerdo de fideicomiso con el PNUD*, <http://www.ecologiapolitica.info/ep/PNUD%20Yasuni.pdf>, acceso: 18 de marzo de 2012, 14h18

¹³⁵ EL HOY, *Yasuní ITT: observaciones de Mera impidieron la firma del fideicomiso en Copenhague*, <http://www.hoy.com.ec/noticias-ecuador/yasuni-itt-observaciones-de-mera-impidieron-firma-de-fideicomiso-en-copenhague-386135.html>, 18 de marzo de 2012, 14h29

¹³⁶ REVISTA VISTAZO, *Sevilla: Nos quitaron la alfombra debajo de los pies*, op. cit.

Sin embargo, hubo un giro determinante en la posición oficial del Estado. En su enlace del día sábado 9 de enero, el Presidente Rafael Correa declaró:

Yasuní ITT. Se ha dicho en la presa que es un fracaso, no es que ha fracasado. Más que en la prensa, Roque Sevilla lo declaró, que es mi representante para el ITT. No es verdad que haya fracasado. Pero se quiso hacer y eso no lo vamos a permitir. Estamos hartos de que nos traten como colonia de que nos traten como inferiores [...] ¿Qué quieren hacer los supuestos donantes?: Que un fideicomiso, bueno un fideicomiso; Que sólo para esta clase de proyectos, bueno para conservación ambiental, zonas protegidas, proyectos hidroeléctricos; pero nosotros tenemos mayoría en el fideicomiso y nosotros calificamos los proyectos... Saben qué señores, vayan a mandar a su casa, cambien sus donaciones en centavitos y pónganselos en las orejas, porque nosotros no vamos a recibir órdenes de nadie, esa plata es del pueblo ecuatoriano. Yo di la orden de que no se firme ese fideicomiso en esas condiciones vergonzosas. Hay gente que no ha entendido el cambio de época y que aquí ya hay soberanía y dignidad. [...]. Entiendan que los que más sacrificio estamos haciendo somos los ciudadanos del Ecuador. [...]. Que la historia recoja quienes hicieron fracasar ese proyecto, si es que fracasa. Todavía no ha fracasado. Les hemos dicho claramente que eso es inaceptable. Si no aceptan nuestras condiciones, quédense con su plata y empezamos a explotar el ITT. Pero fíjense el abuso, fíjense la prepotencia, ellos son los donantes, nosotros somos los pobrecitos, inútiles, corruptos, ineficientes, así que la plata va a un fideicomiso donde ellos tienen mayoría y deciden en qué invertirla, si es así, quédense con su plata y en junio empezamos a explotar el ITT¹³⁷.

Estas declaraciones provocaron la renuncia de la colaboradora para la promoción de la IY-ITT en el sector sociedad civil, Sra. Yolanda Kakabadse (9.01.2012), el jefe del Consejo Administrativo Roque Sevilla (11.01.2012) y el entonces Canciller Fander Falconí (13.01.2012)¹³⁸. Este último escribió en su renuncia que “Ecuador pudo llevar a la Cumbre de Cambio Climático de Copenhague de diciembre de 2009 una propuesta terminada que hubiera marcado la diferencia entre la bochornosa retórica de ese evento y acciones reales para defender a la naturaleza”¹³⁹. En el mismo contexto Alberto Acosta declaró: “El Ecuador desperdició una oportunidad histórica, que era Copenhague para firmar el fideicomiso y hacer realidad un proyecto largamente esperado, largamente difundido no solo en el Ecuador, sino por fuera del país”¹⁴⁰. Para Sevilla no hubo amenazas hacia la soberanía ecuatoriana. Es más, enfatizó la emoción que le dieron los aportantes a la propuesta ecuatoriana.

¹³⁷ PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA DEL ECUADOR, *Enlace Ciudadano Vinces-Los Ríos*, 9 de enero de 2012, http://www.presidencia.gob.ec/audio/enlace/100109_Enlace_ciudadano_p2.mp3, acceso: 18 de marzo de 2012, 16h37

¹³⁸ ECUADOR INMEDIATO, *Fander Falconí renuncia a la Cancillería de Ecuador*, http://www.ecuadorinmediato.com/Noticias/news_user_view/fander_falconi_renuncia_a_la_cancilleria_de_ecuador--119641, acceso: 18 de marzo de 2012, 16h12

¹³⁹ MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES, COMERCIO E INTEGRACIÓN, *Fander Falconí renunció a la Cancillería*, op. cit.

¹⁴⁰ EL HOY, *Yasuní ITT: Observaciones de Mera impidieron firma de Fideicomiso en Copenhague*, op. cit.

De esta manera la Iniciativa Yasuní ITT se paralizó hasta que el 3 de febrero de 2010, mediante Decreto Ejecutivo, se da una nueva estructura al Consejo Administrativo y Directivo de la IY-ITT.

2.2.3. El nuevo Consejo y el Equipo Negociador de la Iniciativa Yasuní ITT

El nuevo Consejo Administrativo de la IY-ITT se dividió en tres equipos:

- a) Intergubernamental.- Conformado por la Secretaría Nacional de Planificación, el Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio e Integración, el Ministerio de Ambiente, el Ministerio de Recursos Naturales No Renovables, el Instituto para el Ecodesarrollo Regional Amazónico y el Ministerio de Coordinación de Patrimonio (presidente). Misión: *apoyar la implementación y articulación de la política pública de la IY-ITT*¹⁴¹.
- b) Negociador.- Grupo al mando de Ivonne Juez de Baki. Misión: obtención de fondos nacionales e internacionales, promoción, hacer contactos, establecer diálogos públicos y privados, nacionales e internacionales, siempre en coordinación con la Secretaría Técnica.
- c) Técnico.- Profesionales designados por el Ministerio de Patrimonio. Misión: apoyo a la Iniciativa, ejecución de políticas, elaboración de planes de trabajo, diseño de productos financieros e inversiones, elaboración de una estrategia de comunicación única y de relaciones públicas.

La constitución del fideicomiso con el PNUD sería gestionado por el representante permanente del Ecuador ante la ONU¹⁴².

El logro más relevante de esta Comisión fue la firma del fideicomiso con el PNUD el 3 de agosto de 2010. En él participaron el Ministro de Relaciones Exteriores, Ricardo Patiño, y la Subsecretaria Adjunta de la ONU y Administradora Asociada del PNUD, Rebeca Grynspan. También asistieron el Vicepresidente de la República, Lenin Moreno, y la Ministra Coordinadora de Patrimonio, Ma. Fernanda Espinosa, quienes actuaron como testigos de honor¹⁴³.

¹⁴¹ DISERTACIÓN, AGUALONGO, Diana, op. cit. Anexo II.

¹⁴² Id.

¹⁴³ PNUD ECUADOR, *PNUD Ecuador suscribió el fideicomiso Yasuní ITT con el Gobierno Nacional*, op. cit.

Sin embargo, para Roque Sevilla las diferencias entre el borrador del 24 de noviembre que podría haberse firmado en Copenhague y el fideicomiso que se firmó son mínimas. Además, criticó que se hayan demorado 7 meses en firmar el fideicomiso. Por otro lado, para Carlos Larrea, cabeza del equipo técnico de la Comisión, quien siempre ha estado trabajando en la Iniciativa Yasuní ITT, este tiempo fue necesario, pues se incluyeron observaciones del Presidente Rafael Correa que antes no eran aceptadas por el PNUD¹⁴⁴. Aun así, Carlos Larrea reconoce que no había la necesidad de frenar las negociaciones y que Copenhague habría sido una gran oportunidad.¹⁴⁵

El 10 de febrero de 2011 se dio el último cambio estructural interno en la Iniciativa. El Presidente Rafael Correa decretó que el Equipo Negociador de la Iniciativa Yasuní ITT funcionaría en la Presidencia, el presupuesto que antes era asignado al Ministerio de Patrimonio ahora sería asignado directamente al Ejecutivo. La Sra. Ivonne Baki¹⁴⁶ fue nombrada Representante Plenipotenciaria del Ecuador para la Iniciativa Yasuní ITT. Además, las funciones del Ministerio Coordinador de Patrimonio serían asumidas por la Vicepresidencia de la República.

El perfil de Ivonne Baki ha provocado que el Gobierno sea criticado, toda vez que resulta difícil relacionar su trayectoria profesional con los objetivos que persigue la Iniciativa. Su posible vinculación con la empresa Chevron (antes Texaco) es, sin duda, uno de los problemas más grandes a los que se haya tenido que enfrentar esta funcionaria.

La Jefa del Equipo Negociador para la IY-ITT cursó sus estudios de Máster en Administración y Políticas Públicas en la Universidad de Harvard en 1993. Baki ha sido un personaje activo en la política del país. Fue Embajadora del Ecuador en Estados Unidos desde 1998 hasta el 2002, período presidencial del Sr. Jamil

¹⁴⁴ EL HOY, *Mañana se firma el fideicomiso Yasuní*, <http://www.hoy.com.ec/noticias-ecuador/manana-se-firma-el-fideicomiso-yasuni-itt-422247.html>, acceso: 18 de marzo de 2012, 18h21

¹⁴⁵ LARREA, Carlos, Técnico del Equipo Negociador de la IY-ITT y catedrático de la Universidad Andina Simón Bolívar, entrevista, Quito, 1 de junio de 2012

¹⁴⁶ NB: (*1951) Política guayaquileña de ascendencia libanesa. Presidenta del Parlamento Andino (2007). Ministra de Comercio Exterior de la República del Ecuador (2003-2005). Embajadora de Ecuador en Estados Unidos (1998-2022). Actual Secretaria de Estado para la Iniciativa Yasuní ITT.

Mahuad. También se desempeñó como Presidenta del Parlamento Andino durante dos años a partir de 2007¹⁴⁷. Además, en el año 2002 fundó el movimiento político “Metamorfosis” y participó, sin mucho éxito, en las elecciones presidenciales. En 2003, durante el Gobierno de Lucio Gutiérrez, fue nombrada Ministra de Comercio Exterior¹⁴⁸.

El 20 de diciembre de 2011, Mitch Anderson, activista ambiental estadounidense, publicó en su blog un artículo acerca de la vinculación entre Baki y Chevron, empresa que enfrenta un billonario juicio, también conocido como el “Juicio del Siglo”, por parte de la Asamblea de Afectados por Texaco (ADAT) dirigida por Pablo Fajardo, su abogado¹⁴⁹, quien afirmó la información:

Ivonne Baki miente cada vez que insiste en negar sus nexos con la Chevron-Texaco, el país y el mundo debe saber que la propia transnacional petrolera ha declarado juramentadamente ante un juez norteamericano haber mantenido históricamente al menos 4 reuniones con la actual promotora del proyecto Yasuní y no menos de 40 reuniones con funcionarios de los diferentes gobiernos para los cuales ella ha colaborado desde 1998 hasta la fecha actual, siempre con la intención de defender los intereses de la Chevron e intentar tirar abajo el juicio que seguimos en contra de esta petrolera¹⁵⁰.

Por su parte, el mandatario ecuatoriano calificó como positiva la labor del Equipo Negociador al mando de Ivonne Baki, pues se logró el objetivo de los 100 millones de dólares al cierre de 2011. En este contexto, se decidió continuar con la Iniciativa Yasuní ITT. Baki, al referirse al tema Chevron, negó cualquier tipo de vínculo laboral con dicha empresa, aunque no cerró la posibilidad de un aporte para Yasuní ITT si se lo hacía sin intervenir en el proceso judicial que la empresa enfrenta¹⁵¹. A marzo de 2012 los aportes recaudados por el Equipo Negociador de la Iniciativa Yasuní ITT se muestran en el siguiente cuadro:

¹⁴⁷ YASUNÍ-ITT, *Perfil Dra. Ivonne Baki*, <http://think-thanks.com/demos/yasuni/contactanos/perfil-dra-ivonne-baki/>, acceso: 19 de marzo de 2012, 11h28

¹⁴⁸ EL HOY, *La metamorfosis de Ivonne Baki*, <http://www.hoy.com.ec/noticias-ecuador/las-metamorfosis-de-ivonne-baki-393797.html>, acceso: 19 de marzo de 2012, 11h56

¹⁴⁹ EL COMERCIO, *Baki y sus nexos con la Chevron-Texaco ponen en riesgo proyecto Yasuní*, http://www.elcomercio.com/sociedad/Demandantes-denuncia-ambientalista-Chevron-Yasuni_ECMFIL20111221_0001.pdf, acceso: 19 de marzo de 2012, 12h19

¹⁵⁰ Id.

¹⁵¹ SECRETARÍA NACIONAL DE COMUNICACIÓN, *Presidente Correa evalúa positivamente gestión de Yasuní-ITT*, http://www.secom.gov.ec/index.php?option=com_content&view=article&id=160:presidente-correa-evalua-positivamente-gestion-de-yasuni-itt&catid=2:ultimas-noticias&Itemid=11, acceso: 19 de marzo de 2012, 12h45

TABLA 3
APORTES PARA LA INICIATIVA YASUNÍ ITT A MARZO DE 2012

Aportes	Monto (US\$)
Depositados	3.082.050,20
Concretos	65.076.943,00
Cooperación Técnica	48.443.578,65
En Proceso	334.425,00
TOTAL:	116.936.996,85

Fuente: Equipo Negociador Yasuní ITT
Elaboración: Equipo Negociador Yasuní ITT

El Equipo Negociador al mando de la Secretaria de Estado, Ivonne Baki, se muestra optimista de conseguir la nueva meta impuesta por el Ejecutivo, 290 millones de dólares hasta el año 2012. La campaña publicitaria “I am Yasuni” de las redes sociales (Facebook, Twitter y Youtube) ha tenido éxito internacionalmente, sobre todo entre los ciudadanos jóvenes del mundo. Se trata de una campaña de información que incentiva al apoyo para la Iniciativa. A julio de 2012 son sesenta los países que están comprometidos con la Iniciativa¹⁵².

2.3. Reacciones respecto a la Iniciativa Yasuní ITT en el contexto nacional

2.3.1. Plan A, Plan B, Plan C

La sociedad ecuatoriana recibió con entusiasmo a la Iniciativa Yasuní ITT. Antes de que la propuesta Yasuní ITT sea aceptada y presentada oficialmente por el Presidente Rafael Correa, existían dos opciones. Por un lado, se propuso dejar el crudo bajo tierra, lo que se presentó desde el Ministerio de Energía y Minas, entonces comandada por Alberto Acosta. Al mismo tiempo, como se ha mencionado anteriormente, algunos funcionarios de Petroecuador intentaban convencer al Presidente Rafael Correa de lo rentable que era la explotación del bloque 43.

¹⁵² DIARIO VASCO, Ecuador busca fondos en Estados Unidos para proteger su Parque Nacional Yasuní, http://www.diariovasco.com/agencias/20120718/mas-actualidad/sociedad/ecuador-busca-fondos-eeuu-para_201207182313.html, acceso: 24 de julio de 2012

El Presidente Rafael Correa se interesó por la Iniciativa Yasuní ITT y decidió que ésta se lleve a cabo. También enfatizó que de no darse la cooperación internacional, se tendría que explotar el petróleo de dicho bloque. Esto es lo que se entiende por Plan A y Plan B. El Plan A se convirtió en prioritario, sin embargo, no se descartó el Plan B.

En sus múltiples intervenciones sobre la Iniciativa Yasuní ITT, el mandatario ecuatoriano ha tenido una influencia relevante en las reacciones de la sociedad civil, así como en los diferentes gobiernos aportantes. En un principio, no se hablaba abiertamente de lo que podría ocurrir en el caso de que la comunidad internacional no asuma su corresponsabilidad frente al Cambio Climático, es decir, no conseguir el apoyo para la Iniciativa. Pero desde las declaraciones del enlace sabatino del 9 de enero de 2010, el Presidente ecuatoriano no ha dejado de enfatizar en la existencia tanto del Plan A como del Plan B: *“Que la historia recoja quienes hicieron fracasar ese proyecto, si es que fracasa. Todavía no ha fracasado [...] Si no aceptan nuestras condiciones, quédense con su plata y empezamos a explotar el ITT¹⁵³”,* en referencia a la firma del fideicomiso con el PNUD, el cual según su opinión atentaba contra la soberanía del Ecuador. Aunque para Enrique Morales, Director de Medio Ambiente del Gobierno Provincial de Orellana, desde el 2009 la construcción de infraestructura que se está llevando a cabo, tiene como objetivo llegar al ITT¹⁵⁴, por lo que la explotación parece ser un escenario realista para el Gobierno.

Sin embargo, la explotación del campo ITT no es tan fácil como parece. Muy aparte de los conflictos ambientales que esta conlleva, la normativa en la que está encerrado este campo, por el hecho de pertenecer al Parque Nacional Yasuní, es muy compleja. Es por esta razón que referirse al Plan B significa la explotación de los campos Tiputini y Tambococha, toda vez que el campo Ishpingo (Norte y Sur) se encuentra dentro del PNY y de la Zona Intangible.

¹⁵³ PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA DEL ECUADOR, *Enlace Ciudadano Vinces-Los Ríos*, op. cit.

¹⁵⁴ MORALES, Enrique, Director de Medio Ambiente del Gobierno Autónomo de la Provincia de Orellana, entrevista, El Coca, junio de 2011

Según la vigente Constitución del Ecuador, Art. 407, la única manera de explotar Áreas Protegidas es recurriendo a la Asamblea o a Consulta Popular¹⁵⁵. La primera intervención del Presidente Rafael Correa referente al Plan B como tal, fue el 4 de junio de 2011. Aseguró que de no darse el Plan A, se podría empezar a explotar el campo Tiputini, cuyo 10% de territorio pertenece al PNY. Por eso, se planea empezar a explotar en esa zona sin entrar al Parque. En cuanto al campo Tambococha, el mismo que se sitúa a 12 Km de la frontera del PNY, se prevé una excavación horizontal desde el Tiputini, bajo tierra. También afirmó que el campo Ishpingo no sería intervenido. De igual manera lamentó la falta de respuestas internacionales concretas para la Iniciativa¹⁵⁶. Estas declaraciones crearon conmoción dentro y fuera del país, tanto así, que la Jefa Negociadora de la Iniciativa Ivonne Baki, le pidió públicamente a la semana siguiente que no hablara del Plan B. El mandatario dijo que hablaría de los dos planes: *“Seguiré hablando del plan B y seguiré hablando del plan A. Necesitamos esos fondos para vivir en Plenitud [...] si, todos estamos de acuerdo, nuestra pasión es dejar la reserva bajo tierra, pero necesitamos la corresponsabilidad de todo el mundo.”*¹⁵⁷

Para algunos sectores de la sociedad civil, el Plan B ya había entrado en marcha desde mucho antes de que se empezara a hablar del mismo. Se asegura que un documento de abril de 2009 propuesto por Petroecuador, plantea la inversión de USD 3.500 millones en el desarrollo y producción del Bloque ITT, para enviar ese crudo a la Refinería del Pacífico, aludiendo que esta no es rentable sin el crudo de este Bloque¹⁵⁸. Hasta el mes de noviembre de 2011 Petroamazonas concluyó el diseño del proyecto y se empezó el contacto con las comunidades de las zonas implicadas, para lo que contrató a la empresa Energy Consulting Environmental. De igual manera, el Estudio de Impacto Ambiental y el Plan de

¹⁵⁵ ASAMBLEA NACIONAL DEL ECUADOR, op. cit.

¹⁵⁶ SDP NOTICIAS, *Correa explica el “plan B” en caso de no recoger aportes para el proyecto Yasuní*, http://sdpnoticias.com/nota/87184/Correa_explica_el_Plan_B_en_caso_de_no_recoger_aportes_para_el_proyecto_Yasuni, acceso: 20 de marzo de 2012, 9h52

¹⁵⁷ ECUADOR INMEDIATO, *Baki pide a presidente que aún no hable de plan B de proyecto Yasuní*, http://www.ecuadorinmediato.com/index.php?module=Noticias&func=news_user_view&id=151575&umt=baki_pide_a_presidente_que_aun_no_hable_plan_b_proyecto_yasuni, acceso: 20 de marzo de 2012, 11h20

¹⁵⁸ INTAG NEWSPAPER, *La naturaleza también protesta*, op. cit.

Manejo Ambiental ya estaban en marcha y se los ejecutó en dos etapas: del 16 al 20 de mayo y del 4 al 20 de junio de 2011¹⁵⁹.

Aparte de la posición oficialista con los Planes A y B, la Iniciativa Yasuní ITT también tiene un Plan C. Para Esperanza Martínez, directora de la Organización Ambiental “Amazonía por la Vida”, el plan C es la Constitución, es decir, la Consulta Popular (Art. 407). Para esta ambientalista no se debería preguntar si se puede o no explotar, sino la continuidad de la Iniciativa¹⁶⁰. El oficialismo también ha hablado de un Plan C, pero no se han dado detalles del mismo. Según Ivonne Baki, se trata de algo positivo, un plus del Plan A¹⁶¹.

2.3.2. La sociedad ecuatoriana frente a la Iniciativa Yasuní ITT

Si bien la sociedad ecuatoriana siempre ha sentido orgullo por las características naturales de las cuatro regiones que posee su país (Costa, Sierra, Oriente e Insular), la mayoría de la gente no conocía el importante valor que tiene la Amazonía, tanto en recursos naturales renovables, así como en no renovables. El Oriente ecuatoriano durante muchos años no ha sido más que sinónimo de ingresos petroleros y malas experiencias con transnacionales que han dañado la selva. Los ecuatorianos poco o nada se han interesado en la biodiversidad que encierra esta zona.

El desconocimiento y el delimitado acceso han influenciado en la poca afluencia de turismo nacional en la zona, lo que resulta positivo dada la sensibilidad biológica que posee esta área. Sin embargo, también ha creado un grado de desinterés, lo que resulta peligroso pues puede desencadenar un “quemeimportismo” social respecto a la situación de la selva ecuatoriana.

¹⁵⁹ SI SE PUEDE ECUADOR NOTICIAS, *Yasuní: plan B para explotar los campos, está montado*, <http://www.sisepuedeecuador.com/noticias/politica/10453-yasuni-plan-b-para-explotar-los-campos-esta-montado-.html>, acceso: 20 de marzo de 2012, 12h08

¹⁶⁰ EL HOY, *‘El Yasuní también tiene su plan C’*, <http://www.hoy.com.ec/noticias-ecuador/el-yasuni-tambien-tiene-su-plan-c-497164.html>, acceso: 20 de marzo de 2012, 16h10

¹⁶¹ YASUNÍ-ITT, *Correa quiere proteger Yasuní, pero también es pragmático y realista*, <http://yasuni-itt.gob.ec/blog/2011/11/23/correa-quiere-protger-yasuni-pero-tambien-es-pragmatico-y-realista/>, acceso: 21 de marzo de 2012, 9h59

Dado que en un principio la estrategia de la IY-ITT se proyectó de manera más exclusiva a recaudar fondos de la comunidad internacional, la sociedad ecuatoriana ni el Gobierno Nacional pusieron mucha atención a la propuesta, toda vez que la promoción no fue casa adentro. Si bien algunos sectores soñaron con el éxito de la misma, la mayoría de la población ecuatoriana no conocía la Iniciativa, menos aún de manera detallada.

Esta situación cambió a partir de la disolución de la Comisión de la IY-ITT a principios de 2010 y de las reiteradas declaraciones del Presidente Correa acerca de la propuesta, ésta ha ganado protagonismo entre la sociedad ecuatoriana. La prensa, sin duda, ha jugado un papel fundamental en la difusión de información de la Iniciativa. Dada la coyuntura Prensa-Gobierno por la que atraviesa el Ecuador, la IY-ITT se ha politizado en cierta medida.

La Iniciativa Yasuní ITT ha tenido tal repercusión política que el mandatario ecuatoriano, Rafael Correa, dijo que la incluiría en la Consulta Popular 2010. Su idea era preguntar si se debía explotar o no el petróleo del Yasuní. Pero este hecho nunca ocurrió. Según Alberto Acosta, Correa desistió de esta idea porque los resultados de las encuestas previas en torno a esta pregunta apoyaban la no explotación¹⁶². Al final, nunca hubo un pronunciamiento oficial de este tema.

El Presidente Rafael Correa fijó como meta la recaudación de USD 100 millones hasta diciembre de 2011. Este hecho incentivó al cambio de estrategia oficialista para la IY-ITT, la cual desde este punto se concentró también en la sociedad civil ecuatoriana y empezó una campaña de difusión de la Iniciativa, incentivando al mismo tiempo el apoyo económico a la misma.

Uno de los argumentos utilizados para incentivar el interés de la población, por parte de Ivonne Baki, ha sido expresar que la preservación del Yasuní depende de todos y que es lo que nos une como país. Para esto, también se ha gestionado acciones con artistas nacionales. Por ejemplo, la canción “Yasunízate” (<http://www.youtube.com/watch?v=JuacUBIEHDM>) formó parte de la campaña.

¹⁶² Acosta, Alberto, Catedrático de la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales, entrevista, Quito, junio de 2011

Artistas como Jorge Luis del Hierro y Fausto Miño se reunieron para producir esta canción, que ya ha sido traducida al inglés y se espera pronto sea traducida al alemán. Se organizaron stands de información en todo el país. Asimismo, se hicieron alianzas con actores como el Municipio de Quito, la Federación Ecuatoriana de Fútbol.

Se logró acordar que dos de los equipos de fútbol más populares del Ecuador, Barcelona y Emelec, jugaran tres clásicos en favor de la Iniciativa. Los partidos se llevarán a cabo primero en la ciudad de Guayaquil, luego en New Jersey (EE.UU.) y finalmente en Madrid (España)¹⁶³.

La campaña de difusión emprendida ha permitido que la sociedad ecuatoriana conozca un poco más acerca de la Iniciativa y de la importancia de la preservación del PNY. Los resultados de estos se hicieron evidentes al finalizarse el Evento Yasunízate, que fue una teletón lanzada desde el Gobierno para recaudar fondos para la Iniciativa. Se recaudaron USD 2'934.876¹⁶⁴ desde diferentes sectores de la sociedad. También empresas privadas apoyaron a la Iniciativa.

Estos hechos en conjunto han demostrado que la Iniciativa Yasuní ITT ha cobrado fuerza en la sociedad civil ecuatoriana. Sin embargo, el hecho más evidente de lo importante que se ha convertido la Iniciativa para la población lo reveló recientemente un estudio realizado por la empresa Perfiles en Acción en las ciudades de Quito y Guayaquil, en el que se califica a la Iniciativa como la acción más importante en los 5 años de Gobierno de Rafael Correa, superando otras gestiones llevadas a cabo, las mismas que se puede visualizar de manera más detallada en el Gráfico 7.

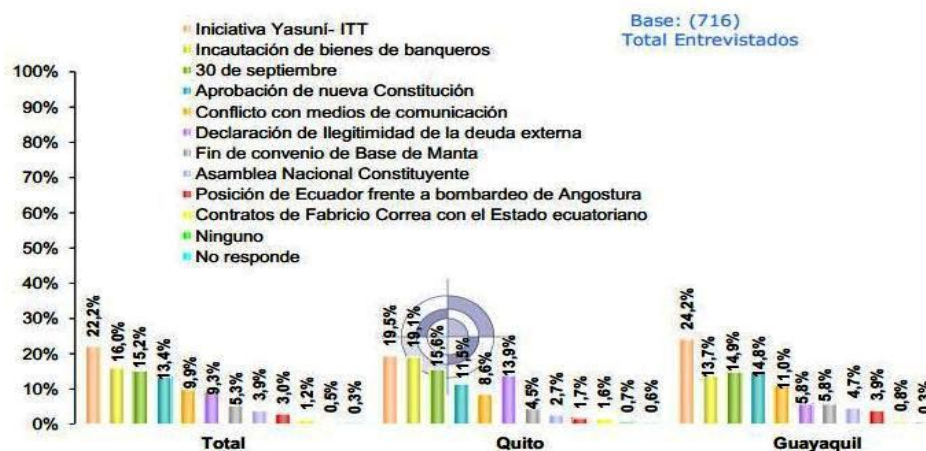
¹⁶³ EL TELÉGRAFO, *Se jugarán tres clásicos por el Yasuní*, http://www.telegrafo.com.ec/index.php?option=com_zoo&task=item&item_id=45602&Itemid=24, acceso: 24 de julio de 2012, 12h20

¹⁶⁴ ECUADOR INMEDIATO, *Jornada por Yasuní ITT recaudó cerca de 3 millones de dólares*, http://www.ecuadorinmediato.com/index.php?module=Noticias&func=news_user_view&id=162073&umt=jornada_por_yasunedit_recaudf3_cerca_de_3_millones_de_dolares, acceso: 21 de marzo de 2012, 10h05

GRÁFICO 7

PRINCIPALES GESTIONES DEL GOBIERNO DE RAFAEL CORREA

¿Cuál cree usted que ha sido el evento más importante durante los 5 años de gobierno del Presidente Correa?



Fuente: Perfiles de Opinión
Elaboración: Perfiles en Opinión

2.3.3. El papel de las organizaciones ambientales en torno a la IY-ITT

Las organizaciones ambientales se han convertido en la representación de la sociedad civil respecto a los conflictos socioambientales en el Ecuador a partir de los años 1990. Las múltiples catástrofes ambientales no sólo han tenido un impacto negativo en la naturaleza, sino también en el normal desarrollo de la mecánica social de los grupos afectados por la actividad petrolera. Esto ha incentivado a la organización social que se ve reflejada en campañas y protestas que buscan la implementación de medidas de protección de los pueblos y de la naturaleza, al mismo tiempo que intentan influenciar en las decisiones del Estado. Una de estas organizaciones, posiblemente la más activa en el ámbito nacional, es “Acción Ecológica”.

Acción Ecológica nació en 1986 con la convicción de que defender la vida y la naturaleza no sólo es un derecho, sino también un deber. Persigue la preservación del medio ambiente de manera sustentable, donde la naturaleza no sea un objeto, sino un sujeto. Se concentra en la difusión de la problemática de la contaminación ambiental y el deterioro de la salud y busca mitigarla. Impulsa

campañas educativas en sectores rurales. Además promueve alternativas a los modelos extrativistas (explotación petrolera y minería)¹⁶⁵.

*La convivencia con la naturaleza, el cuidado del agua, la agricultura tradicional, la atención dedicada hacia la salud, el uso moderado de la energía, entre otras prácticas, son las bases desde donde nacerá un nuevo paradigma de desarrollo que permita rebasar y derrotar al que fuera construido por la industria y el capitalismo*¹⁶⁶.

A causa de la permisiva política por parte del Estado ecuatoriano para desarrollar actividades petroleras en el PNY y la falta de visión sustentable de los diferentes proyectos en esta zona, nació *Amazonía por la Vida* en el año 1989 una campaña de Acción Ecológica junto con otras organizaciones ambientales. Pero es en el 2007, con la idea de dejar el petróleo bajo tierra, que *Amazonía por la Vida* se propuso como objetivo el posicionar al Parque Nacional Yasuní como el Parque Nacional Galápagos (PNG), esto significa lograr que las políticas de Estado apunten enfáticamente a la preservación y conservación de esta zona¹⁶⁷.

Bajo la consigna “El Yasuní depende de ti”, la campaña *Amazonía por la Vida* ha llevado a cabo numerosas actividades para la difusión de información referente a la explotación petrolera en el PNY y la deseada moratoria petrolera en esta zona. Su herramienta principal ha sido el internet. Su página web (www.amazoniaporlavid.com) puede ser leída en algunos idiomas (alemán, español, francés, inglés). Se detalla información de: El PNY, la propuesta ITT, las actividades mensuales de la campaña (recolección de firmas, visitas a distintas ciudades del país y al PNY, campañas de concientización, foros, talleres, los proyectos futuros), el desarrollo de la campaña y la recopilación de notas de prensa referentes a la Iniciativa Yasuní ITT. Se trata de una página web completa que describe de manera didáctica la problemática petrolera en la Amazonía ecuatoriana y que principalmente propone una solución. Las actividades que se llevan a cabo persiguen los objetivos planteados por Acción Ecológica. La cadena de información se la realiza por medio de Boletines “Yasuni SOS”, los mismos que

¹⁶⁵ ACCIÓN ECOLÓGICA, *Quiénes somos*, <http://www.accionecologica.org/iquienes-somos>, acceso: 22 de marzo de 2012, 9h51

¹⁶⁶ Id.

¹⁶⁷ AMAZONÍA POR LA VIDA, *Quiénes somos-Contactos*, <http://www.amazoniaporlavid.com/es/quis-somos-contactos.html>, acceso: 22 de marzo de 2012, 10h38

contienen la información más actual acerca de la Iniciativa y motivan a la participación ciudadana.

El Movimiento “Yasuní Oro Verde” (YOY) es una red internacional de personas y organizaciones interesadas en la conservación del Yasuní. Se trata de una campaña local, pues nació del apoyo conjunto entre el Gobierno de Orellana y sus habitantes. Por su carácter local, los objetivos perseguidos también se centran más en la zona. La coordinación de la campaña está a cargo de la organización sin fines de lucro Movimiento IDUN, la misma que tiene sede en Londres y Sevilla. Este Movimiento ha permitido que Yasuní Oro Verde obtenga personería jurídica a nivel internacional¹⁶⁸.

Uno de los logros de Yasuní Oro Verde fue la publicación del libro “Yasuní Green Gold”, que fue apoyado por la agilidad de la editorial social inglesa “New Internationalist”. El libro intenta sensibilizar por medio de imágenes de la realidad y belleza del Yasuní y las poblaciones que en él viven. “New Internationalist” ha brindado un gran apoyo para toda la campaña. Otras organizaciones que se han unido y han colaborado para la difusión de Yasuní Oro Verde en el ámbito internacional son Iwith.org y Eutopía-Consultores Sin Fronteras¹⁶⁹. La página web de YOY, similar a la de Amazonía por la vida, expone los impactos de la explotación petrolera y la importancia del Yasuní y su riqueza natural.

¹⁶⁸ YASUNÍ GREEN GOLD, *Quiénes somos*, <http://www.yasunigreengold.org/es/quienes-somos.php>, acceso: 22 de marzo de 2012, 11h40

¹⁶⁹ Id.

CAPITULO III

LA COMUNIDAD INTERNACIONAL FRENTE AL CAMBIO CLIMÁTICO Y A LA INICIATIVA ECUATORIANA YASUNÍ ITT

Las Convenciones Internacionales para el Cambio Climático demuestran el interés internacional para resolver el fenómeno que cada año se hace más evidente, en un escenario donde los países emergentes siguen aumentando sus niveles de emisiones de toneladas de CO₂. Sin embargo, el interés no pasa de ser retórico y propuestas como la Iniciativa Yasuní ITT se enfrentan a esta situación.

3.1. Cambio Climático

3.1.1. El fenómeno del calentamiento global como un hecho

El Cambio Climático (CC) es la variación de los estándares del clima en un determinado período de tiempo (décadas hasta millones de años). Este fenómeno puede ser medido tomando en cuenta los diferentes eventos climáticos extremos que han ocurrido en un período. Su existencia puede comprobarse de manera regional o global¹⁷⁰. En las últimas décadas, el tema del Cambio Climático ha ganado protagonismo a escala mundial, no sólo científicamente, sino también en el ámbito socio-político. Esto porque el proceso natural del CC se ha acelerado enormemente, en comparación con los siglos anteriores, y sus efectos son cada vez más visibles¹⁷¹. El término “Cambio Climático” puede ser tratado desde dos enfoques: el *natural*, en el cual este fenómeno se da por procesos naturales de la Tierra y el Sistema Solar, y el *provocado*, que se origina específicamente por la actividad humana¹⁷².

Resulta importante mencionar que Cambio Climático y Calentamiento Global no son sinónimos, pues éste último es una parte del gran fenómeno del CC. En términos generales, en las últimas décadas se ha evidenciado el aumento del nivel del mar, el incremento de temperatura del aire y de los océanos, así como el

¹⁷⁰ PANEL INTERGUBERNAMENTAL SOBRE EL CAMBIO CLIMÁTICO, *¿Qué es el cambio climático?*, <http://cambioclimaticoglobal.com/>, acceso: 23 de marzo de 2012, 10h31

¹⁷¹ PANEL INTERGUBERNAMENTAL SOBRE EL CAMBIO CLIMÁTICO, *Evidencias del Cambio Climático*, <http://cambioclimaticoglobal.com/evidencias-cambio-climatico.html>, acceso: 23 de marzo de 2012, 12h34

¹⁷² PANEL INTERGUBERNAMENTAL SOBRE EL CAMBIO CLIMÁTICO, *¿Qué es el cambio climático?*, op. cit.

derretimiento de los glaciares¹⁷³ a causa de este incremento de temperatura. Toneladas de hielo de la Antártica ya no son parte de la masa territorial polar, lo que ha ocasionado la reducción de este territorio continental¹⁷⁴.

A continuación se exponen algunas evidencias específicas de la evolución progresiva del Cambio Climático en el mundo:

1. *Aumento del nivel del mar*
El nivel mundial del mar ha aumentado 17 centímetros en el siglo XX. El aumento del nivel del mar en la última década es casi el doble del del siglo pasado.
2. *Aumento de la temperatura global*
Las tres reconstrucciones más importantes de la temperatura global terrestre muestran que la Tierra se ha calentado desde 1880. La mayor parte de este calentamiento ha sucedido desde 1970, con los 20 años más calurosos desde 1981 y los diez más calientes en los últimos 12 años. Aunque los años de 2000 han sido afectados por un declive en la emisión de calor solar, con su mínimo entre 2007 y 2009, las temperaturas de la Tierra continúan su aumento.
3. *Los océanos se calientan*
Han absorbido la mayor parte del aumento de calor, los 700 metros superiores de los océanos muestran un aumento de 0.302 grados Fahrenheit desde 1969.
4. *Las placas de hielo disminuyen*
Las placas de Groenlandia y la Antártida ha disminuido en masa.
5. *Hielos del Ártico disminuyen*
La extensión y grosor del hielo ártico ha disminuido rápidamente en las últimas décadas.
6. *Retroceso de glaciares*
Los glaciares en todo el mundo están retrocediendo, incluyendo los Alpes, Himalaya, Andes, Alaska, África y otros lugares.
7. *Eventos meteorológicos extremos*
La cantidad de eventos de temperaturas extremas de calor en los EE.UU. han aumentado, mientras que los eventos de extremo frío han disminuido desde 1950.
8. *Acidificación de los Océanos*
Desde el inicio de la Revolución Industrial la acidez de las aguas superficiales de los océanos ha aumentado en un 30%. Es el resultado de la absorción del CO₂ atmosférico que ha aumentado por las emisiones humanas¹⁷⁵.

Para Chris Field, parte del grupo de científicos del Panel Intergubernamental sobre el Cambio Climático (IPCC)¹⁷⁶, los fenómenos meteorológicos extremos que se han dado alrededor del mundo en los últimos 50 años, sequías e inundaciones, están directamente ligados al Cambio Climático.

¹⁷³ Id.

¹⁷⁴ ALIANZA GEOGRÁFICA, *El calentamiento global y sus consecuencias*,

<http://www.alianzageografica.org/leccioncalentglobal.pdf>, acceso: 23 de marzo de 2012, 11h12

¹⁷⁵ PANEL INTERGUBERNAMENTAL SOBRE EL CAMBIO CLIMÁTICO, *Evidencias del Cambio Climático*, op. cit.

¹⁷⁶ NB: Grupo de científicos reunido por las Naciones Unidas para investigar sobre el Cambio Climático

Además, asegura que al revisar la literatura existente referente a desastres naturales se destaca que existe riesgo en todas las partes del mundo¹⁷⁷.

Las consecuencias que podría acarrear este fenómeno tienen diferentes escenarios. El aumento de la temperatura en la Tierra no sólo subirá el nivel del mar y acelerará el derretimiento de los glaciares, sino que también incrementará los huracanes y tormentas. Asimismo, la población de plagas tropicales e insectos portadores de enfermedades podría extenderse, poniendo en peligro a un mayor porcentaje de la población. Si bien las cantidades de lluvia aumentarán, los ríos y lagos tenderán a secar debido a que el aumento de la temperatura produce una evaporación adicional. La demanda de agua potable en el mundo aumentará. La cantidad de agua consumible, por ejemplo de los acuíferos (abastos de agua subterránea), se reducirá debido a la evaporación de una de sus capas. Además, es posible que por el aumento del nivel del mar los acuíferos costeros se salinicen. Si los suelos tropicales perdieran su humedad a causa de la evaporación, estas zonas entrarían en proceso de desertificación. Los impactos en la agricultura también serían drásticos. Los agricultores se tendrán que acostumbrar a un suelo con nuevas características¹⁷⁸. La naturaleza está interconectada y, como un efecto cadena, si existe una alteración en alguna porción del ecosistema, este último se verá afectado en todas las partes del mundo.

El Cambio Climático se manifiesta en todo el mundo, por lo que se trata de un problema generalizado en el globo. En este contexto la comunidad internacional reconoció la existencia del fenómeno denominado Cambio Climático y el impacto que la actividad humana tiene sobre este. Este hecho ocurrió en 1992 durante la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo en la ciudad de Río de Janeiro. Fue en el marco de esta reunión que se firmó la “Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático” (UNFCCC)¹⁷⁹.

¹⁷⁷ EARTHSKY, *Chris Field reports extreme weather on rise from climate change*, <http://earthsky.org/earth/chris-field-reports-extreme-weather-on-rise-from-climate-change>, acceso: 23 de marzo de 2012, 12h46

¹⁷⁸ ALIANZA GEOGRÁFICA, *El calentamiento global y sus consecuencias*, op. cit.

¹⁷⁹ UNFCCC, *Documento*, <http://unfccc.int/resource/docs/convkp/convsp.pdf>, acceso: 23 de marzo de 2012, 13h24

Aunque la gran mayoría de la comunidad científica, comandada principalmente por el grupo de más de 2.500 científicos provenientes de 130 países que fueron reunidos por la ONU para que investigaran el fenómeno del Cambio Climático, acepta la existencia de este fenómeno, aún existen grupos que niegan esta realidad y que incluso han llegado a ridiculizarla. Se trata de algunos grupos de poder, a quienes no les conviene que se tomen fuertes medidas internacionales que podrían afectar sus intereses. Generalmente, las revistas científicas no niegan la existencia del Cambio Climático, a diferencia de ciertos medios de comunicación, que intentan confundir a la sociedad y alejarla de esta realidad, para que algunos gobiernos y empresas multinacionales puedan seguir lucrando a base de la contaminación y falta de responsabilidad ambiental. En este contexto, los llamados lobbys (grupos de presión) intentan sobornar a la comunidad científica para que las razones para tomar decisiones globales respecto al tema pierdan fuerza¹⁸⁰.

3.1.2. El dióxido de carbono, causante principal del Cambio Climático

El efecto invernadero es un proceso natural normal, pero se ha convertido en una de las principales causas del Cambio Climático, debido a su aceleración. Este proceso empieza con la natural absorción de la luz solar que permite la vida en la Tierra. Alrededor del 70% de la luz solar llega a la superficie terrestre y produce calor, el otro 30% se dispersa en el espacio a causa de la atmósfera exterior. De esta manera la radiación infrarroja se transmite a través de las corrientes de aire en un proceso lento. Finalmente, los rayos infrarrojos se liberan en el espacio, pero esto es impedido por los gases de efecto invernadero (dióxido de carbono, metano, ozono) que logran retener el calor y permiten que en el planeta se sienta más calor (~30C°) de lo que se percibiría sin su existencia¹⁸¹. Sin este fenómeno natural, la Tierra sería un globo inhabitable con una temperatura de -18C°¹⁸².

¹⁸⁰ DIARIO NOTICIAS DE NAVARRA, *¿Por qué niegan el Cambio Climático?*, http://www.cayetanogutierrez.net/docs/art/19_.pdf, acceso: 18 de abril de 2012, 11h12

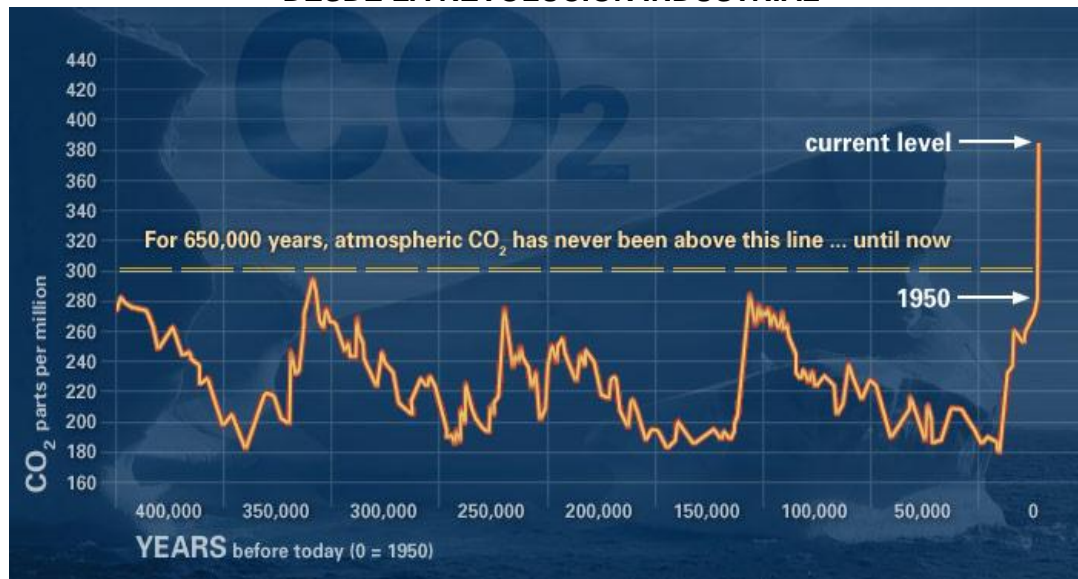
¹⁸¹ CAMBIO CLIMÁTICO.ORG, *El efecto invernadero y el ciclo del carbono*, <http://www.cambioclimatico.org/content/el-efecto-invernadero-y-el-ciclo-del-carbono>, acceso: 23 de marzo de 2012, 14h02

¹⁸² ENVIRONMENTAL SCIENCE PUBLISHED FOR EVERYBODY AROUND EARTH, *Cómo afecta el hombre al clima*, http://www.atmosphere.mpg.de/enid/17746ea019899a6cb86330c118afd815,0/Service/Inicio_1xg.html, acceso: 23 de marzo de 2012, 14h35

Se trata de un proceso natural, pues la capa de gases de efecto invernadero es necesaria y debería representar no más del 1% de la atmósfera. El problema radica en el engrosamiento de esta capa, pues la temperatura aumenta radicalmente¹⁸³. A partir de la 1^{ra} Revolución Industrial en 1750, esta capa ha engrosado de manera precipitada respecto a los siglos anteriores. Esto se debe a que en este período empezó la quema masiva de combustibles fósiles.

Las emisiones globales de dióxido de carbono (CO₂) de la quema de combustibles fósiles estaban parados en 8.38 gigatoneladas de carbono (GtC) en 2006, un 20 % por encima del nivel de 2000. Las emisiones crecieron un 3.1 % al año entre 2000 y 2006, más del doble del índice de crecimiento durante los años 90. Las emisiones de CO₂ han estado creciendo constantemente durante 200 años, desde que se inició la quema de combustibles fósiles a gran escala en el comienzo de la Revolución Industrial. Pero el crecimiento en emisiones se está acelerando ahora, a pesar de la evidencia inequívoca de que el CO₂ está calentando el planeta y afectando los ecosistemas alrededor del globo¹⁸⁴.

GRÁFICO 8 INCREMENTO DE CO₂ EN LA ATMÓSFERA DESDE LA REVOLUCIÓN INDUSTRIAL



Fuente: NOAA Satellite and Information Service
Elaboración: National Aeronautics and Space Administration

¹⁸³ Id.

¹⁸⁴ TERRA.ORG, *Las emisiones de dióxido de carbono se aceleran rápidamente*, <http://www.terra.org/articulos/art02072.html>, acceso: 23 de marzo de 2012, 14h42

De los gases de efecto invernadero natural, el dióxido de carbono (CO₂) es el gas que contribuye alrededor del 60% al efecto invernadero provocado por la actividad humana¹⁸⁵ (quema de combustibles fósiles, deforestación, quema de biomasa, manufactura de cemento). El CO₂ es liberado desde el interior de la Tierra (fenómenos tectónicos y respiración, combustión de compuesto de carbono, entre otros) para luego ser usado en procesos fotosintéticos¹⁸⁶.

Para el economista y uno de los Premios Fundación BVVA Fronteras del Conocimiento¹⁸⁷, Nicholas Stern, existe una fuerte relación entre el Cambio Climático y el desarrollo¹⁸⁸. Si se relaciona a este argumento con la cantidad de emisiones de los países más industrializados, Stern está en lo cierto.

Más del 50% de las emisiones de CO₂ mundiales por quema de combustibles fósiles es emanado por cinco naciones: Estados Unidos, China, Rusia, Japón e India. China y Estados Unidos juntos emanan un tercio de la emisión mundial de CO₂ (ver Anexo III). Desde hace alrededor de 100 años el mayor emisor ha sido Estados Unidos. En el 2006, este país lanzó 1.66 giga toneladas (GtC) que representaron un 19.8% de las emisiones globales, mientras que China con 1.48 GtC (17.7%) emitió casi la misma cantidad. Dos años más tarde China ya se convirtió en el mayor emisor de toneladas de CO₂ del mundo¹⁸⁹. Se esperaba que a causa de la crisis mundial de 2008 empiece una reducción prolongada de emisiones de CO₂, muchos científicos lo vieron como una oportunidad mundial para empezar a cambiar la realidad del planeta en cuanto al Cambio Climático. Sin embargo, tras un leve retroceso (-1,4%) de la cantidad de emisiones en el año 2009, hubo un significativo incremento en el 2010 (5,9%). La

¹⁸⁵ CAMBIO CLIMÁTICO.ORG, *El efecto invernadero y el ciclo del carbono*, op. cit.

¹⁸⁶ PANEL INTERGUBERNAMENTAL SOBRE EL CAMBIO CLIMÁTICO, *Dióxido de Carbono*, <http://cambioclimaticoglobal.com/dioxido.html>, acceso: 23 de marzo de 2012, 15h00

¹⁸⁷ NB: Científicos y personalidades reconocidos por sus contribuciones a los avances fundamentales en ciencias básicas, naturales, sociales y tecnología. También en aportaciones importantes referentes a cambio climático y cooperación al desarrollo.

¹⁸⁸ ECOTICIAS.COM, *Nicholas Stern apuesta por una "nueva revolución industrial" contra el cambio climático, la revolución energética*, <http://www.ecoticias.com/energias-renovables/50009/Noticias-energias-energias-renovables-verdes-limpas-alternativas-sostenibles-sustentables-eolica-geotermica-solar-termosolar-concentracion-eficiencia-energetica-definicion-tipos-ventajas-paneles-placas-mareomotriz-aerogeneradores-nuclear-co2-csp-bateria-litio-hibrido-electrico-coche-vehiculo-moto-biocombustibles-etanol-biocarburantes-silicio-biodiesel-biomasa>, acceso: 23 de marzo de 2012, 15h35

¹⁸⁹ EL MUNDO, *China supera a Estados Unidos como país con más emisiones de CO₂*, <http://www.elmundo.es/elmundo/2009/08/17/ciencia/1250503032.html>, acceso: 23 de marzo de 2012, 16h20

emisión total en el año 2010 fue de 10 GtC, convirtiendo al 2010 en el año record de emisiones de CO₂¹⁹⁰.

Para Glen P. Peters, un investigador del Centro de Clima Internacional e Investigación Ambiental de Oslo: “*las emisiones crecen cada año, y cada año se negocia y no se toma ninguna decisión*”. Para él no hay evidencia de que las cosas vayan a cambiar¹⁹¹.

3.1.3. Las Cumbres del Cambio Climático, evidencia de la falta de acciones internacionales concretas frente a este fenómeno

Después de alrededor de 80 años de que algunos científicos como el sueco Arrhenius¹⁹² publicaran teorías e hipótesis acerca de la relación entre la quema de combustibles y el incremento de la temperatura de la Tierra, se llevó a cabo la Primera Conferencia Mundial del Clima en Ginebra en el año de 1979. La Conferencia fue convocada por la Organización Meteorológica Mundial (OMM) y como tema principal se trató el Cambio Climático. En esta ocasión se indujo a los gobiernos del mundo a evitar las alteraciones del clima que pudieran afectar a la vida humana. Además, se creó el Programa Mundial sobre el Clima (PMC), el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) y el Consejo Internacional para la Ciencia (CIPC)¹⁹³. En el año de 1988, en el marco de la “Conferencia Mundial sobre la Atmósfera Cambiante: implicaciones para la seguridad mundial”, se creó el Panel Intergubernamental sobre el Cambio Climático (IPCC) que fue integrado por un grupo de expertos, a quienes les dieron la misión de evaluar las posibles causas de los cambios climáticos y proponer estrategias de accionar¹⁹⁴. El primer Informe de Evaluación del IPCC en 1990 fue

¹⁹⁰ CÁMARA NACIONAL DE ACUACULTURA, *Las emisiones de CO2 marcaron un nuevo record en el 2010*, http://www.cna-ecuador.com/index.php?option=com_content&view=article&id=762%3A06122011-las-emisiones-de-co2-marcaron-un-nuevo-record-en-el-2010&catid=47%3Anoticiasinternacionales&Itemid=70&lang=es, acceso: 23 de marzo de 2012, 16h28

¹⁹¹ NEW YORK TIMES, *Carbon Emissions Show Biggest Jump Ever Recorded*, http://www.nytimes.com/2011/12/05/science/earth/record-jump-in-emissions-in-2010-study-finds.html?_r=2&hp, acceso: 23 de marzo de 2012, 16h43

¹⁹² NB: (1859-1927) Físico y químico de origen sueco. Premio Nobel de Química (1903) por su trabajo en la Ionización de electrolitos.

¹⁹³ OFICINA CATALANA DEL CAMBIO CLIMÁTICO, *Primera Conferencia Mundial sobre el Clima 1979*, http://www20.gencat.cat/portal/site/canviclimatic/menuitem.c4833b494d44967f9b85ea75b0c0e1a0/?vgnextoid=2b749b52577d6210VgnVCM1000008d0c1e0aRCRD&vgnextchannel=2b749b52577d6210VgnVCM1000008d0c1e0aRCRD&vgnextfmt=default&newLang=es_ES, acceso: 23 de marzo de 2012, 17h49

¹⁹⁴ MILLARIUM, *Cronología*, <http://www.miliarium.com/monografias/Kioto/Cronologia.htm>, acceso: 23 de marzo de 2012, 18h01

relevante para que en 1992, durante la “Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo” en la ciudad de Río de Janeiro, se reconozca a nivel político internacional la existencia del fenómeno denominado *Cambio Climático* y el impacto que la actividad humana tiene sobre este¹⁹⁵. Es ahí que se firmó la ya nombrada Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (UNFCCC), que busca la estabilización de las cantidades de gases de invernadero en la atmósfera y definió un principio de “*responsabilidades comunes pero diferenciadas*”¹⁹⁶. Si bien esta Convención aportó a la toma de conciencia pública, no contenía compromisos concretos, es decir, jurídicamente vinculantes¹⁹⁷. La Convención entró en vigencia en marzo de 1994, fecha desde la cual cada año las partes (los países que la aceptaron) se reúnen para lo que se conoce como Conferencia de las Partes (COP). Al margen de la Tercera Cumbre sobre el Clima y COP3 en la ciudad de Kyoto en el año 1997, se adoptó el texto del “Protocolo de Kyoto”, el mismo que fue firmado inicialmente por 160 países¹⁹⁸. Con el objetivo de establecer un tratado vinculante de reducción de emisiones, 38 países industrializados se comprometieron a reducir en un 5% sus emisiones de gas de invernadero a los niveles del año 1990, fijando como plazo los años 2008-2012. Éste entró en vigor en febrero de 2005, y ha sido ratificado por 184 países¹⁹⁹.

Lo que se negoció en el “Protocolo de Kyoto” (PK) fue la reducción obligatoria y cuantificada de seis tipos de gases de efecto invernadero [dióxido de carbono (CO₂), metano (CH₄), óxido nitroso (N₂O), hidrofluorocarbonos (HFC), perfluorocarbonos (PFC), hexafluoruro de azufre (SF₆)] de los países industrializados, en un primer período a partir del año 2000. Países como Estados Unidos y Australia no ratificaron el Protocolo²⁰⁰, aunque pertenecen a la lista de *Países Anexo 1*²⁰¹, los mismos que están en la obligación de reducir la emisión

¹⁹⁵ UNFCCC, *Documento*, <http://unfccc.int/resource/docs/convkp/convsp.pdf>, acceso: 26 de enero de 2012, 11h41

¹⁹⁶ UNIÓN EUROPEA, *Protocolo de Kyoto sobre el Cambio Climático*, http://europa.eu/legislation_summaries/environment/tackling_climate_change/l28060_es.htm, acceso: 26 de enero de 2012, 11h47

¹⁹⁷ Id.

¹⁹⁸ MILLARIUM, op. cit.

¹⁹⁹ OFICINA CATALANA DEL CAMBIO CLIMÁTICO, *Acuerdos Internacionales*, op. cit.

²⁰⁰ Id.

²⁰¹ Lista de países que deben reducir emisiones según la Convención Marco de las Naciones Unidas para el Cambio Climático que busca la estabilización de las concentraciones de gases de efecto invernadero en la atmósfera a un nivel que impida interferencias antropógenas peligrosas en el sistema climático.

de gases²⁰². Las causas del Cambio Climático se han producido mayoritariamente en los países industrializados, sin embargo los efectos del mismo se evidencian con mayor impacto en los países no industrializados²⁰³. Los países de la Unión Europea (UE) en forma conjunta firmaron el “Protocolo de Kyoto” en 1998, alcanzando de esta manera la primera condición para la entrada en vigor del protocolo: la ratificación de al menos 55 países. En el mes de mayo de 1999 el representante del Gobierno de los Estados Unidos para las negociaciones referentes al Cambio Climático anunció que firmaría el PK, pero sólo en el caso de que éste no afectase negativamente a la economía su país. En la COP4 en la ciudad de Buenos Aires en el año 1998 se comenzó a tratar temas como los “Mecanismos de Desarrollo Limpio” (MDL), el “Comercio de Emisiones” (CE) y la Transferencia de Tecnología (TT)²⁰⁴. La primera gran crisis de negociaciones se vivió durante la Cumbre de la Haya en el 2000 (COP6), pues esta fracasó y se agrandó la brecha de acuerdos principalmente entre la UE y los Estados Unidos. Después de una serie de ratificaciones de países como Nueva Zelanda y Canadá, la ratificación de Rusia en noviembre de 2004 fue relevante para la puesta en marcha del Protocolo, aún sin Estados Unidos, pues se logró en un 6,6% más del mínimo que requería la segunda condición para la entrada en vigor del protocolo: los países que ratificasen tendrían que sumar al menos 55% de las emisiones de CO₂ de los países desarrollados en 1990²⁰⁵.

Durante la COP12 en la ciudad de Nairobi en el 2006 se aprobó que el “Protocolo de Kyoto” sea revisado nuevamente en el 2008. La ayuda a los países pobres a adaptarse al Cambio Climático fue otro tema importante de esta Conferencia. Al año siguiente en Bali se decidió que se debía negociar un nuevo tratado que sea el sucesor del PK. La Cumbre de Copenhague en el 2009 (COP 15) tenía como fin determinar los objetivos para reemplazar los del PK, el cual finalizaría en 2012²⁰⁶. Si bien en Copenhague por primera vez países que no habían firmado el “Protocolo de Kyoto” como Estados Unidos reconocieron que el

²⁰² MINISTERIO DEL AMBIENTE DEL ECUADOR, *Políticas Internacionales*, <http://www.ambiente.gob.ec/?q=node/932>, acceso: 26 de enero de 2012, 12h00

²⁰³ FAO SALA DE PRENSA, *Protocolo de Kyoto: importante instrumento para el desarrollo sostenible*, <http://www.fao.org/newsroom/es/news/2005/89781/index.html>, acceso: 26 de enero de 2012, 12h06

²⁰⁴ MILLARIUM, op. cit.

²⁰⁵ Id.

²⁰⁶ TIMETOAST, *Cumbres Internacionales sobre el Cambio Climático*, <http://www.timetoast.com/timelines/21453>, acceso: 23 de marzo de 2012, 18h45

Cambio Climático es un problema universal y se aceptó el futuro diseño de acciones para controlar el ritmo de emisiones de crecimiento de los países emergentes, los acuerdos alcanzados no establecieron un tratado *post-Kyoto* con objetivos concretos de reducción para los años 2020 o 2050. Se decidió que para diciembre de 2010 se tendría que lograr un mecanismo de información por parte de los países desarrollados en el que expongan sus planes de reducción para el año 2020, los mismos que hasta ese momento estaban entre un 25% y 40% por debajo de lo necesario, según lo fijado por el IPCC²⁰⁷. Al año siguiente en la COP16 de Cancún se siguió discutiendo la transición hacia una economía mundial que reduzca las emisiones de CO₂ y los mecanismos para lograrla²⁰⁸.

En el año 2011 en la ciudad de Durban, se llevó a cabo la COP17, la misma que ha sido la más larga y complicada de todas las COPs. Las negociaciones giraron en torno al plan de trabajo propuesto por la UE, en el que se pide responsabilidades de todos los países, y no sólo de las naciones desarrolladas como lo fijaba el “Protocolo de Kyoto”. De seguir al ritmo actual de emisiones, se asume que la temperatura global aumentaría a 3,5 °C hasta el 2100, por lo que se fijó el objetivo de que la temperatura no aumente más de 2 °C. En Durban se decidió que el P se prolongaría 5 u 8 años más, es decir, hasta el 2017 o 2020. Se decidió la implementación de un Fondo Verde, que entraría en vigencia a partir de 2020 y al cual los países desarrollados deberán destinar USD 100 mil millones anualmente para el financiamiento de acciones de reducción de emisiones en las economías en proceso de industrialización. A pesar de estos logros, la última COP no llenó las expectativas esperadas. Aún existe un desequilibrio en las decisiones en torno al Cambio Climático. Canadá, Japón y Rusia descartaron un posible nuevo compromiso. Estados Unidos dijo no estar “entusiasmado”. Por su parte, China e India alegan que han puesto en marcha ambiciosos proyectos

²⁰⁷ OFICINA CATALANA DE CAMBIO CLIMÁTICO, *Conferencia de Copenhague COP15*, <http://www20.gencat.cat/portal/site/canviclimatic/menuitem.c4833b494d44967f9b85ea75b0c0e1a0/?vgnextoid=1ebc9c1a987d6210VgnVCM1000008d0c1e0aRCRD&vgnnextchannel=1ebc9c1a987d6210VgnVCM1000008d0c1e0aRCRD&vgnnextfmt=ddefault>, acceso: 23 de marzo de 2012, 19h12

²⁰⁸ OFICINA CATALANA DE CAMBIO CLIMÁTICO, *Conferencia de Cancún COP16*, <http://www20.gencat.cat/portal/site/canviclimatic/menuitem.c4833b494d44967f9b85ea75b0c0e1a0/?vgnextoid=17cb99b0e378c210VgnVCM2000009b0c1e0aRCRD&vgnnextchannel=17cb99b0e378c210VgnVCM2000009b0c1e0aRCRD&vgnnextfmt=ddefault>, acceso: 24 de marzo de 2012, 9h24

ambientales, mientras que las naciones industrializadas no cumplen sus promesas²⁰⁹.

3.2. La Iniciativa Yasuní ITT en el ámbito internacional

3.2.1. Primeras reacciones frente a la Iniciativa Yasuní ITT a nivel internacional

La Iniciativa Yasuní ITT tuvo en un principio una importante acogida en el ámbito internacional, no sólo por parte de gobiernos y organismos mundiales, sino también por personajes de reconocimiento mundial. En 2007 los gobiernos de Alemania y España aportaron USD 300 mil y USD 200 mil, respectivamente, para llevar a cabo los estudios jurídicos, medioambientales y financieros de la propuesta de dejar el crudo en el subsuelo. Para ese entonces el lanzamiento oficial de la IY-ITT aún no se había llevado a cabo²¹⁰, pero ya se dio el primer signo de voluntad e interés internacional.

Entre los organismos, gobiernos y personalidades que declararon su apoyo desde un principio a la Iniciativa están:

Personalidades

- Premios Nobel de la Paz: Desmond Tutu, Rigoberta Menchú, Jody Williams y Mohammad Yunus
- Premio Nobel de Fisiología y Medicina: Rita Levi Montalcini
- Vandana Shiva (destacada ecologista y escritora hindú)
- Enrique Iglesias (exdirector de CEPAL)
- Ex presidentes y otros: Mijail Gorbachov (exURSS), Felipe González (España), Fernando Henrique Cardoso (Brasil), Ricardo Lagos (Chile), Hellen Clark (ex primera Ministra de Nueva Zelanda y actual administradora del PNUD) y el príncipe Charles de Gran Bretaña

Gobiernos, parlamentos y organismos Internacionales

- La Unión Europea
- El Parlamento Europeo
- Unión de las Naciones Suramericanas (UNASUR)
- Organización de Países Exportadores de Petróleo (OPEP)

²⁰⁹ LA NACIÓN, *En 2015 habría un pacto mundial sobre reducción de emisiones*, <http://www.nacion.com/2011-12-12/AldeaGlobal/en-2015-habria-un-pacto--mundial-sobre-reduccion-de-emisiones.aspx>, acceso: 24 de marzo de 2012, 9h55

²¹⁰ DISERTACIÓN, AGUALONGO, Diana, op. cit.

- Comunidad Andina de Naciones (CAN)
- Organización de Estados Americanos (OEA)
- Programa de las Naciones Unidas (PNUD)
- Alemania
- El Parlamento Alemán
- España²¹¹.

Aunque el apoyo internacional fue magnífico y motivante, también se generaron dudas acerca de la viabilidad de la Iniciativa después de su lanzamiento internacional oficial en junio de 2007, porque la propuesta aún no estaba completamente bien estructurada y definida, sobre todo el mecanismo financiero de la misma²¹².

Un acontecimiento de vital importancia para la Iniciativa fue el apoyo oficial por parte del Parlamento Alemán a mediados del año 2008, pues éste incitó a los demás parlamentos europeos a actuar de manera similar. El Parlamento Europeo expresó su respaldo a la Iniciativa en marzo de 2009. De igual manera, si bien en Noruega no se logró concretar un apoyo, sectores de la sociedad civil e incluso políticos se interesaron por la IY-ITT²¹³. La gestión del Consejo Administrativo encabezado por Roque Sevilla y luego el trabajo conjunto con Fander Falconí ayudó a que la comunidad internacional gane más confianza en la Iniciativa. Esto se evidenció en el interés de países que sumaron su apoyo como Bélgica, Francia y Suiza. Estos países junto a Alemania y España habían comprometido un aporte de casi el 50% del objetivo que el Gobierno ecuatoriano se había propuesto hasta fines de 2010²¹⁴.

La ausencia del Presidente del Ecuador Rafael Correa en la COP15 en Copenhague en el año 2009, su negativa referente a la firma del fideicomiso que se había estado negociando entre el PNUD y el Consejo Administrativo de la IY-ITT y la disolución de este último marcaron, definitivamente, un antes y un después en la percepción de la Iniciativa a nivel internacional. El primer suceso de

²¹¹ LARREA, Carlos, *Petróleo o conservación en el Parque Yasuní: una opción histórica*, <http://repositorio.uasb.edu.ec/bitstream/10644/1216/1/LARREAC-CON0011-PETROLEO.pdf>, acceso: 24 de marzo de 2012, 10h40

²¹² ACOSTA, Alberto, et. Al., *Dejar el crudo en tierra o la búsqueda del paraíso perdido*, Quito, mayo 2009, p. 3

²¹³ Id.

²¹⁴ INTAG NEWSPAPER, op. cit.

la segunda fase de acogida internacional de la IY-ITT, el cual ha sido muy influyente en las decisiones de los demás países, es la negativa en septiembre de 2010, por parte del Ministerio de Cooperación Alemán al ya anunciado apoyo de este país europeo.

3.2.2. Actual apoyo internacional para la propuesta no extrativista del Ecuador

La gestión del Equipo Negociador comandado por Ivonne Baki y la nueva estrategia de promoción de la IY-ITT han conseguido nuevos aportes concretos, compromisos y apoyo de otros países y sectores. La activista ambiental y actriz norteamericana, Boh Derek, fue declarada “Embajadora de Buena Voluntad de la Iniciativa Yasuní ITT” por parte del Gobierno ecuatoriano, así también la influyente presentadora estadounidense Oprah Winfrey²¹⁵.

Al recibirse la Iniciativa los procesos de negociación sumaban USD 36'993.496 (conforme a la Rendición de Cuentas presentado en febrero de 2011 por el Ministerio Coordinador de Patrimonio), en el cual se registra a los Gobiernos de Chile, España y los compromisos de Italia y el Gobierno Local de Valonia. En estos 10 meses, se ha logrado agregar a los países de Perú, Colombia, Georgia, Turquía, Australia –cooperación-, Alemania –cooperación-, incrementado los compromisos de Italia, agregado los Gobiernos Locales de Rhone Alpes, un nuevo compromiso de Valonia, Lille Metropole, Ilhe de France, Nord-Pas-de-Calais y Limousin²¹⁶.

El logro de aportaciones por parte del sector empresarial multinacional representa un nuevo camino para la acumulación de recursos para la Iniciativa bajo el concepto de responsabilidad social ambiental. Algunas empresas internacionales ya se han comprometido y aportado (Odebrecht, Everfresh, Panavial). Además, se han abierto caminos de negociación para posibles aportes consiguientes de firmas mexicanas como el Grupo Telmex y Modelo de México, la sudafricana Miller-Pilsener, alemanas como Siemens y Mercedes Benz, y algunas empresas en Estados Unidos, país donde aún se negocia un mecanismo de exoneración de impuestos para las aportaciones a la Iniciativa²¹⁷.

El interés en la IY-ITT por parte de la sociedad civil internacional representa un eje de suma importancia, ya que puede ser muy influyente en las decisiones

²¹⁵ EQUIPO NEGOCIADOR DE LA INICIATIVA YASUNÍ-ITT, *Documento: Estado Actual de la Iniciativa Yasuní ITT 2011*, Quito, diciembre 2011. Anexo III: Viajes Internacionales

²¹⁶ EQUIPO NEGOCIADOR DE LA INICIATIVA YASUNÍ-ITT, op. cit., p. 3, (sic)

²¹⁷ Id.

políticas de sus respectivos estados. Las acciones llevadas a cabo en países como Francia, Bélgica y Alemania son dignas de aplaudir. La organización de la sociedad civil en estos países ha permitido que la IY-ITT siga siendo un tema de debate en esos países europeos.

La Cumbre de la Tierra Río+20 que se llevó a cabo del 20 al 22 de junio en la ciudad de Río de Janeiro (Brasil) fue la oportunidad aprovechada por Ecuador para, una vez más, difundir y tratar de conseguir compromisos concretos de los gobiernos para la Iniciativa. Ecuador, aparte de llevar en su agenda a la IY-ITT, organizó eventos para la difusión de la misma, el Presidente Rafael Correa presentó y defendió la Iniciativa frente alrededor de 200 personas, también se presentó el Documental “Meditation on Life” de Michael Tobias con el que se pretendió sensibilizar a los asistentes²¹⁸. Esta ocasión sirvió para posicionar de manera más firme a la Iniciativa en el contexto internacional y consiguió el apoyo y aporte oficial en Cooperación Técnica de € 1 millón por parte Luxemburgo y otros países que aún no han sido nombrados. Según la actual Secretaria de Estado para la Iniciativa Yasuní, Ivonne Baki, el panorama es positivo y se va a lograr el reto de los 290 millones en el 2012²¹⁹.

3.2.3. Yasuní ITT y la Organización de las Naciones Unidas

La Organización de las Naciones Unidas ha representado y representa, sin duda, un rol fundamental en el desarrollo de la Iniciativa Yasuní ITT, desde el lanzamiento de la misma en septiembre de 2007 durante la Asamblea General de la ONU, puesto que se la plantó sobre un escenario global para que el mundo se enterase y que los gobiernos se concienticen en la importancia de alternativas frente al Cambio Climático.

²¹⁸ YASUNÍ-ITT, *La Iniciativa Yasuní ITT en la Cumbre de la Tierra Río+20*, <http://yasuni-itt.gob.ec/vermas.aspx?id=225>, acceso: 24 de julio de 2012, 13h58

²¹⁹ LA INFORMACIÓN, *Ivonne Baki: conseguiremos los 290 millones de 2012 para Yasuní*, http://noticias.lainformacion.com/economia-negocios-y-finanzas/petroleo-y-gases-primarios/yvonne-baki-conseguiremos-los-290-millones-de-dolares-de-2012-para-yasuni_Nek4rtn54irLtf0SJWPTY5/, acceso: 24 de julio de 2012, 14h13

La IY-ITT fue aplaudida por diferentes organismos internacionales desde su presentación oficial, entre ellos la ONU²²⁰. Como al principio la Iniciativa no tenía definidos los mecanismos de recolección de recursos, algunos sectores de la comunidad internacional manifestaron sus dudas en torno a este punto²²¹, por lo que se determinó, luego de una serie de negociaciones, que era importante la creación de un fideicomiso internacional y que resultaría mejor ligarlo con las Naciones Unidas, por el tema de la credibilidad.

El Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) cuenta con una Oficina de Fondos Fiduciarios de Socios Múltiples (MPTF, por sus siglas en inglés) del cual la organización en sí, gobiernos y contribuyentes/socios se pueden beneficiar. Este mecanismo se dio por la necesidad de un organismo neutral que pueda monitorear de manera eficiente la administración de fideicomisos internacionales para proyectos globales que tengan fines humanitarios, de reconstrucción y programas de desarrollo²²². El PNUD toma el papel de Agente Administrativo (AA) a través de un Memorando de Entendimiento (MOU, por sus siglas en inglés) entre esta entidad y el socio interesado. Los contribuyentes al fondo fiduciario firman el Acuerdo Administrativo Estándar (SAA, por sus siglas en inglés), es entonces cuando el dinero entra al fondo para ser administrado y sobre el cual más tarde se presentará informes de gestión a los donantes²²³. La reconstrucción de Haití, después del terremoto sufrido en 2010, es un claro ejemplo de la misión que busca cumplir la MPTF para apoyar a los países miembros de la ONU, mediante este tipo de fideicomisos²²⁴.

Ecuador firmó el Fondo de Fideicomiso Yasuní Ishpingo Tambococha Tiputini (Fondo Fiduciario Yasuní ITT) con el PNUD en agosto de 2010, para recibir las contribuciones de la comunidad internacional en favor de la propuesta de dejar el petróleo en el subsuelo. Las aportaciones se invertirán en el cambio de

²²⁰ ACOSTA, Alberto, *Basta a la explotación de petróleo en la Amazonía*, <http://www.rebelion.org/noticia.php?id=113314>, acceso: 25 de marzo de 2012, 8h12

²²¹ ACOSTA, Alberto, et. Al., op. cit.

²²² UNDP, *About MPTF Office - Why*, <http://mptf.undp.org/overview/office/why>, acceso: 25 de marzo de 2012, 8h37

²²³ UNDP, *About MPFT Office*, <http://mptf.undp.org/overview/office/>, acceso: 25 de marzo de 2012, 8h49

²²⁴ UNDP, *UNDG Haiti Reconstruction Fund*, <http://mptf.undp.org/factsheet/fund/HRF00>, acceso: 25 de marzo de 2012, 9h03

la matriz energética en Ecuador (proyectos hidroeléctricos, geotérmicos, solares, eólicos, de biomasa, de mareas)²²⁵.

El Fondo Yasuní será gobernado por un Comité de Dirección presidido por un representante del Gobierno. El Comité de Dirección contará con seis miembros de pleno derecho: (i) tres representantes del Gobierno, incluyendo al Presidente del Comité con derecho a voto; (ii) dos representantes de los Gobiernos Contribuyentes; y (iii) un representante de la sociedad civil Ecuatoriana, con el Representante Residente del PNUD/Coordinador Residente de las NN.UU., y el Coordinador Ejecutivo de la Oficina MDTF del PNUD participando como miembros de oficio. El Comité de Dirección tomará decisiones por mayoría tratando de obtener consenso, en caso de que no haya consenso, el Presidente someterá el voto decisivo²²⁶.

A los contribuyentes que superen el umbral de USD 50.000 se les entregará un Certificado de Garantía Yasuní (CGY) que es un instrumento de no vencimiento y de interés no acumulable, el cual garantiza la no explotación de petróleo en las reservas del ITT indefinidamente. En el caso de que estas reservas sean explotadas bajo el mando de cualquier Gobierno ecuatoriano, el dinero deberá ser devuelto. Las contribuciones menores a USD 50.000 serán recibidas como donaciones. El Ministerio de Coordinación de Patrimonio es la Entidad de Coordinación Gubernamental del Fondo Yasuní del Gobierno, a través de su Oficina de Coordinación del Yasuní ITT²²⁷.

El Gobierno del Ecuador había establecido diciembre de 2011 como fecha límite para la recaudación de por lo menos USD 100 millones. Esto representó un reto para el Equipo Negociador de Iniciativa Yasuní ITT, que en diez meses reunió aportaciones y compromisos formales de alrededor de USD 80 millones, consiguiendo que el Presidente Rafael Correa siga con el Plan A.

El Secretario General de la ONU, Ban Ki Moon, visitó Ecuador el 14 de febrero de 2011 y reiteró su apoyo para la IY-ITT, haciendo énfasis en la creatividad de la Iniciativa y su importancia para mitigar las emisiones de

²²⁵ UNDP, *Ecuador Yasuni Capital Window*, <http://mptf.undp.org/factsheet/fund/3EYC0/es>, acceso: 25 de marzo de 2012,

9h21

²²⁶ Id.

²²⁷ Id.

carbono²²⁸. En mayo del mismo año, Ivonne Baki viajó a Nueva York para mantener una reunión de trabajo con el Sr. Ban Ki Moon²²⁹. Esta reunión fue decisiva para que el Secretario de la ONU aceptara liderar una reunión de promoción de la IY-ITT al margen de la sexagésima Asamblea General de las Naciones Unidas, programada para septiembre. Invitaciones firmadas tanto por el Secretario de la ONU como por el Presidente del Ecuador fueron enviadas a los Jefes de Estado de diversos países del mundo. Hasta julio de 2011 USD 1,6 millones habían ingresado al Fondo Yasuní y los compromisos sumaban apenas USD 39 millones²³⁰.

El 23 de septiembre de 2011, al marco del LXVI Período de Sesiones de la Asamblea General de la ONU, se llevó a cabo un “Evento de Alto Nivel” convocado por el Presidente del Ecuador, el Secretario de la ONU y el Presidente de la Asamblea General, al cual asistieron más de 200 personas entre autoridades, delegados, representantes de organismos internacionales y de ONGs. Se trató de un evento muy decisivo, pues se cumplió con el relanzamiento de la Iniciativa²³¹ y a tres meses del vencimiento del plazo de los USD 100 millones, se lograron nuevos compromisos que superaron los USD 50 millones²³².

3.3. Reacciones específicas frente a la IY-ITT, tres escenarios

3.3.1. Italia y el canje de deuda a favor de la Iniciativa Yasuní ITT

Uno de los mecanismos de contribución de recursos para la IY-ITT es el Canje de Deuda por Conservación²³³. El ex Canciller Fander Falconí fue uno de los promotores de la idea de aportar por la protección integral de la Amazonía, por medio del canje internacional de la deuda externa²³⁴.

²²⁸ ECUADORTIMES, *UN Secretary supports Correa's Government*, <http://www.ecuadortimes.net/2011/02/15/un-secretary-supports-correa%E2%80%99s-government/>, acceso: 25 de marzo de 2012, 9h54

²²⁹ EQUIPO NEGOCIADOR DE LA INICIATIVA YASUNÍ-ITT, op. cit., Anexo III: Viajes Internacionales

²³⁰ EL HOY, *Ban Ki Moon liderará cita sobre plan ambiental de Ecuador el 23 de septiembre*, <http://www.hoy.com.ec/noticias-ecuador/ban-ki-moon-liderara-cita-sobre-plan-ambiental-de-ecuador-el-23-de-setiembre-487947.html>, acceso: 25 de marzo de 2011, 10h07

²³¹ EQUIPO NEGOCIADOR DE LA INICIATIVA YASUNÍ-ITT, op. cit. p. 5

²³² EL TELÉGRAFO, *Presidente Correa resalta respaldo internacional al Yasuní ITT*, http://www.telegrafo.com.ec/index.php?option=com_zoo&task=item&item_id=16545&Itemid=2, acceso: 25 de marzo de 2012, 10h24

²³³ LARREA, Carlos, *Yasuní ITT una alternativa para cambiar la historia*, Quito, agosto 2011, p. 4

²³⁴ ACOSTA, Alberto, *Basta a la explotación de petróleo en la Amazonía*, op. cit.

En marzo del año 2003 en la ciudad de Milán, se suscribió el “Acuerdo sobre la Conversión de la Deuda en Proyecto de Desarrollo entre el Gobierno de la República del Ecuador y el Gobierno de la República Italiana” entre la entonces Canciller ecuatoriana Nina Pacari y el Subsecretario de Estado de Asuntos Exteriores de Italia, Mario Baccini. Italia se comprometió a eliminar parte de la deuda, a cambio de proyectos de desarrollo (reducción de la pobreza, desarrollo socio-económico, protección del medio ambiente). El Acuerdo tiene como fin reducir la deuda ecuatoriana con este país europeo, al mismo tiempo que aporta al desarrollo del Ecuador²³⁵. En este contexto se creó el Fondo de contraparte Italo Ecuatoriano que busca financiar proyectos de desarrollo²³⁶.

Bajo este marco, a principios de 2011 Italia propuso oficialmente a Ecuador una aportación de USD 35 millones que se entregarán a lo largo de 10 años para la Iniciativa Yasuní ITT por medio un “Acuerdo de Canje de Deuda por Ambiente” (ACDA). En agosto del mismo año la Secretaría Jurídica de la Presidencia dio el visto bueno para que se lleven a cabo las negociaciones de la firma de este Acuerdo. El Ministerio de Coordinación de Patrimonio junto con los Ministerios de Relaciones Exteriores, Comercio e Integración y el de Finanzas tuvieron que coordinar los términos para la firma de este Acuerdo²³⁷.

Las negociaciones que empezaron en septiembre de 2010 se han caracterizado por el entusiasmo de ambas partes para que este Acuerdo concluya con éxito. Durante la visita de la Ministra Coordinadora de Patrimonio, María Fernanda Espinosa, a Italia en noviembre de 2010, el Viceministro italiano de Asuntos Exteriores, Vincenzo Scotti, reiteró su apoyo a la IY-ITT pese a las dificultades económicas que atravesaba y aún atraviesa ese país europeo. Ecuador tiene una deuda pública de USD 58 millones con Italia. Scotti y Espinosa

²³⁵ MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES DE ECUADOR, *Suscripción de Acuerdo entre Ecuador e Italia sobre la Conversión de la Deuda en Proyectos de Desarrollo*, <http://www.mmrree.gob.ec/mre/documentos/novedades/boletines/ano2003/marzo/bol69.htm>, acceso: 25 de marzo de 2012, 11h00

²³⁶ FONDO ITALO ECUATORIANO, *Quiénes somos*, <http://www.fondoitaloecuadoriano.org/quienes-somos/historia.html>, acceso: 25 de marzo de 2012, 11h25

²³⁷ MARCOS ROBERTO, Director de Medio Ambiente y Cambio Climático del Ministerio de Relaciones Exteriores (e), Comercio e Integración, entrevista, 19 de abril de 2012

trataron el tema de un posible intercambio de tecnologías en materia de energía renovable y la búsqueda de contribuciones del sector privado italiano²³⁸.

Un hecho relevante en el proceso de las negociaciones entre Ecuador e Italia para firmar el ACDA, fue que en el mes de julio de 2011, tras recibir la invitación para la reunión convocada por el Presidente Rafael Correa y el Sr. Ban Ki Moon para el relanzamiento de la IY-ITT en el marco de la sexagésima Asamblea General de Naciones Unidas, el Gobierno italiano comunicó al Ecuador (16.09.2011) que aumentaría el monto de su aportación a 35 millones de Euros (~USD 49 millones). Esta información fue oficialmente anunciada el 23 de septiembre durante el Evento de Alto Nivel²³⁹.

La firma definitiva del “Acuerdo de Canje de Deuda por Ambiente” entre Ecuador e Italia, tuvo lugar en el Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio e Integración, el día viernes 8 de junio de 2012²⁴⁰. Actualmente, Italia es miembro del Comité Directivo del Fideicomiso del PNUD²⁴¹.

3.3.2. Alemania, “la salida elegante”

Alemania fue uno de los primeros países interesados en la propuesta ecuatoriana de dejar el crudo en el subsuelo. Así, en el año 2007 realizó un aporte para llevar a cabo los estudios técnicos y jurídicos que afianzaron la Iniciativa. Este país europeo es uno de los objetivos clave más importantes que tiene Ecuador para llegar a la concreción de aportes para la IY-ITT.

En el año 2008 el Parlamento Alemán resolvió por unanimidad instar a su Gobierno para que apoye financieramente a la IY-ITT, al mismo tiempo que instó a los países europeos a unirse a la propuesta²⁴². En este contexto, el Gobierno

²³⁸ YASUNÍ-ITT, *Italia reitera apoyo a la Iniciativa Yasuní ITT*, <http://yasuni-itt.gob.ec/blog/2010/11/22/italia-reitera-apoyo-a-la-iniciativa-yasuni-itt/>, acceso: 25 de marzo de 2012, 12h37

²³⁹ Id.

²⁴⁰ ESPINOSA, María Fernanda, presentación en la I Conferencia Internacional “Alternativas de desarrollo sostenible: cómo cambiar el paradigma social con énfasis en la centralidad del ser humano y la naturaleza”, Quito, 8 de junio de 2012

²⁴¹ EQUIPO NEGOCIADOR DE LA INICIATIVA YASUNÍ-ITT, op. cit. Anexo IV: Estado de situación con principales países.

²⁴² AMAZONÍA POR LA VIDA, *Parlamento alemán apoya Iniciativa Yasuní ITT*, <http://www.amazoniaporlavida.org/es/Noticias/parlamento-alemapoya-iniciativa-itt.html>, acceso: 26 de marzo de 2012, 10h10

alemán ofreció, verbalmente, un aporte de € 50 millones anuales por trece años²⁴³, lo que significó el compromiso más importante de ese entonces. Este hecho creó mucha expectativa y consolidó más apoyos para la Iniciativa.

En octubre de 2009 hubo un cambio de Gobierno en Alemania el cual posicionó a Dirk Niebel²⁴⁴ como nuevo Jefe en el Ministerio de Cooperación Alemán. En septiembre del año 2010, Dirk Niebel anunció que no financiaría el proyecto ecuatoriano ITT, aludiendo que este genera muchas dudas de garantía y contenido²⁴⁵. Este enunciado ocasionó no sólo el malestar de algunos parlamentarios alemanes que refutaron la posición del Ministro de Cooperación, como Ute Koczy del partido Los Verdes, sino también el rechazo de la sociedad civil, expresado en Cartas por parte de diversas organizaciones ambientales alemanas como “Rettet den Regendwald” y “BUND Hannover”.

El Ministro Niebel, del partido liberal, ha sido fuertemente criticado en Alemania (a nivel político y social) por la influencia de su visión capitalista en los temas de cooperación. Dejó de destinar contribuciones de cooperación a países como Uganda, porque no estaba de acuerdo con la situación de los derechos humanos en ese país. Para él, la única manera de alcanzar un desarrollo sustentable es por medio de la economía²⁴⁶.

Ecuador no ha dejado de intentar entablar una reunión personal entre la Jefa Negociadora de la IY-ITT y el Ministro Dirk Niebel, pero hasta ahora esta no se ha llevado a cabo, pues el Sr. Niebel siempre manda delegados. Después de una cuantiosa correspondencia oficial entre el Ministerio de Cooperación Alemán y el Gobierno ecuatoriano queda claro que la posición del Ministro Niebel es brindar un eventual apoyo bilateral a través de REDD²⁴⁷. Además, delegó al Embajador

²⁴³ AMAZONÍA POR LA VIDA, *Entrevista a Alberto Acosta*, http://www.amazoniaporlavid.org/es/index2.php?option=com_content&task=emailform&id=395&itemid=34, acceso: 26 de marzo de 2012, 9h24

²⁴⁴ NB: (*1963) Político alemán perteneciente al Partido Liberal (FDP), graduado en Administración Pública. Secretario General del FDP (2005-2009). Ministro de Cooperación (2009-actual).

²⁴⁵ DEUTSCHE WELLE, *Alemania retira apoyo a fondo ecuatoriano para no explotar petróleo*, <http://www.dw.de/dw/article/0,,6043578,00.html>, acceso: 26 de marzo de 2012, 10h32

²⁴⁶ DIE ZEIT, *Niebel und die Indianer*, <http://www.zeit.de/2011/25/DOS-Ecuador-Yasuni-Nationalpark/seite-2>, acceso: 26 de marzo de 2012, 10h49

²⁴⁷ NB: Reducción de Emisiones Derivadas de Deforestación y Degradación. Política que contempla formas de ofrecer incentivos a los países en desarrollo que asuman una o más de las siguientes acciones para la mitigación de los cambios

alemán, Peter Linder, para que continúe las negociaciones. En octubre de 2011, los parlamentarios alemanes Ute Koczy (Los Verdes), Lothar Binding (Partido Socialdemócrata), Volkmar Klein (Unión Demócrata Cristiana) y Sabine Stüber (Partido La Izquierda) visitaron Ecuador como delegación del Parlamento Alemán para analizar la situación de la IY-ITT y con el fin de llevar a debate en el Bundestag el aporte de Alemania para la Iniciativa, en el marco del Presupuesto 2012²⁴⁸. Mientras la delegación del Parlamento Alemán realizaba su visita oficial a Ecuador, el Ministro Dirk Niebel criticó a Italia por aportar al Fondo Yasuní, aludiendo que primero debería concentrarse en resolver sus propios problemas económicos²⁴⁹. La sociedad civil en Alemania, representada por organizaciones como BUND HANNOVER, formuló una carta dirigida para los miembros del “Comité Financiero del Bundestag” y para el Ministro Niebel, exponiendo la importancia de aportar al Fondo Yasuní para salvar la biodiversidad y recuperar el liderazgo verde de Alemania a nivel mundial. Se logró reunir alrededor de 120.000 firmas²⁵⁰ en menos de 12 horas, con la ayuda de la organización activista mundial online AVAAZ²⁵¹. Esta acción no fue suficiente, pues no se logró la inclusión de la Iniciativa Yasuní ITT en el presupuesto de 2012. Esta decisión causó presión social y política, principalmente, en contra del Ministro Niebel. Los primeros días del mes de diciembre de 2011, Alemania expresó su deseo de aportar con € 10 millones para proyectos en el Parque Nacional Yasuní, este dinero no iría al Fondo Yasuní, sino que sería un aporte de Cooperación Técnica. Esa propuesta no fue aceptada por el Ecuador, que buscó un monto mayor en cooperación e insistió en negociar recursos para el Fideicomiso. Semanas más tarde, en el mismo mes de diciembre el Gobierno alemán anunció que no contribuiría al Fondo Yasuní, pero que entregaría € 35 millones los próximos 3 años a través de Cooperación Técnica. Este aporte sirvió para que Ecuador lograra el objetivo de reunir USD 100 millones hasta diciembre de 2011²⁵². Sin embargo, Alemania y Ecuador no han logrado concretar este aporte. El 14 de marzo de 2012 el Ministro Dirk Niebel

climáticos: 1. Reducción de las emisiones derivadas de deforestación y degradación de los bosques; 2. Aumento de las reservas forestales de carbono; 3. Gestión sostenible de los bosques; 4. Conservación forestal.

²⁴⁸ EL CIUDADANO, *Parlamento alemán debatirá aporte a la Iniciativa Yasuní ITT en el marco de su Presupuesto 2012*, acceso: 18 de abril de 2012, 17h35

²⁴⁹ DER SPIEGEL, *Niebel kritisiert Italiens Schuldenerlass in Millionenhöhe an Ecuador*, <http://www.spiegel.de/spiegel/vorab/0,1518,790689,00.html>, acceso: 25 de abril de 2012, 20h45

²⁵⁰ AVAAZ, *Rettet den Yasuni*, http://www.avaaz.org/en/rettet_yasuni/, acceso: 25 de abril de 2012, 20h49

²⁵¹ NB: Comunidad global de movilización online que integra la acción política impulsada por la ciudadanía dentro de los procesos de toma de decisiones globales.

²⁵² EQUIPO NEGOCIADOR DE LA INICIATIVA YASUNÍ-ITT, op. cit. Anexo IV: Estado de situación con principales países.

publicó, en la página web oficial del Ministerio de Cooperación, que las condiciones con las que Ecuador quiere recibir ese dinero son inaceptables²⁵³. Por otro lado, el Embajador del Ecuador en Alemania, Jorge Jurado se refirió al tema, informando que no se había rechazado la propuesta alemana, como lo había asegurado Niebel, y que Ecuador espera seguir negociando con el Gobierno Alemán²⁵⁴. En este contexto se preveía una visita técnica alemana en marzo de 2012, la misma que fue postergada hasta octubre del mismo año. Existe una gran expectativa por las elecciones nacionales en Alemania previstas para septiembre de 2013, ya que un cambio de gabinete abre esperanzas para la Iniciativa Yasuní ITT²⁵⁵.

3.3.3. Los dos mayores contaminantes del mundo, Estados Unidos y China, no apoyan la Iniciativa Yasuní ITT

El Gobierno de la República Popular de China reconoció en el año 2008 que su país se había convertido en el mayor emisor de toneladas de CO₂ del mundo²⁵⁶. China fue responsable de la emisión de 2.2 mil millones de toneladas de CO₂ a la atmósfera en 2010, superando por segundo año consecutivo a los Estados Unidos (1.5 mil millones de toneladas de CO₂ en 2010)²⁵⁷. En septiembre de 2009 estos dos países, los más contaminantes del mundo, cada uno culpable del 20% de los gases de efecto de invernadero, manifestaron sus intenciones de tomar medidas frente a la salud ambiental mundial. Las declaraciones tanto de Obama como de Hu Jintao motivaron las expectativas que se tenían sobre los posibles acuerdos que se podrían lograr en diciembre del mismo año en Copenhague²⁵⁸.

²⁵³ BUNDESMINISTERIUM FÜR WIRTSCHAFTLICHE ZUSAMMENARBEIT UND ENTWICKLUNG, *Nirk Niebel: Ecuadorianische Reaktion enttäuscht*, http://www.bmz.de/de/presse/aktuelleMeldungen/2012/maerz/20120314_pm_65_ecuador/index.html, acceso: 25 de abril de 2012, 21h47

²⁵⁴ PORTAL AMERIKA 21, *Ecuador will wieder mit Deutschland wegen Yasuni-Fonds verhandeln*, <http://amerika21.de/meldung/2012/03/50287/ecuador-deutschland-yasuni>, acceso: 25 de abril de 2012, 21h58

²⁵⁵ EQUIPO NEGOCIADOR DE LA INICIATIVA YASUNÍ-ITT, op. cit. Anexo IV: Estado de situación con principales países.

²⁵⁶ EL MUNDO, *China supera a Estados Unidos como país con más emisiones de CO₂*, <http://www.elmundo.es/elmundo/2009/08/17/ciencia/1250503032.html>, acceso: 23 de marzo de 2012, 16h20

²⁵⁷ NEW YORK TIMES, op. cit.

²⁵⁸ EL PAÍS, *Estados Unidos y China llaman a la acción contra el cambio climático*, http://sociedad.elpais.com/sociedad/2009/09/22/actualidad/1253570410_850215.html, acceso: 28 de marzo de 2012, 12h23

El éxito de la COP15 estaba en buena parte en manos de estos dos países, los cuales en noviembre, un mes antes de dicha cumbre, anunciaron que no sería posible llegar a un acuerdo vinculante para la reducción de emisiones de CO₂, haciendo fracasar a esta cumbre incluso antes de que empezara²⁵⁹. China no acepta que la reducción de emisiones sea verificable, argumentando una intromisión en su política nacional.²⁶⁰ La posición de Obama indica que no quiere firmar un acuerdo que no asegure, más tarde, la ratificación del Congreso de su país. Por su parte, Hu Jintao prometió que reduciría las emisiones para 2020 en comparación con 2005 y anunció un incremento del espacio forestal y desarrollo de energías alternativas²⁶¹. Más allá de los discursos manifestados por cada país, la realidad es que las emisiones de CO₂ no han dejado de crecer²⁶². La Iniciativa Yasuní ITT se presenta como una especie de salida para las innumerables críticas ambientales que enfrentan tanto China como Estados Unidos. Sin embargo, ninguno de estos dos países se ha comprometido con la Iniciativa.

La emergente relación comercial entre China y Ecuador genera la expectativa de una decisión política al más alto nivel, esto quiere decir, en reuniones de Jefes de Estado. Esto, toda vez que el Ministro Asociado de Relaciones Exteriores dejó en claro la actual posición de China frente a la Iniciativa Yasuní ITT, al informar que: *“apoyará la propuesta ecuatoriana y pedirá que sean los países desarrollados quienes aporten”*²⁶³.

Los Estados Unidos no han manifestado una posición oficial para la Iniciativa Yasuní ITT. Sin embargo, a partir de cables filtrados de Wikileaks publicados en 2009 y 2010, se puede deducir que la posición de este país es de carácter escéptico. Estados Unidos ha tomado contacto con otros países para conocer su posición frente a la Iniciativa ecuatoriana, entre estos, Alemania y el Reino Unido²⁶⁴. Las principales dudas estadounidenses giraban alrededor de las

²⁵⁹ EL PÁIS, *Estados Unidos y China hacen fracasar Copenhague*, http://internacional.elpais.com/internacional/2009/11/15/actualidad/1258239608_850215.html, acceso: 29 de marzo de 2012, 13h50

²⁶⁰ ABC.ES, *Estados Unidos y China, echan chispas en la Cumbre de Copenhague*, <http://www.abc.es/20091212/nacional-sociedad/estados-unidos-china-echan-20091212.html>, acceso: 27 de marzo de 2012, 12h52

²⁶¹ EL PÁIS, *Estados Unidos y China hacen fracasar Copenhague*, op. cit.

²⁶² CAMBIO CLIMÁTICO, *China es el país que más CO2 emite*, <http://climaticocambio.com/china-es-el-pais-que-mas-co2-emite/>, acceso: 28 de marzo de 2012, 13h02

²⁶³ EQUIPO NEGOCIADOR DE LA INICIATIVA YASUNÍ-ITT, op. cit. p. 7

²⁶⁴ WIKILEAKS, *09QUITO937*, <http://wikileaks.org/cable/2009/11/09QUITO937.html#>, acceso: 28 de marzo de 2012, 13h56

garantías de la no-explotación de los campos ITT en un futuro. El último cable cita el rechazo al control extranjero por parte del Presidente Rafael Correa y la duda de la sociedad ecuatoriana de las verdaderas intenciones de su mandatario para la Iniciativa²⁶⁵.

Las acciones en Estados Unidos por parte del Ecuador para lograr más ingresos para la IY-ITT se han dirigido a concretar los mecanismos de exoneración de impuestos a favor de quienes contribuyan a la Iniciativa. Son dos las ONGs que están a cargo de recaudar los recursos a partir de 2012, “Earth Day Network” (<http://www.earthday.org/campaign/save-yasuni-national-park>) y “Pachamama International” (<http://pachamama.org/yasuni>), una vez que el Comité de Dirección del Fideicomiso validó los convenios suscritos con dichas entidades²⁶⁶. Es la sociedad civil a la que se apunta para obtener más fondos de Estados Unidos, pues es la que más ha contribuido junto con la del Reino Unido. Se siguen manteniendo reuniones con filántropos y empresas²⁶⁷.

²⁶⁵ WIKILEAKS, *Cable 250564*, <http://www.eluniverso.com/2011/04/10/1/1355/cable-250564.html>, acceso: 28 de marzo de 2012, 14h19

²⁶⁶ EQUIPO NEGOCIADOR DE LA INICIATIVA YASUNÍ-ITT, op. cit. p .6

²⁶⁷ DIARIO VASCO, op. cit.

3. ANÁLISIS

El descubrimiento del pozo petrolero en Lago Agrio (Amazonía) en el año de 1972 causó furor en la economía ecuatoriana. En la presente fecha, ya son cuarenta años desde que Ecuador imaginó un cambio en las condiciones de vida de su población, en base al *boom* petrolero. Además, al ser poseedor de grandes y prometedoras cantidades de petróleo en los años setenta, Ecuador se convirtió en un blanco para las instituciones financieras que ofertaron créditos fáciles e incluso, algunas veces, innecesarios. Esto sumado a la negligencia de los gobiernos de turno y factores externos como la volatilidad del precio del crudo mundial, desencadenaron un escenario desventajoso para el país, el cual llegó a destinar la mayoría de los ingresos petroleros para el pago de la deuda externa. En los años 1970 se estimaba que la economía del Ecuador se estaba “revitalizando”, sin saber que el pico de bonanza causado por el *boom* petrolero no duraría más de una década, y que en cambio, la Amazonía ecuatoriana empezaba a ser contaminada por el negocio de la actividad petrolera. La realidad actual del Ecuador es que sigue dependiendo de la comercialización del crudo y por ende, de la producción de éste. De igual manera, la alta importación de productos derivados de petróleo demuestra que en cuarenta años no se ha logrado establecer una industria de crudo sólida, ni eficiente.

Sin embargo, no sólo el Ecuador depende del petróleo, es un problema a escala mundial, el cual ha causado que los niveles de gases de efecto invernadero como el CO₂ aumenten aceleradamente y provocan el calentamiento del planeta. En este contexto Ecuador está en búsqueda de dejar de depender de este recurso y ha puesto en marcha algunas medidas como invertir en una matriz energética verde, con el uso de energías alternativas, y ha llevado al escenario mundial la idea de dejar inexploradas el 20% de sus reservas petroleras en una zona amazónica rica en biodiversidad y territorio de dos pueblos en aislamiento voluntario, a la espera de que la comunidad internacional apoye esta propuesta.

La Amazonía ecuatoriana, al ser una zona altamente sensible por su riqueza biológica y étnica, ha sufrido desde el boom petrolero un daño irreparable en el contexto social, ambiental y cultural. La corrupción y falta de control estatal

en cuanto a la operación de las empresas multinacionales extranjeras en la Amazonía provocaron la desaparición de dos pueblos ancestrales (Tetene y Sansahuari) y la pérdida cultural de los Huaorani. Asimismo, la explotación irresponsable del crudo agota este recurso y el mal tratamiento de los desechos tóxicos es causante de enfermedades graves en las poblaciones aledañas a los pozos. Frente a esta situación, la sociedad civil ecuatoriana optó por proponer una moratoria petrolera, pues este recurso atenta contra la salud de la población, es una amenaza para la riqueza natural en biodiversidad y no ha producido un aumento sustancial en el nivel de vida de la población ecuatoriana en general.

En 2007 el partido Alianza País llegó al poder a mano de Rafael Correa en medio de un cambio de estrategia política. Personajes como Alberto Acosta y Fander Falconí, de visión izquierdista, acompañaron este nuevo proyecto, el mismo que fue mayoritariamente aceptado por la población ecuatoriana. Es en este punto histórico que la idea de la moratoria petrolera es considerada por el Gobierno central y toma fuerza hasta convertirse en parte de la política exterior del Estado ecuatoriano, concretándose en la Iniciativa Yasuní ITT.

La Iniciativa Yasuní ITT ha ido evolucionando con el tiempo y con las administraciones que han estado a su cargo. Se puede decir que los cambios estructurales administrativos a los que se ha expuesto a la IY-ITT son numerosos y que esta es una razón para su estancamiento. El hecho de que algunos ministerios tengan que coordinar las acciones a tomar para promocionar la Iniciativa y también para negociar sus aportaciones ha entorpecido el desarrollo de la Iniciativa, sobre todo por el tema burocrático en el país. Además, no hubo desde un principio los instrumentos que avalaran la recaudación de recursos y que garantizaran el compromiso del Estado ecuatoriano. Lanzar una propuesta internacionalmente sin tenerla totalmente estructurada, no resulta favorable. Sin embargo, la Iniciativa Yasuní ITT es una idea tan revolucionaria que logró captar el interés internacional. La crisis mundial del año 2008 puede haber tenido una influencia en el desarrollo de la Iniciativa, sin embargo y al mismo tiempo, mandaba un mensaje de que el sistema capitalista en el que rige el mundo tenía fallas y que había que empezar a tomar medidas. De esta manera, la IY-ITT se presentaba como una solución. Poco

a poco se fueron estructurando los mecanismos de aportación y las garantías que necesitaban los países aportantes. El papel de las Naciones Unidas resulta relevante en este punto de la historia de la Iniciativa. La creación de un fideicomiso internacional garantiza no sólo a los países contribuyentes el éxito de la Iniciativa, sino también a la población ecuatoriana. Sin embargo, la concertación de la firma para este fideicomiso no fue fácil. El Presidente Rafael Correa tiene como punto principal en sus intervenciones la importancia de la soberanía del país, y su sano pero a la vez exagerado deseo por hacerla respetar. Si bien la soberanía es importante para cualquier país del mundo, y también para un país como Ecuador, el que ha vivido por décadas en una soberanía disfrazada que sólo beneficiaba a un sector de la población. Las intervenciones del Presidente pueden causar inestabilidad, sobre todo cuando son declaraciones con un grado muy bajo de diplomacia, pues en un determinado nivel de eso se tratan las relaciones internacionales.

Una vez que la comunidad internacional aceptó la existencia del fenómeno del Cambio Climático en 1992 se ha intentado que los gobiernos, especialmente los más contaminantes, reduzcan sus emisiones de CO₂, incentivando a estos a buscar alternativas de fuentes de energías renovables. La propuesta del Ecuador de no explotar el petróleo fue bienvenida por la comunidad internacional, principalmente por los países europeos, que dejaron en claro su posición de apoyo a la Iniciativa, alcanzando su mayor expresión en la pronunciación oficial por parte del Parlamento Europeo. Sin embargo, los países más contaminantes del mundo como China, Estados Unidos e India no se pronunciaron. Esta situación sumada a los repetitivos fracasos de las cumbres de Cambio Climático deja expuesta la falta de decisiones y acciones concretas frente a este fenómeno, las mismas que cada vez son más necesarias y más dependientes de los países más contaminantes. La relación desarrollo industrial y aumento de emisión de CO₂ son dos variables que van juntas. El mundo se enfrenta a un acelerado desarrollo industrial de países emergentes como China e India, al cual no piensan renunciar, con todas sus consecuencias para el medio ambiente.

El 20% de las reservas petroleras del Ecuador yacen en el campo ITT, esa cantidad de petróleo es lo que el Estado de California en Estados Unidos consume en una semana, es decir, para el mercado mundial de petróleo la reserva que se está buscando dejar inexploradas no representan una gran cantidad. De igual manera, el dinero calculado al que Ecuador renuncia con la IY-ITT y el que se espera de la comunidad internacional no representa un gran monto en el mercado mundial, ni alcanza la renta de la explotación del Ecuador en un año. Es por esto que aportaciones como las de Chile, Perú, Colombia, Turquía (cientos de miles de dólares) e incluso la española (~ USD 2 millones) son de carácter representativo. Ecuador, en realidad, depende de aportaciones de países con economías grandes y contaminantes, las mismas que hasta ahora no apoyan la Iniciativa más que a manera de discurso. Italia es el único país que ha realizado un aporte significativo, a largo plazo y concreto.

Alemania es un país de suma importancia para la Iniciativa Yasuní ITT, por diferentes razones: fue el país más entusiasta en apoyar la Iniciativa en sus comienzos, puede volver a ser el país imán de aportaciones para la IY-ITT y su sociedad civil es una de las más activas en el contexto internacional. Resulta difícil entender que aunque siendo el país que más apoyó a la Iniciativa, las negociaciones actuales no puedan darse en reuniones, sino solamente a base de comunicados que confunden. Pueden encontrarse dos razones principales que han contribuido a que el aporte del Gobierno alemán no se haya logrado hasta ahora: primero, la llegada del Sr. Dirk Niebel al Ministerio de Cooperación Alemán y segundo, la demora de la firma entre el Ecuador y el PNUD para concretar el fideicomiso internacional. Alemania había expresado, aunque sólo verbalmente, el deseo de aportar a largo plazo una suma de ~ € 50 millones anuales, lo que junto a otras aportaciones de países europeos aseguraba el 50% de la vida de la Iniciativa. Sin embargo, después del cambio de gabinete en el Gobierno alemán en 2009, el Sr. Niebel informó que no apoyará al proyecto ecuatoriano. Las razones no han sido del todo convincentes. El hecho de argumentar que Alemania no apoyará *proyectos de omisión*²⁶⁸ evidencia que para el Sr. Niebel los conceptos de biodiversidad, cuidado de los pueblos en aislamiento, moratoria petrolera en un

²⁶⁸ NB: Refiriéndose a la abstención de hacer algo

país dependiente de petróleo y evitar la emisión de toneladas de CO₂ combinados no son más que una propuesta de un país “tercermundista” que podría crear un precedente para que otros países reclamen dinero por “no hacer nada”, es decir, por no aprovechar los recursos. Si las argumentaciones del Sr. Niebel se dirigirían a mejorar la propuesta ecuatoriana y no simplemente a criticarla o criticar a otros países por apoyarla, como lo hizo con Italia, y sobre todo si finalmente aceptara mantener una reunión personal formal con las autoridades ecuatorianas y no sólo hacerse negar porque lleva una agenda muy apretada, la situación sería diferente. La IY-ITT se ha convertido para el Sr. Niebel en un malestar político que le ha causado muchas críticas no sólo entre la sociedad civil alemana, sino también en el campo político de su país, incluso en su propio partido. Sin embargo, es posible que el Ministro siga haciendo caso omiso de estas críticas, intentando distraer la opinión pública con ofrecimientos económicos para Ecuador que no se enmarcan en lo que es la esencia de la IY-ITT.

Las declaraciones del Presidente Rafael Correa en enero de 2010, después de no asistir a la COP en Copenhague donde se tenía planeado que firme el acuerdo de fideicomiso internacional con el PNUD, marcaron un antes y un después en el desarrollo de la IY-ITT. La Comisión que había estado a cargo hasta ese momento, no sólo había logrado aportes importantes para la Iniciativa, sino que también tenía un fuerte vínculo con ella, lo cual resultó muy relevante para reforzar el compromiso para el éxito de la Iniciativa. Las fuertes declaraciones del Presidente Correa no sólo produjeron la renuncia de casi todo el equipo de negociación y promoción que había estado a cargo, sino que también generaron una incertidumbre en el PNUD y en las naciones que tenían el potencial de ser contribuyentes. Este hecho fue el que más influyó para que la IY-ITT se estancara.

El actual “Equipo Negociador de la Iniciativa Yasuní ITT” tiene entusiasmo por el buen funcionamiento y éxito de la Iniciativa. Sus nuevos horizontes y estrategias para la búsqueda de recursos han dado y podrían generar resultados importantes. Sin embargo, la situación petrolera actual en el Parque Nacional Yasuní, con la concesión del Bloque 31 a Petroamazonas, ubicado directamente a

lado del Bloque ITT, pone en jaque, una vez más, a la IY-ITT y desanima a la comunidad internacional.

4. CONCLUSIONES

La hipótesis planteada en el presente trabajo de investigación demuestra que las dificultades de la Iniciativa Yasuní ITT se han generado tanto por la forma en que el Gobierno ecuatoriano la ha gestionado, así como por la falta de corresponsabilidad internacional en general. Por esta razón, las conclusiones van dirigidas en ambas direcciones.

- El Cambio Climático es un hecho que tiene que ser tratado de manera global. Las emisiones de CO₂ son la principal causa del Calentamiento Global, el mismo que contribuye al Cambio Climático. Sin embargo, existen gobiernos y sectores privados interesados en opacar la importancia de mitigar este fenómeno, en un escenario donde los cambios climáticos extremos aumentan cada año.
- Mientras a Estados Unidos le resulta difícil cambiar sus políticas de emisión de toneladas de carbono, por cuestiones de competitividad industrial con China, el crecimiento económico de este gigante asiático, junto al de otros países como India o Brasil, no prometen cambios en la reducción de emisiones de CO₂. Si el accionar de Estados Unidos y China continúa en esa línea podría desencadenar una falta de interés general en el mundo. Las naciones más contaminantes tienen en sus manos el futuro ambiental del planeta.
- Ecuador, sin una industria petrolera eficiente, depende de la explotación y exportación petrolera, lo que a su vez genera la importación de derivados de petróleo.
- La explotación petrolera en el Ecuador ha causado desastres ambientales, sociales, culturales y humanos.

- El deterioro ecológico y problemática social en la Amazonía, causados por la actividad petrolera, generaron la idea de moratoria petrolera que se concretó como IY-ITT, la cual es una propuesta única en su naturaleza a nivel mundial y nació de la sociedad civil ecuatoriana.
- La llegada de la actual administración estatal en el Ecuador ha puesto en marcha la búsqueda de una matriz energética eficiente y sustentable para el país. Probablemente, la Iniciativa Yasuní ITT no habría conseguido apoyo político bajo otra administración.
- La explotación petrolera en el Parque Nacional Yasuní es actualmente llevada a cabo sólo por la empresa REPSOL en el Bloque 16. El posible comienzo de operaciones de Petroamazonas en el Bloque 31 podría acelerar el deterioro del PNY, sobre todo por la construcción de carreteras. Al mismo tiempo, la posible explotación de este bloque resta credibilidad a la Iniciativa Yasuní ITT.
- Sí bien ha existido un interés internacional, aunque parcial, por la IY-ITT, la falta de estructura completa en la propuesta desde un principio ha generado falta de confianza. El lanzamiento de esta propuesta ecuatoriana a nivel internacional fue algo prematuro, toda vez que no se tenían completos los lineamientos de cooperación y garantías. Sin embargo, este proyecto ha alcanzado un papel protagónico en la política exterior del Ecuador.
- La gestión del Gobierno ecuatoriano, específicamente, algunas intervenciones del Presidente Rafael Correa, ha estancado el desarrollo de la IY-ITT. De igual manera, las diferentes Instituciones y Comisiones creadas para la promoción y desarrollo de la IY-ITT han tenido una influencia directa en sus avances y retrocesos. Ahora bien, las futuras declaraciones del Presidente Rafael Correa referentes a la IY-ITT juegan un papel fundamental para el desarrollo de la misma.
- La Comisión comandada por el ex Canciller Fander Falconí ha sido, hasta ahora, el equipo más exitoso en el transcurso de la Iniciativa. Por su parte, si

bien el actual Equipo Negociador para la IY-ITT propone nuevas e innovadoras estrategias de promoción internacional, se enfrenta a la disyuntiva interna oficialista de explotar el Bloque 31.

- La politización de la Iniciativa advierte que en 2012 no se explotará el Bloque ITT, esta opción recién será viable para el Gobierno Central después de las Elecciones Electorales en enero de 2013, para asegurar votos.
- La sociedad ecuatoriana se ha involucrado cada vez más con la Iniciativa Yasuní ITT, sobre todo gracias a la acción de las organizaciones ambientales como Amazonía por la Vida.
- El cambio de cargo de la Sra. Ivonne Baki de Representante Plenipotenciaria a Secretaria de Estado realza la importancia de la Iniciativa y genera facilidades en las negociaciones de alto nivel en el exterior.
- Las Naciones Unidas (específicamente el PNUD) han realzado la credibilidad de la Iniciativa. Sin embargo, el interés internacional por la IY-ITT no se traduce a aportaciones importantes concretas. Hasta la fecha, solamente Italia tiene un compromiso definido, el cual ha demostrado el nivel de confianza del país europeo en Ecuador, pues a pesar de los altibajos de la Iniciativa, el deseo de cooperación y apoyo no se retiró en ningún momento, es más, aumentó el monto de cooperación.
- El Ministro de Cooperación alemán, Dirk Niebel, ha influenciado en el estancamiento de la Iniciativa con respecto a la participación de Alemania en el Fideicomiso Yasuní. Esta posición ha aportado a que otros países europeos caigan en un desinterés gubernamental por la Iniciativa.
- Estados Unidos y China no apoyarán a la Iniciativa Yasuní ITT. Estados Unidos se muestra muy escéptico del Gobierno del Ecuador, y China no apoyará si Estados Unidos no lo hace.

- La Constitución de 2008, que incluye los conceptos del Sumak Kawsay y determina los derechos de la naturaleza, representa un desafío que obliga al Estado ecuatoriano a tener un mayor control en lo que se refiere a la preservación ambiental y uso sustentable de recursos naturales no renovables.
- El Sumak Kawsay en el Ecuador propone un modelo alternativo de vida, en el que el trabajo en comunidad y el respeto a la naturaleza aplicados de manera ordenada y eficiente podrían generar beneficios en el nivel de vida de la población.

5. RECOMENDACIONES

En base al análisis presentado previamente, me permito realizar las siguientes recomendaciones:

- La comunidad internacional debería adoptar a la Iniciativa Yasuní ITT como el comienzo de la implementación de mecanismos alternativos para avanzar en la mitigación del fenómeno del Cambio Climático, proponiendo nuevos proyectos en zonas más contaminantes.
- Se debería cancelar la concesión del Bloque 31 a Petroamazonas, porque esto afecta directamente al PNY y al desarrollo de la Iniciativa Yasuní ITT, restando además credibilidad al Gobierno y por ende a la misma Iniciativa.
- El Presidente Rafael Correa debería evitar referirse al Plan B. Además, se debería retirar la imposición de plazos para la recaudación de fondos, tomando en cuenta la importancia que tendría esta acción para incrementar la credibilidad del Gobierno y de la Iniciativa a nivel mundial.
- La sociedad ecuatoriana debería participar de manera más activa en el apoyo a la Iniciativa Yasuní ITT, para de esta manera tratar de lograr la revocación

de la concesión del Bloque 31, así como la transición del PNY a un Parque como Galápagos, para que quede totalmente protegido.

- Se debe seguir lanzando campañas internas y permanentes de información y promoción de la Iniciativa, no sólo cuando se acaben los plazos impuestos por el poder ejecutivo. Solamente así se podría tener una verdadera concienciación de la población.
- Las personalidades de importante influencia en la Iniciativa Yasuní ITT como los Sres. Alberto Acosta y Roque Sevilla y la Sra. Yolanda Kakbadse deberían considerar la posibilidad de tomar contacto con el actual Equipo Negociador de la IY-ITT para el fortalecimiento de la propuesta.
- Se debería dar más importancia a las acciones de la sociedad civil internacional, pues estas acciones pueden ser determinantes para la toma de decisiones políticas.
- A parte de las estrategias para la recaudación de fondos de gobiernos centrales, es importante que se promocióne la Iniciativa a nivel regional, tomando en cuenta el éxito de cooperación que se ha obtenido con el Gobierno Regional de Valonia en Bélgica y Rhone Alpes en Francia.
- Se debería aprovechar las Conferencias y Convenciones Internacionales de alto nivel de mejor manera, no sólo para promocionar la Iniciativa, sino también para enfatizar su contenido como un mecanismo de solución inicial para el Cambio Climático. De igual manera, motivar a las sociedades civiles de las ciudades sedes de estas Conferencias y Convenciones para crear presión social.
- El Equipo Negociador de la Iniciativa Yasuní ITT debería crear un plan de trabajo que se enfoque en la promoción de la Iniciativa Yasuní ITT a nivel mundial con la ayuda de las personalidades nacionales e internacionales que han demostrado su apoyo a la Iniciativa, comprometiéndolos en dicho plan

para captar más apoyo no sólo en la sociedad civil y gobiernos, sino también entre otras personalidades.

- El Gobierno ecuatoriano debería tener como prioridad el aprovechamiento de los recursos naturales, necesario para el desarrollo del país, con bases en el Sumak Kawsay, haciéndolo de manera sustentable, enfatizando en los proyectos de mayor sensibilidad ambiental y social y buscando alternativas como el aprovechamiento en períodos de determinados tiempos.
- Si bien el escenario ideal es la obtención de los recursos económicos de la comunidad internacional, en caso de que este plan no funcione, la explotación petrolera debería ser descartada bajo cualquier circunstancia, considerando sobre todo la conservación de los últimos pueblos en aislamiento del Ecuador y la trascendencia científica (biodiversidad-inversión en ciencia) del Parque Nacional Yasuní para Ecuador y el mundo.
- El Gobierno ecuatoriano debe agilizar las gestiones para el pronto funcionamiento de la “Refinería del Pacífico”, para disminuir las importaciones de derivados y aportar al camino a la independencia del petróleo. Eso permitiría que haya más soberanía, menos contaminación y más ingresos para el Estado.
- A base de la experiencia en Galápagos con la Isla Floreana, se debería empezar a implementar el uso de energías renovables sobre todo en los sectores de mayor sensibilidad biológica.

BIBLIOGRAFÍA

Libros

ACOSTA, Alberto, *El petróleo en el Ecuador: una evaluación crítica del pasado cuarto de siglo*, Unidad de Relaciones Institucionales de Petroecuador, Quito, 1997

ACOSTA, Alberto, et. Al., *Dejar el crudo en tierra o la búsqueda del paraíso perdido*, Quito, mayo 2009

ACOSTA, Alberto, MARTINEZ, Esperanza, *El Buen Vivir: una vía para el desarrollo*, Abyayala, Quito, 2009

SENPLADES, *Plan Nacional del Buen Vivir 2009-2013*, Quito, 2009

Disertaciones

AGUALONGO, Diana, *Análisis sobre la viabilidad e importancia de la Iniciativa Yasuní ITT para proteger la Amazonía Ecuatoriana y aportar con la lucha contra el Calentamiento Global al incentivar una economía no extractiva*, Pontificia Universidad Católica del Ecuador, 2011

EGÜEZ, Alejandro, *Determinantes de la inversión, costos de generación eléctrica en el Ecuador y experiencia internacional en el período 1996-2006*, Pontificia Universidad Católica del Ecuador, 2008

Documentos

EQUIPO NEGOCIADOR DE LA INICIATIVA YASUNÍ-ITT, Documento: Estado Actual de la Iniciativa Yasuní ITT 2011, Quito, diciembre 2011

Entrevistas

ACOSTA, Alberto, Catedrático de la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales, entrevista, Quito, junio de 2011

LARREA, Carlos, Técnico del Equipo Negociador de la IY-ITT y catedrático de la Universidad Andina Simón Bolívar, entrevista, Quito, 1 de junio de 2012

MARCOS, Roberto, Director de Medio Ambiente y Cambio Climático del Ministerio de Relaciones Exteriores (e), Comercio e Integración, entrevista, Quito, 19 de abril de 2012

MORALES, Enrique, Director de Medio Ambiente del Gobierno Autónomo de la Provincia de Orellana, entrevista, El Coca, junio de 2011

VERGARA, Analiz, Técnica de la Dirección de Medio Ambiente y Cambio Climático del Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio e Integración, entrevista, 19 de abril de 2012

Conferencias

ESPINOSA, María Fernanda, presentación oficial en la I Conferencia Internacional “*Alternativas de desarrollo sostenible: cómo cambiar el paradigma social con énfasis en la centralidad del ser humano y la naturaleza*”, Quito, 8 de junio de 2012

Web

ABC.ES, *Estados Unidos y China, echan chispas en la Cumbre de Copenhague*, <http://www.abc.es/20091212/nacional-sociedad/estados-unidos-china-echan-20091212.html>

ACCIÓN ECOLÓGICA, *Ecuador: un país megadiverso*, http://www.accionecologica.org/index2.php?option=com_content&task=emailform&id=339

ACCIÓN ECOLÓGICA, *Quiénes somos*, <http://www.accionecologica.org/iQuienes-somos>

ACOSTA, Alberto, *Basta a la explotación de petróleo en la Amazonía*, <http://www.rebelion.org/noticia.php?id=113314>

ACOSTA, Alberto, *La maldición de la abundancia*, <http://www.rebelion.org/docs/122604.pdf>

ALIANZA GEOGRÁFICA, *El calentamiento global y sus consecuencias*, <http://www.alianzageografica.org/leccioncalentglobal.pdf>

AMAZONÍA POR LA VIDA, *Entrevista a Alberto Acosta*, http://www.amazoniaporlavid.org/es/index2.php?option=com_content&task=emailform&id=395&itemid=34

AMAZONIA POR LA VIDA, *Impactos previsibles de la actividad petrolera dentro del Yasuní*, <http://www.amazoniaporlavid.org/es/Parque-nacional-Yasuni/impactos-previsibles-de-la-actividad-petrolea-dentro-del-yasun.html>

AMAZONÍA POR LA VIDA, *Parlamento alemán apoya Iniciativa Yasuní ITT*, <http://www.amazoniaporlavid.org/es/Noticias/parlamento-alemapoya-iniciativa-itt.html>

AMAZONIA POR LA VIDA, *Parque Nacional Yasuní*, <http://www.amazoniaporlavid.org/es/Parque-nacional-Yasuni/el-parque-nacional-yasuni.html>

AMAZONÍA POR LA VIDA, *Quiénes somos-Contactos*,
<http://www.amazoniaporlavidia.org/es/quis-somos-contactos.html>

AMAZONÍA POR LA VIDA, *Yasuní: más de 100 buenas razones para no sacar el petróleo*, http://www.amazoniaporlavidia.org/es/files/descargas/yasuni-mas_de_100_beunas_razones_para_no_sacar_el_petroleo.pdf

ASAMBLEA NACIONAL DEL ECUADOR, *Constitución del Ecuador*,
http://www.asambleanacional.gov.ec/documentos/constitucion_de_bolsillo.pdf

AVAAZ, *Rettet den Yasuni*, http://www.avaaz.org/en/rettet_yasuni/

BUNDESMINISTERIUM FÜR WIRTSCHAFTLICHE ZUSAMMENARBEIT UND ENTWICKLUNG, *Nirk Niebel: Ecuadorianische Reaktion enttäuscht*,
http://www.bmz.de/de/presse/aktuelleMeldungen/2012/maerz/20120314_pm_65_ecuador/index.html

CÁMARA NACIONAL DE ACUACULTURA, *Las emisiones de CO2 marcaron un nuevo record en el 2010*, http://www.cna-ecuador.com/index.php?option=com_content&view=article&id=762%3A06122011-las-emisiones-de-co2-marcaron-un-nuevo-record-en-el-2010&catid=47%3Anoticiasinternacionales&Itemid=70&lang=es

CAMBIO CLIMÁTICO, *China es el país que más CO2 emite*,
<http://climaticocambio.com/china-es-el-pais-que-mas-co2-emite/>

CAMBIO CLIMÁTICO.ORG, *Dióxido de Carbono*,
<http://cambioclimaticoglobal.com/dioxido.html>

CAMBIO CLIMÁTICO.ORG, *El efecto invernadero y el ciclo del carbono*,
<http://www.cambioclimatico.org/content/el-efecto-invernadero-y-el-ciclo-del-carbono>

CAMBIO CLIMÁTICO GLOBAL, *Evidencias del Cambio Climático*,
<http://cambioclimaticoglobal.com/evidencias-cambio-climatico.html>

CENTRO DE GESTIÓN GUBERNAMENTAL, *Decreto N° 847*,
<http://www.sigob.gob.ec/decretos/decretos.aspx?id=2007>

CENTRO DE GESTIÓN GUBERNAMENTAL, *Decreto N° 882*,
<http://www.sigob.gob.ec/decretos/decretos.aspx?id=2007>

CENTRO DE GESTIÓN GUBERNAMENTAL, *Decreto N° 1402*,
<http://www.sigob.gob.ec/decretos/decretos.aspx?id=2007>

CIENTÍFICOS PREOCUPADOS POR EL PARQUE NACIONAL YASUNÍ, *Carretera propuesta por Petrobras en el interior del Parque Nacional Yasuní*,
http://www.amazoniaporlavidia.org/es/files/yasuni_letter-esp.pdf

CONSERVATION-DEVELOPMENT, *Planes de manejo: conceptos y propuestas*, <http://www.conservation-development.net/Projekte/MPI/Implicaciones.htm>

DÁVALOS, Pablo, *Sumak Kawsay La Vida a plenitud*, <http://www.puce.edu.ec/documentos/CuestionessobreelSumakKawsay.pdf>

DAY PACHAMAMA, *Explotación petrolera en el Parque Yasuní*, <http://daypachamama.blogspot.com/2007/05/explotacin-petrolera-en-el-parque-yasun.html>

DER SPIEGEL, *Niebel kritisiert Italiens Schuldenerlass in Millionenhöhe an Ecuador*, <http://www.spiegel.de/spiegel/vorab/0,1518,790689,00.html>

DEUTSCHE WELLE, *Alemania retira apoyo a fondo ecuatoriano para no explotar petróleo*, <http://www.dw.de/dw/article/0,,6043578,00.html>

DIARIO NOTICIAS DE NAVARRA, *¿Por qué niegan el Cambio Climático?*, http://www.cayetanogutierrez.net/docs/art/19_.pdf

DIARIO VASCO, *Ecuador busca fondos en Estados Unidos para proteger su Parque Nacional Yasuní*, http://www.diariovasco.com/agencias/20120718/mas-actualidad/sociedad/ecuador-busca-fondos-eeuu-para_201207182313.html

DIE ZEIT, *Niebel und die Indianer*, <http://www.zeit.de/2011/25/DOS-Ecuador-Yasuni-Nationalpark/seite-2>

EARTHSKY, *Chris Field reports extreme weather on rise from climate change*, <http://earthsky.org/earth/chris-field-reports-extreme-weather-on-rise-from-climate-change>

ECOLOGÍA POLÍTICA, *Controversias en el Ecuador sobre la Iniciativa Yasuní ITT y el preacuerdo de fideicomiso con el PNUD*, <http://www.ecologiapolitica.info/ep/PNUD%20Yasuni.pdf>

ECOTICIAS.COM, *Nicholas Stern apuesta por una “nueva revolución industrial” contra el cambio climático, la revolución energética*, <http://www.ecoticias.com/energias-renovables/50009/Noticias-energias-energias-renovables-verdes-limpas-alternativas-sostenibles-sustentables-eolica-geotermica-solar-termosolar-concentracion-eficiencia-energetica-definicion-tipos-ventajas-paneles-placas-mareomotriz-aerogeneradores-nuclear-co2-csp-bateria-litio-hibrido-electrico-coche-vehiculo-moto-biocombustibles-etanol-biocarburantes-silicio-biodiesel-biomasa>

ECUADOR AMA LA VIDA, *Diez razones que avalan a Ecuador como un país-megadiverso*, <http://www.ecuador.travel/espanol/acerca-de-ecuador/ecuador-naturaleza-y-vida-silvestre/10-razones-porque-ecuador-es-megadiverso.html>

ECUADOR INMEDIATO, *Baki pide a presidente que aún no hable de plan B de proyecto Yasuní*, http://www.ecuadorinmediato.com/index.php?module=Noticias&func=news_user_vi

ew&id=151575&umt=baki_pide_a_presidente_que_aun_no_hable_plan_b_proyecto_yasuni

ECUADOR INMEDIATO, *El Juicio del Siglo llega a Quito*,
http://www.ecuadorinmediato.com/index.php?module=Noticias&func=news_user_view&id=170053&umt=el_juicio_del_siglo_llega_a_quito

ECUADOR INMEDIATO, *Fander Falconí renuncia a la Cancillería de Ecuador*,
http://www.ecuadorinmediato.com/Noticias/news_user_view/fander_falconi_renuncia_a_la_cancilleria_de_ecuador--119641

ECUADOR INMEDIATO, *Jornada por Yasuní ITT recaudó cerca de 3 millones de dólares*,
http://www.ecuadorinmediato.com/index.php?module=Noticias&func=news_user_view&id=162073&umt=jornada_por_yasuneditt_recaudf3_cerca_de_3_millones_de_dolares

ECUADOR INMEDIATO, *“Lo vergonzoso es lo que ha hecho el presidente”, según Alberto Acosta*,
http://www.ecuadorinmediato.com/Noticias/news_user_view/yasuni_itt_lo_vergonzoso_es_lo_que_ha_hecho_el_presidente_segun_alberto_acosta_audio--119670

ECUADOR INMEDIATO, *Refinería del Pacífico tendrá la mayor zona de amortiguamiento del mundo, asegura su gerente*,
http://www.ecuadorinmediato.com/Noticias/news_user_view/refineria_del_pacifico_tendra_la_mayor_zona_de_amortiguamiento_del_mundo_asegura_su_gerente--123070

ECUADORTIMES, *UN Secretary supports Correa's Government*,
<http://www.ecuadortimes.net/2011/02/15/un-secretary-supports-correa%E2%80%99s-government/>

EL CIUDADANO, *Parlamento alemán debatirá aporte a la Iniciativa Yasuní ITT en el marco de su Presupuesto 2012*,
http://www.elciudadano.gov.ec/index.php?option=com_content&view=article&id=27830:parlamento-aleman-debatira-aporte-a-la-iniciativa-yasuni-itt-en-el-marco-de-su-presupuesto-2012&catid=40:actualidad&Itemid=63

EL CIUDADANO, *Petróleo de Shushufindi y Libertador sigue en manos del Estado*,
http://www.elciudadano.gov.ec/index.php?option=com_content&view=article&id=30533:petroleo-de-shushufindi-y-libertador-sigue-en-manos-del-estado&catid=3:economia&Itemid=44

EL COMERCIO, *Baki y sus nexos con la Chevron-Texaco ponen en riesgo proyecto Yasuní*, http://www.elcomercio.com/sociedad/Demandantes-denuncia-ambientalista-Chevron-Yasuni_ECMFIL20111221_0001.pdf

EL COMERCIO, *Estado recibirá más de 90% de renta en Shushufindi y Libertad, según Correa*, http://www.elcomercio.com/negocios/recibira-renta-Shushufindi-Libertad-Correa_0_637736351.html

EL HOY, *Ban Ki Moon liderará cita sobre plan ambiental de Ecuador el 23 de septiembre*, <http://www.hoy.com.ec/noticias-ecuador/ban-ki-moon-liderara-cita-sobre-plan-ambiental-de-ecuador-el-23-de-setiembre-487947.html>

EL HOY, *'El Yasuní también tiene su plan C'*, <http://www.hoy.com.ec/noticias-ecuador/el-yasuni-tambien-tiene-su-plan-c-497164.html>

EL HOY, *La metamorfosis de Ivonne Baki*, <http://www.hoy.com.ec/noticias-ecuador/las-metamorfosis-de-ivonne-baki-393797.html>

EL HOY, *Mañana se firma el fideicomiso Yasuní*, <http://www.hoy.com.ec/noticias-ecuador/manana-se-firma-el-fideicomiso-yasuni-itt-422247.html>

EL HOY, *Yasuní ITT: Observaciones de Mera impidieron firma de Fideicomiso en Copenhague*, <http://www.hoy.com.ec/noticias-ecuador/yasuni-itt-observaciones-de-mera-impidieron-firma-de-fideicomiso-en-copenhague-386135.html>

EL MUNDO, *China supera a Estados Unidos como país con más emisiones de CO2*, <http://www.elmundo.es/elmundo/2009/08/17/ciencia/1250503032.html>

EL PAÍS, *Estados Unidos y China hacen fracasar Copenhague*, http://internacional.elpais.com/internacional/2009/11/15/actualidad/1258239608_850215.html

EL PAÍS, *Estados Unidos y China llaman a la acción contra el cambio climático*, http://sociedad.elpais.com/sociedad/2009/09/22/actualidad/1253570410_850215.html

EL TELÉGRAFO, *Presidente Correa resalta respaldo internacional al Yasuní ITT*, http://www.telegrafo.com.ec/index.php?option=com_zoo&task=item&item_id=16545&Itemid=2

EL TELÉGRAFO, *Se jugarán tres clásicos por el Yasuní*, http://www.telegrafo.com.ec/index.php?option=com_zoo&task=item&item_id=45602&Itemid=24

EL UNIVERSO, *Ecuador incentivará 14 sectores económicos*, <http://www.eluniverso.com/2012/05/26/1/1356/ecuador-incentivara-14-sectores-economicos-.html>

EL UNIVERSO, *Ecuador registra una de las tasas de deforestación más altas de Latinoamérica*, <http://www.eluniverso.com/2011/10/01/1/1430/ecuador-registra-tasas-deforestacion-mas-altas-latinoamerica.html>

EL UNIVERSO, *La actividad petrolera en el área del Yasuní lleva más de 20 años*, <http://www.eluniverso.com/2010/01/21/1/1355/actividadpetroleraareayasunillevamas20aos.html>

EL UNIVERSO, *Quince momentos de los dos planes para Yasuní*,
<http://www.eluniverso.com/2011/11/27/1/1356/quince-momentos-dos-planes-yasuni.html>

ENVIRONMENTAL SCIENCE PUBLISHED FOR EVERYBODY AROUND EARTH,
Cómo afecta el hombre al clima,
http://www.atmosphere.mpg.de/enid/17746ea019899a6cb86330c118afd815,0/Service/Inicio_1xg.html

FAO SALA DE PRENSA, *Protocolo de Kyoto: importante instrumento para el desarrollo sostenible*,
<http://www.fao.org/newsroom/es/news/2005/89781/index.html>

FINDING SPECIES, *Sustainable Energy Yasuni Campaign*,
http://www.findingspecies.org/sustainable_energy_itt_campaign.html

FINDING SPECIES, *Letter and Report*,
http://findingspecies.org/downloads/Spanish_Letter_and_Report.pdf

FONDO ITALO ECUATORIANO, *Quiénes somos*,
<http://www.fondoitaloecuadoriano.org/quienes-somos/historia.html>

FRENTE DE DEFENSA DE LA AMAZONÍA, *¿Cuánto nos debe Texaco?*,
<http://www.texacotoxico.org/node/265>

FRENTE DE DEFENSA DE LA AMAZONÍA, *Mentiras y engaño de Texaco*,
<http://www.texacotoxico.org/node/281>

FRENTE DE DEFENSA DE LA AMAZONÍA, *El peor desastre petrolero del mundo*,
<http://www.texacotoxico.org/node/234>

FUNDACIÓN REGIONAL DE ASESORÍA DE DERECHOS HUMANOS,
Explotación petrolera en el Ecuador,
http://www.inredh.org/index.php?option=com_content&view=article&id=288:explotacion-petrolera-en-el-ecuador&Itemid=126

GOBIERNO DE LA PROVINCIA DE ORELLANA, *Campaña Yasuní*,
<http://www.orellana.gov.ec/turismo/campana-yasuni/79-parque-nacional-yasuni.html>

GUERRA EDMUNDO, *Explotación petrolera: ¿Oportunidad para el desarrollo sostenible o una seria amenaza?*,
http://www.flacsoandes.org/biblio/shared/exist_view.php?bibid=13700©id=133849&tab=opac

INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICAS Y CENSOS, *La pobreza en Ecuador bajó a 28,6% en 2011*,
http://www.inec.gov.ec/inec/index.php?option=com_content&view=article&id=477%3Ala-pobreza-en-ecuador-bajo-a-286-en-2011&catid=68%3Aboletines&Itemid=51&lang=es

INTAG NEWSPAPER, *La naturaleza también protesta*,
http://www.intagnewspaper.org/index.php?option=com_content&view=article&id=115%3Ainiciativa-yasuni-itt&Itemid=55&lang=es

KOWII, Ariruma, *El Sumak Kawsay*,
<http://www.un.org/esa/socdev/unpfii/documents/EI%20Sumak%20Kawsay-ArirumaKowii.pdf>

LARREA, Carlos, *Petróleo o conservación en el Parque Yasuní: una opción histórica*, <http://repositorio.uasb.edu.ec/bitstream/10644/1216/1/LARREAC-CON0011-PETROLEO.pdf>

LARREA, Carlos, *Yasuní ITT una alternativa para cambiar la historia*,
<http://www.campusvirtual.uasb.edu.ec/uisa/images/yasuni/documentos/2011%20itt%20folleto%20esp.pdf>

LA HORA, *Correa revisará contratos petroleros si llega a la Presidencia*,
http://www.lahora.com.ec/index.php/noticias/show/479785/1/Correa_revisar%C3%A1_contratos_petroeros_si_llega_a_la_Presidencia.html

LOMBEYDA, Benjamín, *Propuesta Yasuní ITT: Análisis económico, ambiental y social*, Facultad de Economía, PUCE, 2010,
<http://www.puce.edu.ec/sitios/economia/docs/pub/ITT.pdf>

MACHADO, Decio, *Las (ir) responsabilidades de REPSOL*,
<http://www.rebellion.org/noticia.php?id=122733>

MILLARIUM, *Cronología*,
<http://www.miliarium.com/monografias/Kioto/Cronologia.htm>

MINISTERIO DE ELECTRICIDAD Y ENERGÍA RENOVABLE, *La Isla Floreana (Archipiélago Galápagos) es la primera Isla en el mundo abastecida al 100% con Energías Renovables*,
http://www.meer.gob.ec/index.php?option=com_content&view=article&id=92:la-isla-floreana-archipielago-galapagos-es-la-primera-isla-en-el-mundo-abastecida-al-100-con-energias-renovables&catid=16:noticias1&Itemid=215

MINISTERIO DE INDUSTRIAS Y PRODUCTIVIDAD, *Ecuador apuesta por tener una matriz verde*,
http://www.mipro.gob.ec/index.php?option=com_content&view=article&id=1809:ecuador-apuesta-por-tener-una-matriz-energetica-verde&catid=1:ultimas-noticias&Itemid=18

MINISTERIO DE RECURSOS NATURALES NO RENOVABLES, *Yasuní ITT: la gran propuesta de un país pequeño*,
http://www.mrnrr.gob.ec/index.php?option=com_content&view=article&id=466%3Ayasuni-itt-la-gran-propuesta-de-un-pais-pequeno&catid=75%3Ayasuni&Itemid=124&lang=es

MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES, COMERCIO E INTEGRACIÓN,
Fander Falconí renunció a la Cancillería,
<http://www.mmrree.gob.ec/2010/com001.asp>

MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES DE ECUADOR, *Suscripción de Acuerdo entre Ecuador e Italia sobre la Conversión de la Deuda en Proyectos de Desarrollo*,
<http://www.mmrree.gob.ec/mre/documentos/novedades/boletines/ano2003/marzo/bol69.htm>

MINISTERIO DEL AMBIENTE DEL ECUADOR, *Cuarto Informe Nacional para el Convenio sobre la Diversidad Biológica*, <http://www.cbd.int/doc/world/ec/ec-nr-04-es.pdf>

MINISTERIO DEL AMBIENTE DEL ECUADOR, *Políticas Internacionales*,
<http://www.ambiente.gob.ec/?q=node/932>

LA INFORMACIÓN, Ivonne Baki: conseguiremos los 290 millones de 2012 para Yasuní, http://noticias.lainformacion.com/economia-negocios-y-finanzas/petroleo-y-gases-primarios/yvonne-baki-conseguiremos-los-290-millones-de-dolares-de-2012-para-yasuni_Nek4rtn54irLtf0SJWPTY5/

LA NACIÓN, *En 2015 habría un pacto mundial sobre reducción de emisiones*,
<http://www.nacion.com/2011-12-12/AldeaGlobal/en-2015-habria-un-pacto--mundial-sobre-reduccion-de-emisiones.aspx>

NEW YORK TIMES, *Carbon Emissions Show Biggest Jump Ever Recorded*,
http://www.nytimes.com/2011/12/05/science/earth/record-jump-in-emissions-in-2010-study-finds.html?_r=2&hp

OBSERVATORIO DE LA ECONOMÍA LATINOAMERICANA, *La era petrolera en el Ecuador y su incidencia en el Presupuesto General del Estado*,
<http://www.eumed.net/cursecon/ecolat/ec/lavm-petr.htm>

OFICINA CATALANA DE CAMBIO CLIMÁTICO, *Conferencia de Copenhague COP15*,
<http://www20.gencat.cat/portal/site/canviclimatic/menuitem.c4833b494d44967f9b85ea75b0c0e1a0/?vgnextoid=1ebc9c1a987d6210VgnVCM1000008d0c1e0aRCRD&vgnnextchannel=1ebc9c1a987d6210VgnVCM1000008d0c1e0aRCRD&vgnnextfmt=default>

OFICINA CATALANA DE CAMBIO CLIMÁTICO, *Conferencia de Cancún COP16*,
<http://www20.gencat.cat/portal/site/canviclimatic/menuitem.c4833b494d44967f9b85ea75b0c0e1a0/?vgnextoid=17cb99b0e378c210VgnVCM2000009b0c1e0aRCRD&vgnnextchannel=17cb99b0e378c210VgnVCM2000009b0c1e0aRCRD&vgnnextfmt=default>

OFICINA CATALANA DEL CAMBIO CLIMÁTICO, *Primera Conferencia Mundial sobre el Clima 1979*,
<http://www20.gencat.cat/portal/site/canviclimatic/menuitem.c4833b494d44967f9b8>

5ea75b0c0e1a0/?vgnextoid=2b749b52577d6210VgnVCM1000008d0c1e0aRCRD
&vgnnextchannel=2b749b52577d6210VgnVCM1000008d0c1e0aRCRD&vgnnextfmt= default&newLang=es_ES

OILWATCH, *El plan para no explotar el ITT se queda sin directivos*,
<http://www.oilwatchesudamerica.org/petroleo-en-sudamerica/ecuador/1997-el-plan-para-no-explotar-el-itt-se-queda-sin-directivos.html>

OILWATCH, *La explotación petrolera en la Reserva de la Biósfera Yasuní*,
http://www.oilwatch.org/2005/documentos/ap_yasuni_esp.pdf

ORACLE THINK QUEST, *Petróleo*,
<http://library.thinkquest.org/28368/espanol/petroleo.htm>

PANEL INTERGUBERNAMENTAL SOBRE EL CAMBIO CLIMÁTICO, *Evidencias del Cambio Climático (Calentamiento Global)*,
<http://cambioclimaticoglobal.com/evidencias-cambio-climatico.html>

PANEL INTERGUBERNAMENTAL SOBRE EL CAMBIO CLIMÁTICO, *¿Qué es el cambio climático?*, <http://cambioclimaticoglobal.com/>

PINETA, *¿Qué es una reserva de la biósfera?*,
<http://pirineosordesa.com/naturaleza/192-reserva-biosfera-ordesa-vinamala>

PNUD ECUADOR, *Ecuador País Megadiverso*,
<http://www.undp.org.ec/ppd/ecuador/home.html>

PNUD ECUADOR, *PNUD Ecuador suscribió el fideicomiso Yasuní ITT con el Gobierno Nacional*, <http://www.pnud.org.ec/Noticias2010/14.html>

PNUMA, *Grupo de países megadiversos afines*,
<http://www.pnuma.org/deramb/GroupofLikeMindedMegadiverseCountries.php>

POR DESCUBRIR, *Nacimiento de los Parques Nacionales*,
<http://www.pordescubrir.com/nacimiento-parques-nacionales.html>

PORTAL AMERIKA 21, *Ecuador will wieter mit Deutschland wegen Yasuni-Fonds verhandeln*, <http://amerika21.de/meldung/2012/03/50287/ecuador-deutschland-yasuni>

PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA DEL ECUADOR, *Enlace Ciudadano Vinces-Los Ríos*, 9 de enero de 2012,
http://www.presidencia.gob.ec/audio/enlace/100109_Enlace_ciudadano_p2.mp3

REVISTA VISTAZO, *Sevilla: Nos quitaron la alfombra debajo de los pies*,
<http://www.vistazo.com/webpages/pais/?id=8579>

REYES, Fernando. (2007, Noviembre). *Proyecto Ishpingo – Tambococha – Tiputini (ITT)*. Presentado en la Conferencia Yasuní ITT, Universidad Andina Simón Bolívar en LOMBEYDA BENJAMÍN, *Propuesta Yasuní ITT: Análisis económico, ambiental*

y social, Facultad de Economía, PUCE, 2010,
<http://www.puce.edu.ec/sitios/economia/docs/pub/ITT.pdf>

SDP NOTICIAS, *Correa explica el “plan B” en caso de no recoger aportes para el proyecto Yasuní*,
http://sdpnoticias.com/nota/87184/Correa_explica_el_Plan_B_en_caso_de_no_recoger_aportes_para_el_proyecto_Yasuni

SECRETARÍA NACIONAL DE COMUNICACIÓN, *Presidente Correa evalúa positivamente gestión de Yasuní-ITT*,
http://www.secom.gov.ec/index.php?option=com_content&view=article&id=160:presidente-correa-evalua-positivamente-gestion-de-yasuni-itt&catid=2:ultimas-noticias&Itemid=11

SENPLADES, *Plan Nacional de Desarrollo para el Buen Vivir 2009-2013*,
<http://www.senplades.gob.ec/web/18607/plan-nacional-para-el-buen-vivir-2009-2013>

SI SE PUEDE ECUADOR NOTICIAS, *Yasuní: plan B para explotar los campos, está montado*, <http://www.sisepuedeecuador.com/noticias/politica/10453-yasuni-plan-b-para-explotar-los-campos-esta-montado-.html>

TAYABEIXO, *Pleistoceno*,
http://www.tayabeixo.org/sist_solar/tierra/pleistoceno.htm

TEGANTAI, *Retiro del campo Ishpingo del ITT espera definiciones*,
<http://www.agenciaecologista.info/petroleo/83--retiro-del-campo-ishpingo-del-itt-espera-definiciones>

TERRA.ORG, *Las emisiones de dióxido de carbono se aceleran rápidamente*,
<http://www.terra.org/articulos/art02072.html>

TIMETOAST, *Cumbres Internacionales sobre el Cambio Climático*,
<http://www.timetoast.com/timelines/21453>

UNDP, *About MPTF Office - Why*, <http://mptf.undp.org/overview/office/why>

UNDP, *About MPFT Office*, <http://mptf.undp.org/overview/office/>

UNDP, *UNDG Haiti Reconstruction Fund*,
<http://mptf.undp.org/factsheet/fund/HRF00>

UNDP, *Ecuador Yasuni Capital Window*,
<http://mptf.undp.org/factsheet/fund/3EYC0/es>

UNESCO, *Reservas de la biósfera*,
http://portal.unesco.org/geography/es/ev.phpURL_ID=11434&URL_DO=DO_TOPIC&URL_SECTION=201.html

UNFCCC, *Documento*, <http://unfccc.int/resource/docs/convkp/convsp.pdf>

UNFCCC, *Documento*, <http://unfccc.int/resource/docs/convkp/convsp.pdf>

UNIÓN EUROPEA, *Protocolo de Kyoto sobre el Cambio Climático*, http://europa.eu/legislation_summaries/environment/tackling_climate_change/l28060_es.htm

VISTAZO, *Ecuador ampliará explotación de crudo en el Yasuní pese a proyecto ecológico*, <http://www.vistazo.com/webpages/pais/?id=18541>

WIKILEAKS, *09QUITO937*, <http://wikileaks.org/cable/2009/11/09QUITO937.html#>

WIKILEAKS, *Cable 250564*, <http://www.eluniverso.com/2011/04/10/1/1355/cable-250564.html>

YASUNÍ GREEN GOLD, *Quiénes somos*, <http://www.yasunigreengold.org/es/quienes-somos.php>

YASUNI-ITT, *Biodiversidad del Parque Yasuní*, <http://yasuni-itt.gob.ec/%C2%BFpor-que-ecuador-propone-la-iniciativa-yasuni-itt/conservar-la-biodiversidad/la-biodiversidad-del-parque-nacional-yasuni/el-parque-yasuni-el-mas-biodiverso-del-mundo/>

YASUNÍ-ITT, *Correa quiere proteger Yasuní, pero también es pragmático y realista*, <http://yasuni-itt.gob.ec/blog/2011/11/23/correa-quiere-proteger-yasuni-pero-tambien-es-pragmatico-y-realista/>

YASUNÍ-ITT, *Italia reitera apoyo a la Iniciativa Yasuní ITT*, <http://yasuni-itt.gob.ec/blog/2010/11/22/italia-reitera-apoyo-a-la-iniciativa-yasuni-itt/>

YASUNÍ-ITT, *La Iniciativa Yasuní ITT en la Cumbre de la Tierra Río+20*, <http://yasuni-itt.gob.ec/vermas.aspx?id=225>

YASUNÍ ITT, *Mantener las reservas de petróleo bajo tierra*, <http://yasuni-itt.gob.ec/%C2%BFque-es-la-iniciativa-yasuni-itt/una-propuesta-revolucionaria/mantener-las-reservas-de-petroleo-bajo-tierra/>

YASUNI-ITT, *El Parque Yasuní: el más biodiverso del mundo*, <http://yasuni-itt.gob.ec/%C2%BFpor-que-ecuador-propone-la-iniciativa-yasuni-itt/conservar-la-biodiversidad/la-biodiversidad-del-parque-nacional-yasuni/el-parque-yasuni-el-mas-biodiverso-del-mundo/>

YASUNÍ-ITT, *Perfil Dra. Ivonne Baki*, <http://think-thanks.com/demos/yasuni/contactanos/perfil-dra-ivonne-baki/>

YASUNÍ-ITT, *Petróleo en el Ecuador*, <http://yasuni-itt.gob.ec/%C2%BFpor-que-ecuador-propone-la-iniciativa-yasuni-itt/%C2%BFpor-que-no-explotar-el-petroleo-en-el-parque-yasuni/el-petroleo-en-el-ecuador/>

YASUNI-ITT, *Preservar a los pueblos indígenas no contactados*, <http://yasuni-itt.gob.ec/%C2%BFpor-que-ecuador-propone-la-iniciativa-yasuni-itt/preservar-a-los-pueblos-indigenas-no-contactados/los-pueblos-indigenas-del-parque-nacional-yasuni/>

YASUNÍ-ITT, *¿Qué es la iniciativa?*, <http://yasuni-itt.gob.ec/%C2%BFque-es-la-iniciativa-yasuni-itt/>

YASUNÍ-ITT, *Reservas petroleras del campo ITT y las Emisiones evitadas del CO2*, <http://yasuni-itt.gob.ec/%C2%BFque-es-la-iniciativa-yasuni-itt/una-propuesta-revolucionaria/mantener-las-reservas-de-petroleo-bajo-tierra/reservas-petroleras-del-campo-yasuni-itt/>

YASUNI-ITT, *Yasuní ITT: Una iniciativa para cambiar la historia*, <http://yasuni-itt.gob.ec/documentos/files/2010/08/Yasun%C3%AD-ITT-Ago2011Ed2.pdf>

ANEXO I
INSTRUMENTOS INTERNACIONALES RELACIONADOS CON EL AMBIENTE Y
LA BIODIVERSIDAD RATIFICADOS POR
ECUADOR

Nº	Nombre del instrumento	Fecha ratificación (d.m.a)
1	Convenio sobre Tráfico Internacional de Especies Amenazadas de Flora y Fauna - CITES	11.02.1975
2	Convención sobre la Protección del Patrimonio Mundial, Cultural y Natural	16.06.1975
3	Convenio para la Conservación y Manejo de la Vicuña	14.04.1982
4	Convención sobre la Conservación de los Recursos Marinos Vivos Antárticos	16.06.1987
5	Convención de Viena para la Protección de la Capa de Ozono	10.4.1990
6	Protocolo de Montreal sobre Sustancias que Agotan la Capa de Ozono	30.4.1990
7	Convención RAMSAR sobre Humedales	07.01.1991
8	Convención de Basilea sobre Transporte de Desechos Peligrosos	23.02.1993
9	Convención de Diversidad Biológica	23.02.1993
10	Convención Marco sobre Cambio Climático	4.10.1994
11	Convención sobre Lucha contra la Desertificación y la Sequía	6.09.1995
12	Convenio sobre las Maderas Tropicales	1994 (12.1995) (2008)
13	Protocolo de Kioto	20.12.1999
14	Convención Interamericana para la Protección y Conservación de Tortugas Marinas	29.08.2000
15	Protocolo de Cartagena sobre Bioseguridad	30.01.2003
16	Convención sobre Especies Migratorias de Animales Silvestres (CEM)	2.10.2003
17	Acuerdo sobre la Conservación de los Albatros y Petreles	18.02.2004
18	Convenio de Rotterdam sobre Consentimiento Fundamentado Previo Aplicable a la Exportación de Productos Químicos	4.05.2004
19	Tratado Internacional sobre los Recursos Fitogenéticos para la Alimentación y la Agricultura	7.05.2004
20	Convenio de Estocolmo sobre Contaminantes Orgánicos Persistentes (COPS)	7.06.2004

Fuente: Ministerio de Relaciones Exteriores del Ecuador y Registros Oficiales del Estado

Elaboración: Ministerio del Ambiente (Cuarto Informe Nacional para el Convenio sobre la biodiversidad)

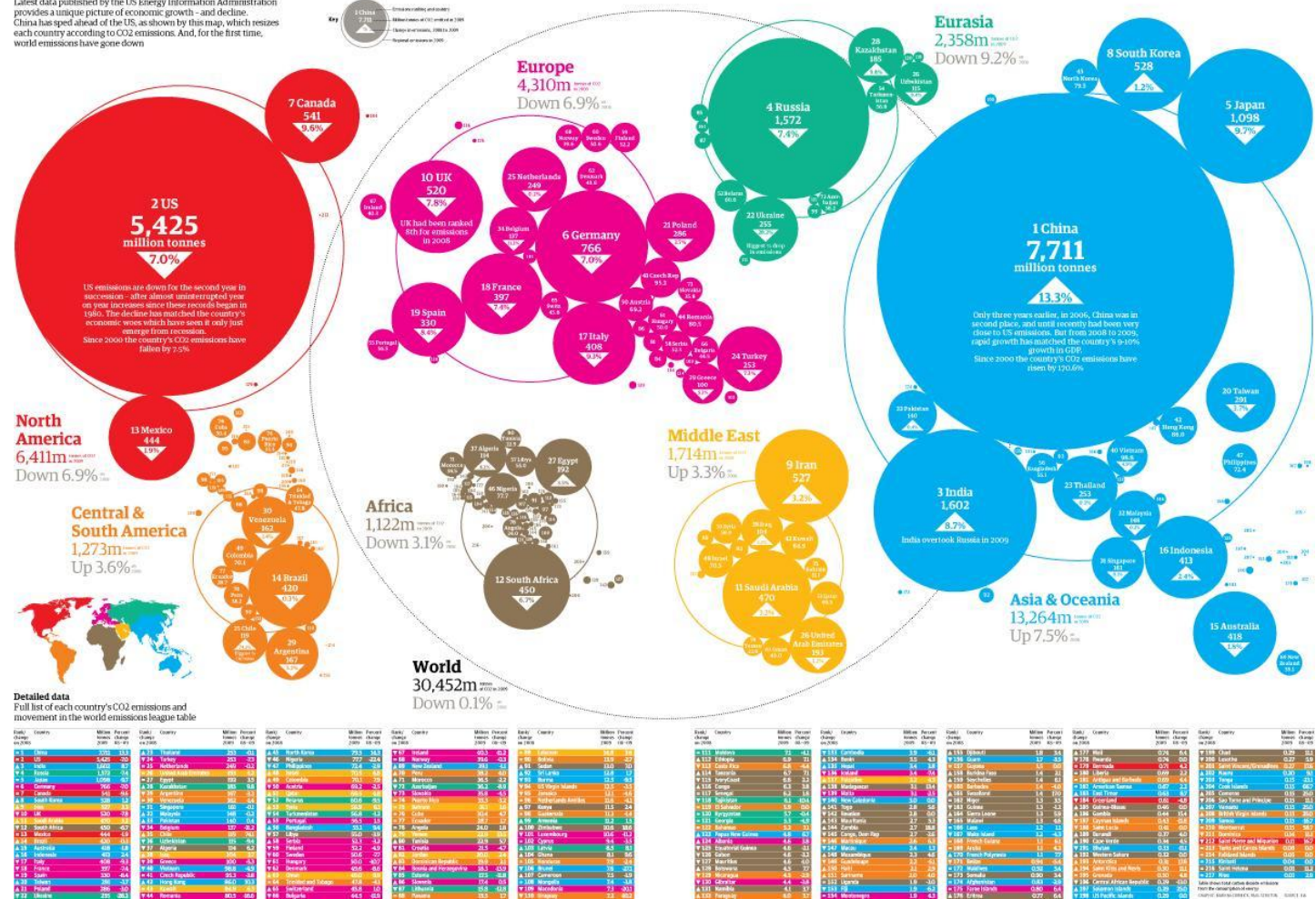
ANEXO II
PRINCIPALES CONTRIBUCIONES ESPERADAS POR PAÍSES

País	PIB 2005 (millardos \$)	PIB Per cápita US \$	% PIB total	contribución total (millones USD)	contribución anual por 13 años
Estados Unidos	12417	41890	36.98	2658.2	204.48
Japón	4534	35484	13.50	970.7	74.67
Alemania	2795	33890	8.32	598.4	46.03
Reino Unido	2199	36509	6.55	470.7	36.21
Francia	2127	34936	6.33	455.3	35.02
Italia	1763	30073	5.25	377.3	29.03
España	1125	25914	3.35	240.8	18.52
Canadá	1114	34484	3.32	238.5	18.34
Federación Rusa	764	5336	2.27	163.5	12.58
Australia	733	36032	2.18	156.8	12.06
Holanda	624	38248	1.86	133.6	10.28
Bélgica	371	35389	1.10	79.4	6.11
Suiza	367	49351	1.09	78.6	6.04
Suecia	358	39637	1.07	76.6	5.89
Austria	306	37175	0.91	65.5	5.04
Polonia	303	7945	0.90	64.9	4.99
Noruega	296	63918	0.88	63.3	4.87
Dinamarca	259	47769	0.77	55.4	4.26
Grecia	225	20282	0.67	48.2	3.71
Irlandia	202	48524	0.60	43.2	3.32
Finlandia	193	36820	0.58	41.4	3.18
Portugal	183	17376	0.55	39.2	3.02
República Checa	124	12152	0.37	26.6	2.05
Hungría	109	10830	0.33	23.4	1.80
Luxemburgo	37	79851	0.11	7.8	0.60
Eslovenia	34	17173	0.10	7.4	0.57
Islandia	16	53290	0.05	3.4	0.26
Total	33575		100.00	7188.0	552.92

Fuente: <http://yasuni-itt.gob.ec/valoracion-economica-de-la-iniciativa-yasuni-itt/%C2%BFque-contribuciones-se-espera-de-los-paises-industrializados-2/>

ANEXO III PORCENTAJES DE EMISIÓN DE CO₂ EN EL MUNDO An atlas of pollution: the world in carbon dioxide emissions

Latest data published by the US Energy Information Administration provides a unique picture of economic growth – and decline. China has sped ahead of the US, as shown by this map, which resizes each country according to CO₂ emissions. And, for the first time, world emissions have gone down.



Fuente: www.guardian.co.uk/environment/2011/jan/31/pollution-carbon-emissions
Elaboración: The Guardian